

欠薪，拿什么根治

本报记者 苏琳



近日，人力资源和社会保障部等10部门组成的5个联合督查组分赴浙江、湖北等8省区督查农民工工资支付情况。记者跟踪调查发现，10年来，各地欠薪情况总体有所好转，但高发、多发态势没有得到根本性改变。专家认为，根治欠薪难题还须正本清源——



建好笼子也要守好门

韩叙

快到春节了，又该讨薪了。看似毫不关联的两句话，对于不少外来务工人员来说，却有着讽刺的逻辑。

梳理近年来各种整治欠薪、预防欠薪的政策措施可以发现，各地、各主管部门不可谓不用心。比如，建筑企业先要缴纳工资支付保证金；对农民工工资必须按月支付，不能等年底集中结算；恶意欠薪入罪；将欠薪企业列入黑名单等，各种管理办法覆盖了事前、事中、事后的全部流程。可以说，制度的笼子早已建好，但为何欠薪依然屡禁不止？

屡禁不止，要么是治理欠薪的各项规章制度没有落实到位；要么就是某些规章制度存在设计漏洞，让狡猾的企业找到了“笼子”的漏洞。

客观地说，落实不力、执法不严恐怕是一个重要原因。除了个别不作为的地方，不少地方职能部门也缺乏作为的智慧。更有甚者，还有一些地方将清理欠薪当成应景式、运动式的工作，只在临近春节搞得轰轰烈烈，而没有将其做一个持续的、长期的工作稳步推进。

10年了，年年欠年年治，年年继续欠年年继续治的闹剧也该结束了。面对欠薪猛虎，建好笼子还要守好门，不仅需要决心，也需要智慧。

做法

山东胶州：

设应急周转金“兜底”

本报青岛1月12日电 记者刘成、通讯员任献文报道：山东省胶州市创新举措，率先探索建立政府工资应急周转金制度，在破解企业欠薪、维护农民工利益方面做出了有益尝试。

胶州工资应急周转金由市、镇、村级基金组成，按照属地管理原则，当企业发生非正常撤资，并找不到企业法人主体时，立即启动工资应急周转金，先垫付职工工资，再对拖欠工资进行追讨，将追讨回来的工资补回原周周转金，以此建立处理企业欠薪的保障机制。

胶州市人社局劳动关系协调中心主任薛秀英告诉记者，市里建立了“一书一金”管理制度。“一书”即市政府与各镇（办）签订劳动保障监察工作目标责任书，明确责任主体，要求辖区内企业按时足额发放劳动者工资，不发生其他违反劳动用工法律法规问题。“一金”即逐级推行工资应急周转金。

胶州市对租赁厂房和自有厂房的企业进行分类管控。对租赁厂房企业，胶州市和村居、租赁房签订责任书，设立了企业联络员，及时监督举报企业违规现象。对自有厂房企业，如果出现经营困难、非正常撤资苗头，当地及时跟踪监控，一旦撤资第一时间查封资产，先确保职工的利益。



劳动法规定

用人单位克扣或者无故拖欠劳动者工资的，由劳动行政部门责令支付劳动者的工资报酬、经济补偿，并可以责令支付赔偿金。

劳动合同法规定

用人单位拖欠或者未足额支付劳动报酬的，劳动者可以依法向当地人民法院申请支付令，人民法院应当依法发出支付令。
逾期不支付的，责令用人单位按应付金额50%以上100%以下的标准向劳动者加付赔偿金。

刑法修正案（八）规定：

以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬，数额较大，经政府有关部门责令支付仍不支付的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；造成严重后果的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。

20%预存工资保证金。

太仓是县级市，小微企业比较多，而这类企业恰恰是欠薪的“高发区”。“不到20人的企业，一般没有人事部门，也不懂人事工作。怎么办？我们来做。”陆俊告诉记者，太仓市人社局为全市878家小微企业免费提供人事代理工作。派驻企业的人事代理员一旦发现企业有拖欠工资行为，裁员在20人以上等，就会将信息输入到“实时预警监察平台”。与此同时，由于是全市联网，劳动监察大队可以根据“实时预警监察平台”的信息，提前洞悉企业的异常行为。

