

# 欠薪，拿什么根治



本报记者 苏琳

近日,人力资源和社会保障部等10部门组成的5个联合督查组分赴浙江、湖北等8省区督查农民工工资支付情况。记者跟踪调查发现,10年来,各地欠薪情况总体有所好转,但高发、多发态势没有得到根本性改变。专家认为,根治欠薪难题还须正本清源——



## 建好笼子也要守好门

韩叙

快到春节了,又该讨薪了。看似毫无关联的两句话,对于不少外来务工人员来说,却有着讽刺的逻辑。

梳理近年来各种整治欠薪、预防欠薪的政策措施可以发现,各地、各主管部门不可谓不用心。比如,建筑企业事先要缴纳工资支付保证金;对农民工工资必须按月支付,不能等年底集中结算;恶意欠薪入罪;将欠薪企业列入黑名单等,各种管理办法覆盖了事前、事中、事后全部流程。可以说,制度的笼子早已建好,但为何欠薪依然屡禁不止?

屡禁不止,要么是治理欠薪的各项规章制度没有落实到位;要么就是某些规章制度存在设计漏洞,让狡猾的企业找到了“笼子”的漏洞。

客观地说,落实不力、执法不严格恐怕是一个重要原因。除了个别不作为的地方,不少地方职能部门也缺乏作为的智慧。更有甚者,还有一些地方将清理欠薪当成应景式、运动式的工作,只在临近春节搞得轰轰烈烈,而没有将其当做一个持续的、长期的工作稳步推进。

10年了,年年欠年年治,年年继续欠年年继续治的闹剧也该结束了。面对欠薪猛虎,建好笼子还要守好门,不仅需要决心,也需要智慧。



山东胶州:

## 设应急周转金“兜底”

本报青岛1月12日电 记者刘成、通讯员任献文报道:山东省胶州市创新举措,率先探索建立政府工资应急周转金制度,在破解企业欠薪、维护农民工利益方面做出了有益尝试。

胶州工资应急周转金由市、镇、村三级基金组成,按照属地管理原则,当企业发生非正常撤资,并找不到企业法人主体时,立即启动工资应急周转金,先垫付职工工资,再对拖欠工资进行追讨,将追讨回来的工资补回原周转金,以此建立处理企业欠薪的保障机制。

胶州市人社局劳动关系协调中心主任薛秀英告诉记者,市里建立了“一书一金”管理制度。“一书”即市政府与各镇(办)签订劳动保障监察工作目标责任书,明确责任主体,要求辖区内企业按时足额发放劳动者工资,不发生后违反劳动用工法律法规问题。“一金”即逐级推行工资应急周转金。

胶州市对租赁厂房和自有厂房的企业进行分类管控。对租赁厂房企业,胶州市和村居、租赁房签订责任书,设立了企业联络员,及时监督举报企业违规行为。对自有厂房企业,如果出现经营困难、非正常撤资苗头,当地及时跟踪监控,一旦撤资第一时间查封资产,先确保职工的利益。



努力工作,领取薪水,回家过年——原本简单的雇佣关系,近年来却因频发的欠薪、讨薪事件成为飘荡在岁末年初挥之不去的阴影。

1月6日,10部门组成的5个联合督查组从北京启程,分赴浙江、湖北等8省区督查农民工工资支付情况。

事实上,早在半个月前,10部门就联合召开视频会议,对做好2014年春节前保障农民工工资支付工作进行动员部署。人力资源和社会保障部、国家发展改革委、公安部、财政部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、国资委、工商总局和中华全国总工会一道,督促各地认真落实国务院相关部委的统一部署,依法保证农民工及时足额拿到应得的工资报酬,让广大外来务工人员度过一个欢乐祥和的春节。

## 成绩令人振奋 问题不容忽视

2014年的第2天,一条横幅让路人目瞪口呆:“跪天跪地跪父母,老板我们给你跪下”。在这条横幅下,聚拢着百余名农民工,他们齐刷刷地跪在河南省郑州市京广路上郑州鞋业包装中心工程建筑工地的门口,目的只是讨要工资。

也是在这几天,在甘肃省兰州市,6名农民工因讨要5个月的工资未果,欲从一幢大楼上跳下……

为了带上自己辛辛苦苦挣得的血汗钱回家过年,却万般无奈,不惜“以命讨薪”,这一幕幕,让人心头平添心酸和气愤。

10年治欠薪,10年艰辛路。2004年的政府工作报告指出,用3年时间基本解决建设领域拖欠工程款和农民工工资问题。

2011年,刑法修正案(八)将“恶意欠薪”正式列罪。

2013年,最高人民法院发布司法解释,进一步明确了“恶意欠薪”刑事案件的法律适用标准。

经过多年整治,我国治理欠薪的工作取得显著成就,欠薪案件涉及人数有所下降。统计显示,2013年前3季度,全国各级劳动保障监察机构处理欠薪案件涉及劳动者人数下降了23.9%,各地劳动人事争议

