

## 我国年度进出口总额首次突破4万亿美元——

## “提质增效”成外贸首要目标

本报记者 顾 阳

10日公布的外贸进出口数据显示,2013年我国货物贸易超过美国并首次位列全球第一,可以说“已成定局”。在外贸规模再上新台阶的同时,贸易伙伴更趋多元、区域布局更趋协调、主体结构更加合理等新特点也表明外贸发展的质量效益正在不断提高。通过调结构、转方式,打造重质量、讲效益、更具国际竞争力的外贸,是新的一年我国经济发展的目标,也是必经的发展路径。

财经絮语  
Editor's Desk

在提升质量与  
效益上加油

柏 洋

“数字并非最主要的事情,现在已经不以GDP论英雄。”海关总署新闻发言人郑跃声的这句话,让人信感2013年度外贸成绩单的来之不易。

2013年中国外贸以7.6%的增速收官,尽管并未完成年初8%的设定目标,但进出口总值首破4万亿美元的消息,给这个寒冷的冬日带来了阵阵暖意。从舆情看,无论是专家学者还是市场人士,都提高了对未来外贸发展的预期。

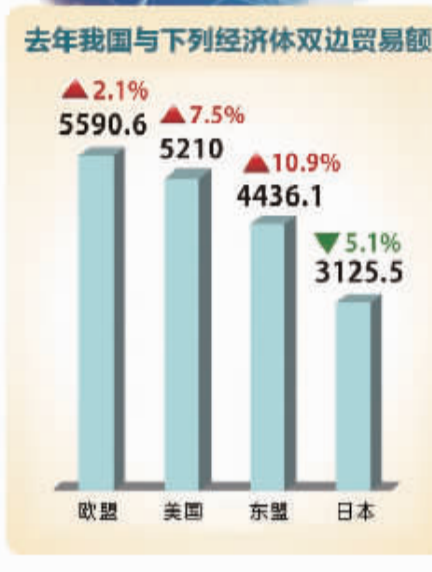
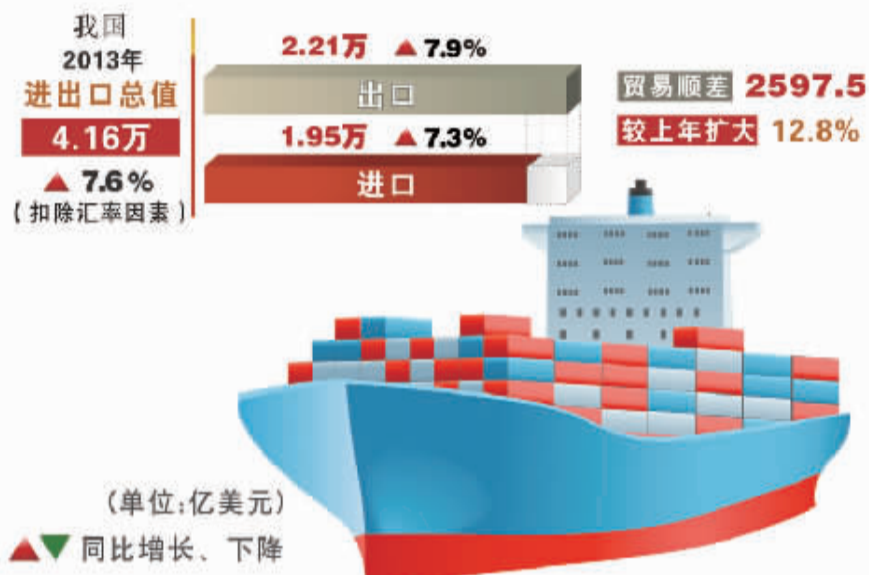
从2012年开始,我国外贸发展步入个位数低速增长的阶段,除受制于国际经济环境这一因素外,很大一部分也是我们为调结构、转方式而主动为之。实践证明,增速虽然放缓了,但发展的质量和效益正在有所改善,在世界主要经济体中,我国外贸的表现仍然是最好的。

从横向来看,我国外贸领域正呈现出贸易伙伴趋向多元、贸易区域更趋协调、外贸主体结构更趋合理、进出口商品结构进一步优化、对外贸易自主发展能力不断增强的可喜变化;从纵向来看,外贸依存度的进一步回落,对外需依赖程度的减弱,表明我国经济发展模式正在从外需拉动转向内需驱动。

