

# 完善主要由市场决定价格的机制

马志刚

新观察

继阶梯电价加速实施之后,阶梯水价政策也终于出炉。最近,国家发展改革委、住房城乡建设部出台“指导意见”,要求明年底前全面实行居民阶梯水价制度。资源性产品跑步进入“阶梯时代”,非基本需求部分的价格越来越多地由市场调节,意味着我国在完善主要由市场决定价格机制上又迈出了大步。

价格高低主要由市场说了算,是市场经济的普遍要求和市场配置资源的基本途径。在市场经济条件下,如果价格是扭曲的,资源配置就会失去正确导向。只有价格合理、有效、灵敏,才会引致资源配置的结构优化和效率提高,才会真正实现经济发展方式的转变。

多年来,我国价格改革持续深化,市场发现价格、形成价格的功能不断增强。但也要看到,主要由市场决定价格的机制在某些领域发挥得还不充分,特别是水、电、油、气等主要资源性产品价格改革相对滞后,市场化程度不高,难以完全真实反映市场供求关系、资源稀缺程度和环节损害成本,导致资源开发模式、消费方式粗放,经济发展所付出的资源环境成本较高。当下,我国水资源短缺、水污染严重、水生态环境恶化等问题日益凸显,就与我国水价格扭曲不无关系。

党的十八届三中全会提出,“凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预”。这为今后价格形成机制改革明确了前进方向。完善主要由市场决定价格的机制,就要坚持把市场决定价格作为常态机制。凡是能够通过

市场竞争形成价格的,都要放开价格管制,交给市场,政府不进行不当干预。政府定价要严格限定在必要范围之内,重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节等必须政府定价的,也要遵循价格规律,合理考虑成本和社会承受能力等因素,提高定价的科学性、公正性和透明度。

在资源性产品等民生价格领域推行阶梯定价制度,是当前完善主要由市场决定价格机制的一个有效举措。民生价格具有特殊性,完全由市场定价,很可能导致价格上涨过高、过快,超过老百姓的承受能力;完全靠政府补贴的“低价”策略也有问题,不但效率低,而且会出现“用得越多,补贴越多”的不公平现象。阶梯定价制度一方面照顾了低收入家庭经济承受能力,保持了居民基本生活需求价格相对稳定;另一方面根据“多用多负

担”原则提高非基本需求部分特别是浪费部分的价格,充分发挥了价格手段对资源优化配置、调节利益分配结构的作用,既有利于“保基本”、“调结构”,也有利于“促公平”,有“一石多鸟”的效果。也正是因为如此,此举被相当多国家和地区广泛采用。

主要由市场形成价格的前提是充分竞争。竞争的过程,实际上就是利益主体博弈的过程,是价格动态调整的过程,是资源配置动态调整的过程。当务之急是破除各种形式的行政垄断,加强价格反垄断工作,反对市场主体利用垄断地位侵害消费者,严厉查处哄抬价格、串通涨价等操纵价格行为,防止借价格改革之名“变相涨价”。在这方面,政府要更好发挥作用,转变观念,改进方法,开阔视野,提高价格管理和监督水平,这是价格形成机制改革顺利推进的关键。

热点透析

## 建立公平开放透明的市场规则

河南省中国特色社会主义理论体系研究中心

建立统一开放、竞争有序的市场体系,是市场起决定性作用的基础。新形势下完善市场体系,最重要的是要建立公平开放透明的市场规则。

建立和完善统一开放、竞争有序的现代市场体系,是我国发展社会主义市场经济过程中的一项基础性任务。全国统一市场,是指在全国范围内,在社会分工和商品经济发展基础上形成的各地市场相互依存、优势互补、整体协调、开放高效、通达顺畅的市场体系;市场封锁、地方保护等现象基本消除,商品和要素资源能够依据经济规律和统一市场规则在全国范围顺畅流动和优化配置。建设全国统一开放、竞争有序的市场体系是改革的重要目标之一。