调解仲裁机构受理劳动报酬争议案件涉及劳动者人数分别下降2.2%和6.8%。

近年来,农民工工资拖欠问题得到一定遏制,但高发、多发的态势没有得到根本性改变,尤其是在工程建设等劳动密集型产业以及中小企业中。统计显示,2013年前3季度,全国各级劳动保障监察机构共办理拖欠工资等待遇案件17.4万件,各地劳动人事争议调解仲裁机构办理劳动报酬争议案件16.5万件。“在经济下行压力加大,部分企业生产经营困难的情况下,欠薪问题在一些行业仍然处于高位。”人社部劳动保障局局长闫宝卿表示。

## 创新监管手段 顽疾根治有望

尽管治理欠薪“顽疾”难度很大,但是一些地方还是找到了自己的有效措施。

1月6日下午,记者来到江苏省太仓市人社局。在办公楼3层的一间近30平方米办公室里,12块42英寸电视屏幕组成的大屏幕占满了一面墙。

这块标注着“太仓市人力资源和社会保障服务管理指挥中心”的电子屏,每天8小时实时滚动着全市社保收缴、企业工资支付、高级人才流动等动态信息。

突然,屏幕的左下角跳出了一个红“气球”。“浮桥镇出现人才流失情况,去了解一下情况。”太仓市人社局局长陆俊对市劳动保障监察大队大队长沈敏杰说。

“有了这个实时预警监察平台,我们就可以掌握全市人力资源和社会保障方面的信息。哪家企业欠薪,不用等人来投诉,情况我们都能第一时间了解。”陆俊一边说着,一边调出工资支付实时监控画面,“今年我们的工作效果还不错,欠薪事件已经基本解决了。”

2007年3月,太仓市政府出台了《关于解决用人单位工资拖欠问题的若干意见》。《意见》提出,建立预存工资保证金制度。用人单位如存在“2005年1月1日以来发生过拖欠职工工资,并引起群体性集访的”、“现发生拖欠职工工资2个月以上或累计满3个月的”、“租赁场地、厂房、楼宇、设备等生产经营的”等其中的一种,则要按本单位上一年度在职职工工资总额的

20%预存工资保证金。

太仓是县级市,小微企业比较多,而这类企业恰恰是欠薪的“高发区”。“不到20人的企业,一般没有人事部门,也不懂人事工作。怎么办?我们来做。”陆俊告诉记者,太仓市人社局为全市878家小微企业免费提供人事代理工作。派驻企业的人事代理员一旦发现企业有拖欠工资行为,裁员在20人以上等,就会将信息输入到“实时预警监察平台”。与此同时,由于是全市联网,劳动监察大队可以根据“实时预警监察平台”的信息,提前洞悉企业的异常行为。

“比如,某家企业突然减少了缴付社保基金的人数,说明该企业在减员,或许经营遇到困难。这时,我们首先想到的是警惕拖欠工资行为的发生,会马上到企业了解原因。”陆俊说,通过这些技术手段,工作人员不出门便可知企业事,危机处理环节大大提前了。

## 欠薪已经入刑 讨薪切记依法

中国劳动学会副会长苏海南提醒农民工,讨要工资无可厚非,但切记要依法从事。对拖欠工资行为最严厉的处罚体现在刑法修正案(八)。其中规定,以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬,数额较大,经政府有关部门责令支付仍不支付的,处3年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;造成严重后果的,处3年以上7年以下有期徒刑,并处罚金。

2013年初,最高人民法院发布了《关于审理拒不支付劳动报酬刑事案件适用法律若干问题的解释》,针对拒不支付劳动报酬罪所涉及的术语界定、定罪量刑标准、单位犯罪等问题,进一步明确了相关刑事案件的适用法律适用标准。

苏海南表示,“根治欠薪难题还须正本清源。对欠薪严重的工程建设领域,行业主管部门应摸清、斩断侵害农民工利益的恶性循环链;切实规范工程承包、劳动用工等行为;建立健全农民工工资保证金制度、工资卡按月支付制度,确保农民工工资权益得到常态化的有效保护。”

所以,我建议,除了完善立法、监管,还应增加一些道德和诚信等方面的约束,让企业信用成为另一套遏制欠薪的评价体系。欠薪实质上就是“违约”。我个人认为,我们可以借鉴政府信用评级的体系,通过评价并曝光的方式让欠薪和企业的发展成本挂钩。