“比如，某家企业突然减少了缴付社保基金的人数，说明该企业在减员，或许经营遇到困难。这时，我们首先想到的是警惕拖欠工资行为的发生，会马上到企业了解原因。”陆俊说，通过这些技术手段，工作人员不出门便可知企业事，危机处理环节大大提前了。

欠薪已经入刑 讨薪切记依法

中国劳动学会副会长苏海南提醒农民工，讨要工资无可厚非，但切记要依法从事。对拖欠工资行为最严厉的处罚体现在刑法修正案（八）。其中规定，以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬或者有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬，数额较大，经政府有关部门责令支付仍不支付的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；造成严重后果的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。

2013年初，最高人民法院发布了《关于审理拒不支付劳动报酬刑事案件适用法律若干问题的解释》，针对拒不支付劳动报酬罪所涉及的术语界定、定罪量刑标准、单位犯罪等问题，进一步明确了相关刑事案件的法律适用标准。

苏海南表示，“根治欠薪难题还须正本清源。对欠薪严重的工程建设领域，行业主管部门应摸清、斩断侵害农民工利益的恶性循环链；切实规范工程承包、劳动用工等行为；建立健全农民工工资保证金制度、工资卡按月支付制度，确保农民工工资权益得到常态化的有效保护。”

追热点

北京“动批”外迁不会一刀切

本报记者 苏民 牛瑾

“动批”真的要动了，却又不像早前坊间盛传的那样实施整体搬迁。北京市西城区副区长孙硕在西城区“两会”新闻发布会上表示，“动批”正在调整、升级业态，目前的服装批发业务将逐步转移出中心城区，现有零售业态将进行调整，腾出的空间向服装设计、电子商务等高端业态迈进。

位于北京西城区展览路街道的动物园服装批发市场，被人们习惯性地称为“动批”。它形成于上世纪80年代中期，如今，“动批”汇聚了世纪天乐、聚龙、金开利德等9个服装市场和小商品交易市场。有数据显示，目前，“动批”摊位约1.3万个，从业人员超过3万人，日均客流量超过10万人。

随着市场人流、物流、车流的不断集聚，“动批”这一地区的承载力明显“超负荷”了。为此，去年12月4日，西城区就挂牌成立了北展地区建设指挥部，负责对包括“动批”在内的整个北展地区的产业进行规划和布局。面对“‘动批’怎么动”的问题，孙硕给出“转移、调整、升级、撤并”8个字，并表示搬迁工作不会一刀切。“转移”即市场中的批发业态必须转移出北京中心城区；“调整”则是说现有服装批发零售业态调整为服装零售、展览展示、现代电子商务等业态；“升级”指在现有业态的基础上融入服装设计、科技金融等业态，搭建平台，提升该区域的服装品牌的原创力、科技创新力和金融服务能力，并向更大范围宣传推广；“撤并”则是要求现有的小档口摊位逐步撤销合并，扩大经营面积，确保安全。

孙硕同时也强调，“动批”产业规划和业态升级工作目前还处于市场调研、专家论证、协调准备、政策研究阶段，很多工作刚刚起步，目前不设定具体时间表，批发业态最终落户何方也尚未有定论。

除“动批”之外，还有一些批发市场也在调整升级之列。新发地农产品批发市场、动物园批发市场、十里河建材市场和大红门批发市场4大商业交通堵点治理已开始进行前期工作，并已开始对全市100多个小商品零售市场的整治和外迁研究。

北京将批发市场外迁，被不少学者认为是通过调整产业结构进行“移业控人”的人口调控方式。“移业控人”有助于打造更加符合首都发展要求的经济和产业形态，是破解人口资源环境矛盾的好办法。但是，“移业控人”也需要警惕社会风险。任何一个批发商圈往往都连带着物流、餐饮、交通等诸多相关产业，行政手段的一纸“搬家令”在发出之前，必须充分评估其政策风险和社会成本。