改革开放以来,随着经济体制从原有高度集中的计划经济体制逐步转向市场经济体制,市场体系建设相应取得重要进展。从产品市场看,已经确立了市场在供求调节中的主体地位,基本形成全国统一的市场体系。全面放开粮食收购市场,实现了粮食购销市场化和市场主体多元化。居民日常消费品和工业生产资料的产销逐步由计划控制过渡到市场调节,市场分割程度在20世纪90年代中期以后明显下降。要素市场化改革也取得重要进展,市场配置要素资源的能力明显增强。如,放宽对劳动力流动的限制,打破城乡劳动力的分割配置,初步形成了劳动者和用人单位自主双向选择、工资更多由市场竞争决定的城乡统一劳动力市场。又如,技术市场交易规模逐步扩大,在推动科技成果产业化和商业化的过程中发挥了积极作用。

但是,我们要看到我国市场体系尚不完善,市场的开放性、竞争的公平性和运行的透明度都有待提高;部分基础产业和服务业价格关系尚未理顺,尤其是要素市场发展相对滞后,难以适应产业转型升级和经济发展方式转变的要求。一是市场开放性不够,部分领域存在不当准入限制。不同市场主体往往难以获得同等的市场准入条件,特别是电信、石油等领域,民营企业进入面临诸多限制。在某些领域,行业外的国有资本也难以进入。有的领域外资企业能够进入,而国内民营企业却被挡在门外。即便出台了原则性的准入规定,由于缺乏切实可行的实施细则,民营企业往往遭遇“弹簧门”、“玻璃门”。准入方面限制过多或限制不当,使相关领域缺少充分竞争,不利于资源优化配置和效率提升。二是竞争公平性不够,市场分割和地方保护现象时有发生。为了保护本地企业利益,有些地方在立法环节制定有利于本地企业的技术、卫生、检验检疫标准,或滥用行政权力对外地企业和产品进行多重检验、超严执法,设置进入壁垒。为了吸引投资,相当多地地方实行低价以至零地价,不适当降低税率、降低环境保护和资源能源利用标准,采取有利于本地企业的采购和销售政策等。维护公平竞争的执法手段和力度不够,滥用市场支配地位、侵犯专利、窃取商业秘密、商业欺诈等行为往往得不到应有惩处。

因此,着力消除各类市场封锁和地方保护,形成全国统一的商品和要素流通政策和贸易体制,根据产业的整体技术水平和国际发展趋势,推行全国统一的、合理的技术标准、检验体系,促进统一市场的形成,是深化改革的内在要求;健全监督机制,公正公平执法,加大查处力度,是转变政府职能、建立高效公正廉洁的行政管理体制的重要任务。我们要贯彻落实党的十八届三中全会精神,真正使市场在资源配置中起决定性作用,必须加快相关领域改革,使新形势下市场体系建设取得实质性进展。

清除市场壁垒,进一步形成全国统一的市场体系,加快形成公平竞争的发展环境,需要从以下几个方面着力。

推广负面清单制度。实行统一的市场准入制度,切实把“非禁即入”落到实处,在全国范围推广负面清单制度,支持各类市场主体依法平等进入清单之外所有领域,着力清理一批妨碍公平竞争的各种规定和文件,重点对《外商投资产业调整目录》、《产业结构调整指导目录》等进行大幅度调整,引导各类企业主体向新兴产业、现代服务业等领域拓展。进一步减少政府对资源的直接配置。

推进流通体制改革。把国内贸易流通体制改革作为清除市场壁垒的重要手段,整合优化国内贸易流动管理架构,进一步理顺分散在各部门各领域的管理权限,提高管理效率。推进国内贸易立法,重点针对商品安全、物流、电子商务等领域完善法律法规体系,优化法治化营商环境。深化物流领域改革,降低物流成本。

切实加强市场监管。实行统一的市场监管,针对区域恶性竞争,严禁和惩处各地“以邻为壑”违法实行优惠政策行为,坚决反对垄断和不正当竞争,严惩限制企业跨区域发展的各类违法行为。推行全国统一的技术标准和检验体系,健全退出机制和监督机制,促进企业优胜劣汰,加大对各类限制性行为的查处力度,为各类经济主体塑造良好发展环境。

扩大电子商务应用。电子商务模式受市场壁垒和区域分割影响较小,要充分发挥以电子商务为代表的新型经济形态对构建全国统一市场体系的重要支撑作用,支持各类企业积极发展电子商务,实现“线上线下”融合发展,支持企业探索移动电商模式。支持搭建全国性、区域性电子商务平台和数据平台。加快制定完善电子商务立法,引导、维护我国电子商务规范有序发展。

(执笔:喻新安 赵西三 陈明星)

