

从战略层面推进普惠金融创新发展

工业和信息化部 周平军

◎ 党的十八届三中全会明确提出,发展普惠金融。鼓励金融创新,丰富金融市场层次和产品。这不仅标志着普惠金融在我国进入一个全新的发展阶段,成为深化金融体制改革的重要内容,更重要的是,体现了让发展成果更多更公平惠及全体人民,其意义重大而深远

回答重大问题 展示理论魅力

——读《六个“为什么”——对几个重大问题的回答(2013年修订版)》

张宇

2009年,为扎实推动用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民,帮助广大干部群众深入把握社会主义核心价值观体系,中央宣传部理论局组织编写了《六个“为什么”——对几个重大问题的回答》,近日,本书经过修订后再次出版发行。《六个“为什么”——对几个重大问题的回答(2013年修订版)》(以下简称《六个“为什么”》修订版)进一步明确地回答了我们党和国家举什么旗、走什么路、遵循什么制度、信仰什么思想等重大问题,对于我们当前坚持和发展中国特色社会主义,增强道路自信、理论自信、制度自信和全面深化改革具有重要意义。

首先,《六个“为什么”》修订版回答了中国道路的本质问题。我国改革开放的成就举世瞩目,但其成功的根本原因是什么,国内外众说纷纭,各种版本的解读层出不穷,生搬硬套西方思想理论和制度模式来裁剪中国经验和中国道路的观点比比皆是。在这种条件下,如何用中国的理论研究和话语体系解读中国实践和中国道路,就成为了摆在中国理论界面前的一个重大任务。真理总是朴素而简单的。中国改革开放获得成功的经验千万条,归根到底,就是开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,确立了中国特色社会主义制度。这是中国共产党领导中国人民长期探索、不懈奋斗的根本性成就,体现了中国独特的文化传统、历史命运和基本国情。其核心要素可以概括为以下6个方面:即意识形态上坚持以马克思主义为指导,经济上实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本制度,政治上实行人民代表大会制度的根本政治制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,坚持走中国特色社会主义道路,坚持改革开放。总结中国的经验,理解中国的道路,打造中国的话语体系,增强我们的道路自信、理论自信、制度自信,必须说清楚上面这6个方面的道理,而这正是《六个“为什么”》修订版一书的价值所在。该书以鲜明的观点、深入的分析、生动的事例、透彻的说理,运用马克思主义的立场观点方法,通过回答6个“为什么”,系统阐述了中国特色社会主义道路的历史背景、发展脉络、理论依据和实践基础,科学阐明了中国改革开放成功的根本原因和内在逻辑,这是讲好中国故事、传播好中国声音的重要成果和有益探索。

其次,《六个“为什么”》修订版回答了全面深化改革的方向问题。党的十八届三中全会阐明了全面深化改革的重大意义和方向,勾勒了全面深化改革的宏伟蓝图。习近平总书记多次强调,改革开放是一场深刻革命,必须坚持正确方向,沿着正确道路推进。那么,正确的方向是什么,颠覆性错误又是什么?《六个“为什么”》修订版一书很好地回答了这个问题,这就是,必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,而不能搞指导思想的多元化;必须坚持中国特色社会主义而不能搞民主社会主义和资本主义;必须坚持人民代表大会制度,而不能搞“三权分立”;必须坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,而不能搞西方的多党制;必须坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,而不能搞私有化和单一的公有制;必须坚持改革开放不动摇,而不能走回头路。书中所阐述的这“六个必须坚持”和“六个不能搞”,就是我们深化改革必须坚守的原则和底线,也是决定改革最终成败的关键。明确了这些原则和底线,我们才能始终坚持正确的改革方向,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,排除各种干扰,确保改革不变质、不走样,才能通过全面深化改革,更好地坚持和发展中国特色社会主义,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。因此,在当前全面深化改革的新形势下,认识和把握好这6个根本问题,对于我们坚持正确的改革方向和改革道路、顺利完成改革发展的各项任务,是很有必要的。