第三个,是文化层面。春节前欠薪,讨薪水;春节后民工荒,涨工资,这在我国是一个普遍现象。前一种情况中,农民工是弱势群体;后一种情况中,农民工呈强势。这是一个周期,跟中国的年关文化有关。从这个角度上讲,中国的欠薪问题有其独特的文化特点,治理时也需要综合考虑这种独特的文化。



## 北京“动批”外迁不会一刀切

本报记者 苏民 牛瑾

“动批”真的要动了,却又不像早前坊间盛传的那样实施整体搬迁。北京市西城区副区长孙硕在西城区“两会”新闻发布会上表示,“动批”正在调整、升级业态,目前的服装批发业务将逐步转移出中心城区,现有零售业态将进行调整,腾出的空间向服装设计、电子商务等高端业态迈进。

位于北京西城区展览路街道的动物园服装批发市场,被人们习惯性地称为“动批”。它形成于上世纪80年代中期,如今,“动批”汇聚了世纪天乐、聚龙、金开利德等9个服装市场和小商品交易市场。有数据显示,目前,“动批”摊位约1.3万个,从业人员超过3万人,日均客流量超过10万人。

随着市场人流、物流、车流的不断集聚,“动批”这一地区的承载力明显“超负荷”了。为此,去年12月4日,西城区就挂牌成立了北展地区建设指挥部,负责对包括“动批”在内的整个北展地区的产业进行规划和布局。面对“‘动批’怎么动”的问题,孙硕给出“转移、调整、升级、撤并”8个字,并表示搬迁工作不会一刀切。“转移”即市场中的批发业态必须转移出北京中心城区;“调整”则是说现有服装批发零售业态调整为服装零售、展览展示、现代电子商务等业态;“升级”指在现有业态的基础上注入服装设计、科技金融等业态,搭建平台,提升该区域的服装品牌的原创力、科技创新力和金融服务力,并向更大范围宣传推广;“撤并”则是要求现有的小档口摊位逐步撤销合并,扩大经营面积,确保安全。

孙硕同时也强调,“动批”产业规划和业态升级工作目前还处于市场调研、专家论证、协调准备、政策研究阶段,很多工作刚刚起步,目前不设定具体时间表,批发业态最终落户何方也尚未有定论。

除“动批”之外,还有一些批发市场也在调整升级之列。新发地农产品批发市场、动物园批发市场、十里河建材市场和大红门批发市场4大商业交通堵点治理已开始进行前期工作,并已开始对全市100多个小商品零售市场的整治和外迁研究。

北京将批发市场外迁,被不少学者认为是通过调整产业结构进行“移业控人”的人口调控方式。“移业控人”有助于打造更加符合首都发展要求的经济 and 产业形态,是破解人口资源环境矛盾的好办法。但是,“移业控人”也需要警惕社会风险。任何一个批发商圈往往都连带着物流、餐饮、交通等诸多相关产业,行政手段的一纸“搬家令”在发出之前,必须充分评估其政策风险和社会成本。



北京大学文化资源研究中心主任张颐武——

## 提升文化国际竞争力要有新思路

本报讯 记者崔国强报道:在近日举行的“环球对望——中国与世界高峰论坛”上,北京大学文化资源研究中心主任张颐武在谈及与中国文化产业提升国际竞争力的话题时提出,要让中国文化具有世界影响力,既要努力练好内功,还要有新思路。

张颐武认为,中国文化国际竞争力提升已经到了重要的发展机遇期。“要让中国文化具有世界影响力,做好国内就是走向世界。要学习美国的文化发展战略,美国是20世纪20年代在本土把欧洲电影彻底打垮,然后美国电影才风靡全球。我们现在需要耐下心来把本土文化产业做踏实。”

努力练好内功、不急功近利的同时,张颐武提出,文化产业提升国际影响力还要有新思维,那就是关注大众的消费需求。例如,习近平主席到坦桑尼亚提到一部名为《媳妇的美好时代》的电视剧,在坦桑尼亚很有影响;2013年,李克强总理到泰国访问时还提到《泰囧》这部电影在泰国民众中的反响,现在领导人出访时,不是单一地传播《论语》、《老子》等国学文化,反映时代特色的我国新作品也在不断地走向世界,这些作品时代感很强,贴近民生,让国外的大众消费者感受到浓郁的生活气息,进而了解中国文化的新发展。



## 新年农机制造热



1月12日,四川省广安市邻水县艾马仕科技有限公司工人在测试刚生产出的微型耕整机。该县农机生产企业结合西南地区地貌特点,专门生产价廉物美、轻便实用的小型农业机械。 邱海鹰摄

本版编辑 王薇薇 刘亮  
美编 夏一  
本版邮箱 jirbjrcj@163.com