# 转型升级是当前最紧迫课题

国务院发展研究中心主任 李伟

前瞻

经济转型升级是现代化进程始终面临的课题,也是当今中国面临的最为紧迫的课题,关系到能否全面建成小康社会,关系到能否跨越“中等收入陷阱”和迈入高收入社会,关系到能否实现中华民族伟大复兴的中国梦。

## 国内外环境的深刻变化倒逼经济转型升级

国家迈向现代化的过程,既是发展阶段因经济增长不断跃升的过程,也是经济不断转型升级的过程。发展阶段的转换,要求经济的转型升级;而经济的转型升级又促进经济持续增长,推动发展从较低的阶段跃升到较高的阶段。

第一,结构调整是当前全球经济发展的重要趋势,围绕新一轮工业革命的技术竞争越来越激烈,经济转型升级是在竞争中取胜的根本需要。国际金融危机之后,结构调整迅速被发达国家当做应对经济衰退的重要举措,纷纷提出“再工业化”战略,试图重拾实体经济。美国先后发布了《制造业促进法案》、《先进制造业国家战略计划》等;英国加大了创新投入,支持九个创新制造中心建设。巴西、印度等新兴经济体也发布了各自的工业振兴计划。在结构调整过程中,各国都把技术创新作为培育制造业竞争新优势的重要手段,力争在新一轮工业革命中抢占技术制高点。

第二,人口年龄结构正在经历转折性变化,靠资本高投入、劳动力充足供应且低成本实现增长的模式难以维持。近几年,我国正逐步迎来人口年龄结构的重大转变。首先,劳动年龄人口总量开始下降。数据显示,我国15—60岁劳动年龄人口总量2012年第一次出现354万的绝对量下降,而且预测至2020年都将呈逐年下降趋势。随着劳动年龄人口的绝对量下降,以及城市生活成本的大幅提升,劳动力成本将继续上升。其次,人口老龄化不断加剧,人口抚养压力开始上升,超高储蓄将逐渐成为历史。

第三,资源、能源的国际竞争将更加激烈,国内的环境污染已经逼近人民群众可承受的极限,推动集约发展、清洁发展事不宜迟。经过30多年的高强度开采,国内部分资源和能源已经接近

枯竭,资源能源的对外依存度已经非常之高。同时随着越来越多的国家进入快速工业化和城镇化阶段,国际资源能源市场争夺战将日趋激烈,资源、能源等大宗商品的低价时代将很难再现。资源、能源高消耗的背后是生态环境的持续破坏,资源环境问题越来越成为制约经济发展的重要因素。另外随着发展进入新阶段和居民收入水平的提高,人民群众对生态环境的要求也越来越高,对环境污染的容忍程度也越来越低。

## 经济转型升级刻不容缓

首先,国内消费需求在经济增长中的作用依然偏弱。国际金融危机后,受全球贸易保护主义等因素的影响,我国对外贸易增长速度大幅度下降,前年我国出口增长仅7.2%,去年1—11月份累计增长8.3%,与去年均超过20%的增速相差甚远。在外需不断下滑的情况下,经济增长需要更多地依靠国内需求,特别是消费需求。近年来我国采取了不少措施来刺激消费需求,但是效果并不理想。2012年消费需求所占比重比前些年有所提高,达到49.5%,但与发达国家相比仍低20到30个百分点;而且消费比重的提高还有出口、投资增长幅度下降的因素。培育国内消费需求在经济增长中真正发挥主力作用将是一个长期的过程。

第二,资源、资本依然是经济增长的主要支撑。长期以来,我国经济增长过度依赖低成本要素投入,高投入、高消耗、高排放的粗放式发展模式没有实质性的转变。2012年,我国能源消耗量达到25.3亿吨国际标油,超过美国同年的14.5%,约占世界总消费的20.3%。在我国人口红利减弱、耕地红线逼近、资源环境形势严峻的情况下,由于对自主创新重视不足,我国产业发展缺乏核心技术,长期依赖外来技术,我国的创新系统

未能提供支撑增长的新动力。

第三,产业结构仍需进一步优化。近年来我国产业结构已取得新进展,第二产业比重已经从2006年47.9%的峰值下降到2012年的45.3%,但与发达国家相比仍然较高。技术附加值较高的复杂资本品和高科技产品的生产能力不足,产业转型升级急需的装备制造、关键零部件、高端原材料等大多需要进口。