第三,《六个“为什么”》修订版回答了意识形态领域存在的大是非问题。当前,意识形态领域的斗争复杂尖锐,各种思想文化相互激荡,新自由主义、民主社会主义、文化保守主义、历史虚无主义等各种思潮泛滥蔓延,马克思主义的指导地位受到严峻挑战。例如,有人宣扬西方三权分立、多党制等政治模式,企图否定党的领导,否定中国特色社会主义政治制度;有人宣扬西方所谓“普世价值”,企图否定马克思主义的指导地位,动摇党执政的思想理论基础;有人宣扬新自由主义,竭力主张经济的私有化,企图改变我国的基本经济制度,特别是公有制的主体地位和国有经济的主导作用;有人质疑改革开放,否定中国改革开放的成功实践,质疑中国特色社会主义的意义和价值。这些错误观点如果任其泛滥,必然会造成思想上的混乱,并在实践中产生巨大危害。对此,我们必须旗帜鲜明、理直气壮地表明态度,有理有据地加以辩驳。同时,随着我国发展面临的国际国内环境发生了深刻复杂变化,人们的思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性进一步增强,当前我们面临着许多新的矛盾,遇到了许多新的难题,干部群众在思想认识上存在不少疑惑。这些问题无疑对思想理论和意识形态工作提出了更高的要求。面对这样的形势和任务,《六个“为什么”》修订版针对当前思想理论和意识形态工作存在的一系列大是非问题,作出了正确的解答,表明了态度,坚持了正确的舆论导向,旗帜鲜明唱响了主旋律,有利于帮助人们分清是非,澄清认识,凝聚力量,为党和国家事业的发展创造良好的思想氛围,提供强大的精神力量。

(作者系中国人民大学经济学院教授)

本版编辑 欧阳伙

发展普惠金融的意义重大而深远

增大,原有的高投入、高能耗、高污染的粗放发展方式难以继,如何突破和消除制约我国经济发展的瓶颈,实现经济可持续发展,是摆在我们面前的重大课题。在这种情况下,发展普惠金融,是一种重要选择。

发展普惠金融,有利于推进发展方式转变和产业结构转型升级。发展普惠金融,就是通过创新工具将市场储蓄资源进行跨主体、跨行业有偿转移,提高资金配置效率。这种金融服务可得性提高,必然会挤出粗放型经济发展模式中存在的各

种无效“水分”,促进经济发展方式转变,顺应和带动我国产业结构转型升级。

发展普惠金融,有利于加大金融对实体经济的服务力度。金融本质上讲,就是为实体经济服务。经济高速发展阶段,金融机构并不注重资金配置效率。发展普惠金融,必然要求金融机构转变经营思路,着眼于服务实体经济,推进金融工具创新,不断扩展金融服务对实体经济的覆盖面和渗透率,使更多企业或个人享受到金融服务。与此同时,随着实体经济创新发展,也必然会为普惠金融深入

发展创造条件。

发展普惠金融,有利于提高资金配置效率。我国金融体系存在的一个突出问题就是,金融资源使用不合理,资金配置效率不高。发展普惠金融,就是要破除各种制度性和政策性障碍,促进资金自由合理流动,提高资金使用和运行效率。随着金融服务对实体经济的覆盖面和渗透率提高,实体经济增长质量和效益提高,也会进一步降低金融体系运行风险,提高金融机构收益水平和赢利能力。

发展普惠金融,有利于缓解发展不平衡性。我国目前经济发展中存在一个突出问题是,发展不平衡。发展普惠金融,就是进一步扩大金融服务的广度和深度,将金融服务向欠发达地区和低收入群体扩展,提升发展均衡性和有效性。

关键在于金融体制改革和服务创新

技术雄厚,网点多,需要通过改革创新提高对实体经济特别是小微企业的覆盖面和渗透率。其二,发展普惠金融的一个重要方面,就是培育和发展普惠金融的主体力量。这方面,国际上有一些可借鉴的做法,如孟加拉乡村银行等,形成了不同类型的小额信贷模式。近年来我国村镇银行、小额贷款公司等中小金融机构发