与此同时,我国对外贸易的经济效益也在提高。据统计,2013年我国出口价格总体下跌了0.7%,而同期进口价格总体下跌了1.8%,这意味着出口同样多的产品,可以多换回1%的进口商品。

步入4万亿美元“俱乐部”,意味着我国对外贸易已经具备了规模发展的新优势。不过,外贸质量与效益上的提升还远远不够。

新的一年,继续保持稳中求进的总基调,为我国外贸转型升级提供了难得的“窗口期”。机会稍纵即逝,应把更多的精力投入到发展的质量与效益上,补齐外贸短板,更好地发挥外贸在国民经济发展中的拉动作用。



2013年12月19日下午,济南海关驻莱芜办事处像往常一样忙碌着。15点28分,在海关关员的协助下,当地一家民营企业顺利办了一份来自澳大利亚的铁矿石报关单。然而,他们所不知的是,正是这张报关单,经过专家会审及海关现场确认,成为我国年度进出口总值超4万亿美元的标志。

“这是我国外贸发展的一个标志性里程碑。”在国新办10日召开的新闻发布会上,海关总署新闻发言人、综合统计司司长郑跃声表示,2013年我国外贸进出口总值为4.16万亿美元,这不仅创下了我国货物贸易历史上的年度新高,也标志着我国外贸发展再次迈上了一个万亿元级的新台阶。

## □“4万亿美元”如何实现

## 内外部环境改善促进向好

2013年,我国外贸发展延续了此前低速增长的态势,业界不时传出“倒春寒”、“步入严冬”等声音。那么,外贸创纪录的4.16万亿美元是如何实现的?

去年以来,我国货物贸易进出口规模逐季环比增加,进出口增速在二季度探底后,走出了漂亮的“V”形反弹曲线。据统计,1至4季度,我国进出口值分别为9753.8亿美元、1.02万亿美元、1.06万亿美元和1.1万亿美元,同比增速分别为13.5%、4.3%、6%和7.3%。

“我们认为,第四季度外贸进出口增长7.3%,表现好于2、3季度,这既与国家出台一系列稳定外贸增长的措施有关,也与主要市场经济回暖密不可分。”郑跃声说。

一方面,外部市场条件的改善,使我国对主要市场的进出口呈现了全面回升的态势。经济回暖效应,直接传导到我国外贸进出口上。

另一方面,去年下半年以来,我国宏观经济运行继续企稳向好,再加上一系列稳定外贸增长的政策措施,为国内经济和外贸发展创造了良好条件。此外,我国“走出去”步伐的加快,也直接带动了出口的稳步增长。

更为重要的是,在进出口规模再上新台阶的同时,我国对外贸易在发展质量和效

益上有了明显提升,特别是在贸易伙伴多元化、区域协调发展、外贸主体及商品结构、内生动力上,均取得了良好进展。

## □“4万亿美元”意味着啥

## 外贸支撑作用有望更好发挥

2013年,投资、消费、外贸这“三驾马车”虽然跑得有点“吃力”,但在发展速度上却做到了稳中有进。

海关总署10日发布的数据也印证了市场这一判断。7.6%的外贸增速表现与去年初商务部提出“外贸增速争取与GDP增速大体上保持同步”的目标基本吻合。

事实上,2013年前10个月,我国货物贸易进出口总值已经超过美国公布的1920亿美元,同比增速也高出美国7个百分点。1月9日,美国发布了2013年11月份数据,截至11月底,美国货物贸易进出口增长速度还不到1%。

“如果按这个数据推算,2013年我国货物贸易超过美国并首次位列全球第一,可以说已成定局。”郑跃声表示。

据介绍,2004年我国进出口总值突破1万亿美元,2007年突破2万亿美元,2011年突破3万亿美元。随着我国外贸进出口突破4万亿美元关口,未来外需在多大程度上拉动中国经济增长,将逐渐成为市场关注的热点。与此同时,加强进口也不再是权宜之计,而是成为提升我国外贸发展质量的一项长期战略。

专家表示,伴随着国内外经济环境的好转,2014年外贸有望好于2013年。根据世界贸易组织的一项预测,2014年全球贸易量增速有望加快恢复至4.5%,虽整体仍低于过去20年5.4%的平均增速,但相比2013年将有明显回升。