观点声音

北京大学文化资源研究中心主任张颐武——

提升文化国际竞争力要有新思路

本报讯 记者崔国强报道：在近日举行的“环球对望—中国与世界高峰论坛”上，北京大学文化资源研究中心主任张颐武在谈及中国文化产业提升国际竞争力的话题时提出，要让中国文化具有世界影响力，既要努力练好内功，还要有新思路。

张颐武认为，中国文化国际竞争力提升已经到了重要的发展机遇期。“要让中国文化具有世界影响力，做好国内就是走向世界。要学习美国的文化发展战略，美国是20世纪20年代在本土把欧洲电影彻底打垮，然后美国电影风靡全球。我们现在需要耐下心来把本土文化产业做踏实。”

努力练好内功、不急功近利的同时，张颐武提出，文化产业提升国际影响力还要有新思维，那就是关注大众的消费需求。例如，习近平主席到坦桑尼亚提到一部名为《媳妇的美好时代》的电视剧，在坦桑尼亚很有影响；2013年，李克强总理到泰国访问时还提到《泰囧》这部电影在泰国民众中的反响，现在领导人出访时，不是单一地传播《论语》、《老子》等国学文化，反映时代特色的我国新作品也在不断地走向世界，这些作品时代感很强，贴近民生，让国外的大众消费者感受到浓郁的生活气息，进而了解中国文化的创新发展。

金视界

新年农机制造热



1月12日，四川省广安市邻水县艾马仕科技有限公司工人在测试刚生产出的微型耕整机。该县农机生产企业结合西南地区地貌特点，专门生产价廉物美、轻便实用的小型农业机械。

邱海鹰摄

访 谈

治理欠薪还需多管齐下 ——访中国社会科学院世界社会保障中心主任郑秉文

本报记者 苏琳

记者：年关将至，欠薪问题又成为社会普遍关注的焦点，今年的欠薪情况怎样？

郑秉文：总体看，今年，欠薪高发和多发领域依旧集中：中小微企业要甚于大中型企业，民营企业要多于国有企业，非正规部门大多大于正规部门，季节性的建筑企业（主要是指北方）明显多于其他行业。

除此以外，近段时间，欠薪现象又增加了一些新特点。首先，由于经济下行压力加大，产能过剩的行业集中出现经营困难，一些大中型企业也未能幸免，欠薪现象有可能加剧；其次，世界经济增长普遍乏力，外部订单骤减，一些独资或合资企业出现经营困难，甚至不得不撤资，也容易导致欠薪现象出现。

记者：治理欠薪问题政府年年都下重拳，欠薪为何依旧屡禁不止？

郑秉文：我认为，治理欠薪问题不能单打独斗，需要同时做好3个层面的工作。

第一个是完善法律法规以及监管制度，姑且称之为制度层面。事实上，此前我国治理欠薪问题大多是从制度层面入手的。这一层面是规则，也是基础，在3个层面之中处于最重要的位置。第二个，姑且称之为市场层面。这个层面的关键是如何判断欠薪的性质。“恶意欠薪”是违法的，要承担法律责任，这一点是毋庸置疑的。但一个现实问题是，大量的欠薪事件原因是多重的，虽然有道德风险，但并不完全属于恶意范畴。

所以，我建议，除了完善立法、监管，还应增加一些道德和诚信等方面的约束，让企业信用成为另一套遏制欠薪的评价体系。欠薪实质上就是“违约”。我个人认为，我们可以借鉴政府信用评级的体系，通过评价并曝光的方式让欠薪和企业的发展成本挂钩。

第三个，是文化层面。春节前欠薪，讨薪；春节后民工荒，涨工资，这在我国是一个普遍现象。前一种情况中，农民工是弱势群体；后一种情况中，农民工呈强势。这是一个周期，跟中国的年关文化有关。从这个角度上讲，中国的欠薪问题有其独特的文化特点，治理时也需要综合考虑这种独特的文化。

本版编辑 王薇薇 刘亮

美编 夏一

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com