展很快,但规模较小,产品单一,仍在探索过程中。其三,发展普惠金融还需要提供丰富的金融服务和产品。要通过金融创新,增加金融服务的层次,丰富金融产品,扩大普惠金融服务的边界,满足不同类型资金需求者的多样化需求。其四,创新是普惠金融发展的关键所在。创新应是全方位的,涉及机构创新、产品

创新和技术创新,通过多样化普惠金融业务创新,让有金融需求的人都能得到合适的金融服务。通过金融产品创新,为低收入群体和小微企业等提供适宜的金融产品,满足他们短、小、快的融资需求。通过技术创新,积极运用现代科技手段,对信贷流程和技术再造,利用网络银行、手机银行等新型支付工具,为客户提供更加便捷、高效、优质的现代金融服务。同时,提高基础性金融服务水平,有效改变受贷者的信息不对称,有效识别和控制金融风险,提高金融服务的可得性。

须为普惠金融的发展提供相应保障

发展的制度体系,形成适宜普惠金融发展的法规和政策框架,建立金融机构与实体经济相匹配的制度安排,将宝贵的资金有效配置到有比较优势的产业和企业发展中,形成金融及与之配套的产业、财政、法律、社会等政策体系,创造适宜普惠金融发展的良好生态环境。

鼓励民间资本更多进入普惠金融领域。要贯彻落实党的十八届三中全会关于“在加强监管前提下,允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构”的精神,适当放宽市场准入,允许和支持区域性中小民营银行、小型金融或类金融机构等的设立与发展,从目前村镇银行、农信社等扩展到社区银行、小额贷款公司等,成为普惠金融发展的主力军。同时,对有利于普惠金融发展的不同类型金融形式,如农

民合作金融等,都要积极鼓励,加快发展。

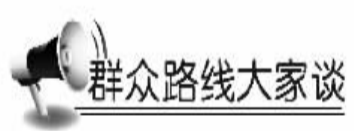
鼓励专业化小额信贷机构发展。要积极鼓励适合本地区、本行业特色的小额信贷机构发展,形成商贸类、服务类、新技术类等各具特色的专业化小额信贷服务机构,扩大服务覆盖面和浸透率。

鼓励和引导传统金融机构开展多样化小额信贷业务。要形成普惠金融服务的多层次性,使不同规模、不同类型的金融机构发挥各自比较优势,为不同类型市场客户提供多样性服务,这方面要发挥传统金融机构在体系建设中的带动和牵引作用。通过宏观信贷政策指导和财政政策引导,引导传统大银行、股份制银行等金融机构发挥资金大、网点多等优势,支持小微企业、“三农”等发展,加大对经济社会发展薄弱环节的信

贷投入。

加强金融基础设施建设,提供多方功能支撑。要使金融服务更多向贫困和低收入客户延伸,就必须加强基础性金融基础设施建设,进一步降低金融服务提供者的交易成本,提高服务技能和操作水平,增强风险识别能力,扩大服务规模与深度。比如,加强社会信用体系建设,完善区域信用评级体系,为金融服务方提供服务客户基础有效信息。发展普惠金融,同样需要相关机构的支持与配合,如征信评级机构、审计会计机构、专业化业务机构、结算支付机构、技术咨询机构等,各司其职,共同参与到发展普惠金融活动中来,实现普惠金融的可持续发展。

发展普惠金融,我国还处于起步阶段,有较大的发展潜力和上升空间。我国产业和企业区域差异性大,又处于结构调整和转型升级过程中,决定了发展普惠金融不可能一蹴而就,需要社会各方面共同努力,从战略层面推进普惠金融的创新发展。



贯彻群众路线要两手抓两手硬

北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

一以贯之、紧密结合,做到寓教育于实践之中,又通过实践来不断深化教育,坚持群众观点,走好群众路线,以进一步推进党的群众路线教育实践活动。

一方面是教育,深刻领会群众路线的精神实质。最近,习近平总书记提出,坚持群众路线,就要坚持人民是我们前途命运的根本力量;坚持群众路线,就要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨;坚持群众路线,就要保持党同人民群众的血肉联系;坚持群众路线,就要真正让人民来评判我们的工作。这“四个坚持”,相互联系,相辅相成;关于党的根本力量、根本宗旨、根本要求、根本标准等方面的论述,深刻体现了马克思主义关于人民群众观,将党的群众路线理论提升到一个新高度。贯彻群众路线,就要真正认识到兴党兴国的根本在于坚持党的群众路线,党同人民群众的关系越密切,党的执政基础就越巩固,党的领导就越坚强有力,国家就越繁荣昌盛。