“外贸是对外开放的先锋,是开放型经济的主力。通过调结构、转方式,打造重质量、讲效益、更具国际竞争力的外贸,是目标也是发展路径。未来,外贸有望在国民经济‘三驾马车’中发挥出更好的作用。”商务部研究院外贸所所长李健表示。

此前,国务院参事室特约研究员姚景源

在清华大学经济论坛上表示,在“三驾马车”中,预计今年出口会好于去年,消费大有潜力,投资也将发挥兜底的稳增长作用。中国经济“提质增效”第二季值得期待。

## □“4万亿美元”后将向何方

## 增强外贸自主发展能力

“尽管还存在着许多不确定、不稳定的因素,但总体来看,今年外贸发展的环境要好于去年。”郑跃声分析说。

总体看,未来我国外贸发展的环境有喜有忧——从外部市场看,世界经济的回暖、全球贸易增长预期的好转,将有效改善我国的出口需求;从国内情况看,党的十八届三中全会对构建开放型经济新体制做出了新部署,中央经济工作会议提出提高对外开放水平,也将进一步挖掘和培育我国经济全方位开放的优势,推动外贸进出口的增长。

忧的是,受劳动力价格上涨、人民币升值以及融资成本、环保成本增加等因素的影响,国内企业的外贸成本不断在上升,外贸增长空间受到挤压。此外,我国制造业实际使用外资的下降、加工贸易进口的低迷,以及化解产能过剩的举措,将对外贸进出口产生一定制约作用。

值得关注的是,我国经济发展对外需的依赖程度正在减弱,外贸依存度进一步回落。数据显示,2013年前3季度,我国外贸依存度为49.3%,较今年上半年进一步回落了0.9个百分点,这表明我国外贸自主发展的能力有所增强,我国经济发展的模式正在由外需拉动向内需驱动转变。

外贸依存度回落了,居高不下的贸易顺差依然广受关注。对此,郑跃声表示,2013年我国外贸顺差比2012年扩大284亿美元,但2013年进出口总值却较2012年增加了近3000亿美元。换句话说,外贸规模大了,顺差自然也就“水涨船高”。

不过,自2009年到2012年,我国贸易顺差占当年外贸进出口总值的比例分别为8.9%、6.2%、4.3%、5.9%,2013年这一比例为6.2%。总体来看,我国贸易顺差规模相对来说仍处于一个基本稳定的状态。

权威发布

## 我将继续实施稳健的货币政策

本报北京1月10日讯 记者张忱报道:今年人民银行将继续实施稳健的货币政策,保持货币信贷和社会融资规模平稳适度增长,这是从1月10日召开的2014年人民银行工作会议上传出的信息。

央行工作会议指出,今年有8项重点工作,包括继续实施稳健的货币政策,保持货币信贷和社会融资规模平稳适度增长;全面深化金融改革,努力在金融重点领域和关键环节改革实现新的突破;扩大人民币跨境使用;健全多层次资本市场体系,促进金融市场深化发展;深化外汇管理重点领域改革,切实防范跨境资金流动风险;加强金融风险监测、排查和监管协调,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线;扎实推进金融服务现代化,全面提升金融服务和管理水平;深入参与国际经济金融政策协调和规则制定,增强我国的国际地位和话语权。

## 今年将继续扩大人民币跨境使用

据新华社北京1月10日电 (记者王宇 王培伟)记者从此间召开的2014年人民银行工作会议上获悉,继续扩大人民币的跨境使用,成为央行今年的工作重点之一。

过去一年来,人民币跨境使用进一步扩大。数据显示,前11个月跨境贸易人民币结算业务发生3.64万亿元,这一数据是2009年这一业务启动之时的350倍之多。此外,去年我国还与包括欧洲中央银行、英格兰银行等境外央行新签或续签了多份人民币双边本币互换协议。

## 证监会:

## 鼓励上市公司回购股份

本报讯 记者谢慧 温济聪报道:在中国证监会1月10日召开的例行新闻发布会上,证监会新闻发言人邓舸表示,各上市公司特别是股价已低于每股净资产的公司,可以结合市场情况和企业自身状况,积极探索通过股票回购等方式进行上市公司市值管理,这既能积极回应市场呼吁,又有利于公司长远发展。

今年1月6日,证监会召开上市公司回购普通股专题座谈会。与会代表均表示,上市公司通过回购普通股进行市值管理或用于员工持股计划,可以向市场释放积极的信号,既对当前市场有积极意义,也是市场中长期建设的重要工作,希望结合自身情况和相关政策安排进行探索和尝试。