第四,市场经济的体制机制有待进一步完善。经过30多年的改革,我国已建立了市场经济的基本框架,但是,这个框架还不够完善,其中最突出的是政府与市场关系尚未完全厘清。一方面,政府在投资项目审批、要素价格管制、市场准入等方面存在“越位”的情况,抑制了市场效率的进一步提升。另一方面,政府在教育、医疗、养老、环保等方面存在不同程度的“缺位”,这不利于社会公平正义的实现,不利于社会的长远发展。

## 实现经济转型升级,要全面深化改革

实现经济转型升级,必须切实提高经济发展质量和效益,着力提高居民消费占总需求的比重,着力提升先进制造业和现代服务业发展水平,着力增强自主创新能力,着力促进集约发展、清洁发展,形成消费与投资协调、内需与外需协调、一二三产业协调的总需求和总供给结构,推动经济增长由主要依靠低成本要素组合驱动,转向更多地依靠产业升级和创新驱动。

首先,转变发展观念,正确把握持续健康发展和生产总值增长的关系。要充分认识到我国经济已由高速增长转入中高速增长阶段的客观事实,如果再像过去那样“铺摊子”、“上项目”,不仅资源、资金、市场等各种关系都绷得很紧,不利于转型升级,而且会留下很多后遗症。要彻底转变发展观念,摒弃把发展简单化为增加生产总值的错误思维,抓住机遇保持国内生产总值合理增长,深化经

理论动态

## 首都理论界召开社会主义核心价值观研讨会

本报讯 北京市委宣传部、北京市中国特色社会主义理论体系研究中心、北京市社会科学界联合会共同组织的“首都理论界培育和践行社会主义核心价值观研讨会”日前在京举行。与会者提出,积极培育和践行社会主义核心价值观,对于巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础,对于促进人的全面发展、引领社会全面进步,对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量,具有重要现实意义和深远历史意义。

与会者认为,要用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识,深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,不断增强人们的道路自信、理论自信、制度自信。要把培育和践行社会主义核心价值观落实到经济社会发展和社会治理中,确立经济发展目标和发展规划,开展各项生产经营活动,都要遵循社会主义核心价值观要求,形成有利于弘扬社会主义核心价值观的良好政策导向、利益机制和社会环境。理论工作者要深入研究社会主义核心价值观的理论和实际问题,深刻解读社会主义核心价值观的丰富内涵和实践要求,为实践发展提供学理支撑。

(吴锋)

## 自主创新引领民营企业发展

本报讯 近日由河南瑞邦环境科技有限公司和郑州大学联合举办自主创新成果发布会上,与会专家认为,自主创新是民营企业转变发展方式、增强竞争能力的重要途径,是抵御市场风险、提高经济效益的关键举措。近年来,瑞邦科技积极开展自主创新取得了丰硕成果,助推了企业发展。

与会者指出,瑞邦科研团队历经10余年研发的“空气源热泵无水地暖系统技术”正是民营企业自主创新成果的展现。其主要技术原理是利用热泵技术将室外空气中的热能吸收压缩后,变成较高温度的热媒,热媒流过埋设于地板中的盘管冷凝释热,从而实现将空气中的热量搬运至室内并且供热的目的。

(苏墨)

## 生态游是旅游发展新趋势

本报讯 由人民政协报社承办的阿尔山发展建设“国家生态旅游示范区”专家推进会近日在京举办。来自国家发改委、国家旅游局等相关部门的专家学者,以阿尔山市发展规划作为案例集中对生态扶贫、旅游扶贫进行了研讨。

与会者认为,随着生态旅游快速发展,我国初步形成了以世界遗产,自然保护区、风景区、森林公园、地质公园、水利风景区为主要载体的生态旅游产品体系,中国生态旅游发展的时间虽然比较短,但是发

挥出来的作用越来越明显,推动了地方经济的发展,许多地方通过发展生态旅游带动了当地相关产业的发展,为当地居民创造了大量的就业机会。

与会者提出,阿尔山要围绕“国家生态旅游示范区”与“国家旅游扶贫实验区”建设,推动生态城镇、绿色乡村建设,通过发展生态旅游,使阿尔山成为宜居宜业、动植物宜留宜栖宜养的生态家园。

(甄珍)

本版编辑 裴珍珍