在下阶段开展党的群众路线教育实践活动中,还要教育党员干部从方法论的高度来理解,认识贯彻群众路线的极端重要性、紧迫性。兴党兴国,途径就在

于掌握好、贯彻好、运用好“从群众中来,到群众中去”这一根本工作方法,认识到人民群众是兴党兴国的智慧之本、力量之源。只有掌握了群众路线这个根本方法,拜人民为师,用实践检验,才能做到科学决策、凝聚共识、增强自信;只有充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,才能最大限度地调动人民群众的主动性、积极性、创造性,为建设中国特色社会主义事业贡献力量;只有到基层去、到一线去、到人民群众中去,扎扎实实开展调研,原汁原味听取民意,汇集人民群众的要求,把政策的关切点落脚在百姓身上,把决策措施拿到人民中间检验,才能把党的正确主张和有关方针政策转化为群众的自觉行动,转化为推动实现“两个一百年”奋斗目标的强大力量。

另一方面是实践,把群众路线贯彻到治国理政各个环节。开展教育实践活动、抓作风改作风,目的是更好地推进改革发展。联系群众,目的是服务群众;查摆问题,落脚于解决问题。在这个意义上,听取意见、找准问题固然重要,整治顽疾、改进工作才更关键。行动是唯一能够反映精神面貌的镜子,不解决问题就是形式主义。从第一阶段的实际来看,不论对照检查材料写得多么诚恳、深刻,也不论在民主生活会上怎样红了脸、出过

汗,检验各地区各单位活动成绩的标尺,还是在于整改落实的效果。而且,教育实践活动越是深入开展,群众越关心反“四风”实绩,也越在意所作承诺的兑现。正因为,着力于整改、落实好整改,把教育成果落实到行动,才能保持一以贯之的严格标准,从而避免虎头蛇尾、知行脱节,确保活动善始善终、善做善成。

抓好实践这一手,当前尤其要把开展教育实践活动同贯彻党的十八届三中全会精神结合起来,引导广大党员干部坚定信心、凝聚共识、狠抓落实,把活动中激发出来的热情,转化为全面深化改革、促进经济社会持续健康发展的强大动力。

教育与实践是统一的,不能分割开来,不能顾此失彼,要做到两手抓两手硬。做到这一点,就要重视长效机制建设,重视可操作性,以改革创新精神推动教育和实践活动不断深入。各地各部门要着力增强制度建设的针对性操作性,体现问题导向、对准突出问题,不能笼而统之、大而化之;要有重点、重质量、讲实效,不能一味追求数量,更不能为了好看而定制度,防止用形式主义反对形式主义。这样形成的制度,才会产生实际的效力,既能直接遏制突出问题的再出现,又能从源头上防止问题的新滋生。

(执笔:张连伟)

“贯彻群众路线,就要真正认识到兴党兴国的根本在于坚持党的群众路线,在教育实践活动中坚持教育和实践两手抓、两手都要硬

教育和实践是贯彻群众路线的两手。在党的群众路线教育实践活动中要坚持两手抓、两手都要硬。只有这样,才能使党的群众路线在全体党员、干部中深深扎根,使践行党的根本宗旨成为党员、干部的普遍自觉,为实现中华民族伟大复兴“中国梦”奠定更加深厚的群众基础。

我们党成立以来的改革发展实践证明,一切为了群众、一切依靠群众、从群众中来到群众中去的群众路线是我们党的生命线和根本工作路线,是我们党在长期革命和建设实践中制胜的“绝招”;全国第一批教育实践活动的实践也说明,群众路线是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。教育和实践是一个问题的两个方面。坚持好这一生命线,继承发扬好这一重要传家宝,教育和实践必须