对此,邓舸表示,证监会一贯支持上市公司通过回购股份等方式开展市值管理。从政策支持看,《国务院办公厅关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》明确规定,建立多元化投资回报体系。完善股份回购制度,引导上市公司承诺在出现股价低于每股净资产等情形时回购股份。证监会近期出台的上市公司现金分红有关规定,支持上市公司采取差异化、多元化方式回报投资者。《关于进一步推进新股发行体制改革的意见》要求在公开募集及上市文件中提出上市后3年内公司股价低于每股净资产时稳定公司股价的预案。从具体操作看,根据证监会2008年发布的有关规定,上市公司二级市场回购股份由事前审批改为事后备案。2012年底国务院审议通过取消和调整的314项行政审批项目中,上市公司回购股份的审批及备案已彻底取消。

邓舸同时表示,证监会将做好回购普通股、发行优先股等相关政策咨询服务,回购普通股并配套发行优先股的,证监会将在程序上予以积极支持。

金视界

## 图书零售“负增长”



本报北京1月10日讯 记者金晶报道:北京图书订货会上发布的《2013年中国图书零售市场报告》显示,2013年我国图书零售市场同比下降1.39%。

报告分析认为,2013年,全国图书零售市场的地面渠道大致稳定,渠道格局逐渐形成;在线零售规模在持续增长的同时,增速整体回落。报告还显示,2013年,新书品种数首次出现下降,这表明上游出版环节理性加强,更多出版机构开始精耕细作。

图为在2014北京图书订货会上,参观者阅览书籍。本报记者 翟天雪摄

## 县级基本财力保障机制转型升级——

## 县级政府公共服务能力提升再获保障

本报记者 曾金华 崔文苑

政策解读

我国深化财税体制改革迈出了重要一步。10日公布的《国务院办公厅转发财政部关于调整和完善县级基本财力保障机制意见》(以下简称“《意见》”),对县级基本财力保障机制建设作出全面规定。

建立完善的县级基本财力保障机制,对于增强县级政府公共服务能力具有重要意义。按照中央部署,财政部2010年在全国范围内部署推进县级基本财力保障机制建设,以保障职工工资、维持正常运转和落实国家统一民生政策等基本支出为目标,引

导各地对县级政府实施“托底”保障。截至2012年底,基本实现了“保工资、保运转、保民生”的政策目标,县级政府财力水平明显提高,提供基本公共服务的能力显著增强。

《意见》的发布实施,标志着县级基本财力保障机制由解决财力缺口问题,转向解决财力均衡问题,实现了质的提升;标志着财税体制改革以基层、民生为着力点,迈出了坚实的一步。

——明确责任,推进国家治理体系建设。财政部财政科学研究所副所长白景明表示,这次指明省级政府作为责任主体,有两方面重要作用,一是责任主体明确,有助于实行问责,二是有利于推进省内基本公共服务均等化。“不少省份内不

同地区经济发展水平差异较大,所需要的财政支持力度也不同,需要通过省级责任主体,保障全省平衡财力。”白景明说。

——健全机制,注重改革的系统性。《意见》通过提高保障标准,完善省以下财政体制和转移支付制度,推进省直接管理县财政改革,建立县级基本财力保障资金稳定增长机制等一系列政策措施,构建县级财政良性运行的制度保障,优化财力分布格局。“推进省直接管理县财政改革很有必要,为落实省级责任主体奠定了基础。”白景明表示。

——强化管理,推动建立现代财政制度。《意见》引导县级政府改进预算管理,合理安排预算,优化支出结构,按照规定

范围和标准全面落实保障责任,切实履行基层政府职能;依法实施收入征管,清理财税优惠政策,提高财政收入质量,提高自我保障能力。

——注重绩效,提高财政资金使用效率。建立县级基本财力保障机制绩效评价体系,重点考核县级财力保障水平、县级财力均衡度和县级财政管理水平,对工作开展较好的地区予以表彰和奖励,对工作滞后的地区予以批评和处罚。

——推进改革,努力实现县级政府财力和事权相匹配。中央财政加快推进财税体制改革,合理划分政府间支出责任,理顺收入划分关系,完善转移支付制度,为根本解决县级财政困难问题创造条件。

本版编辑 王薇薇 美编 夏一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com