

时 讯

打通CBD与外界交通

北京最大地下公共空间开建

本报北京1月8日讯 记者杨学聪报道：目前，位于北京东三环国贸桥东北角的CBD核心区地下公共空间已进入开发阶段，这一覆盖人行交通系统、车行交通系统、停车场和机房的地下公共空间，体量将达到约52万平方米，建成后将成为北京最大的地下公共空间。

据了解，CBD核心区的地下公共空间是目前北京开挖深度最深、面积最大、功能最复杂的地下工程项目，将为这一区域提供方便快捷的城市交通联系、完善的市政配套设施和应急防灾避难空间，保证核心区顺利、高效的运行。这一空间分5层：地下1层为区内提供方便的人行交通，提供不出楼宇的地铁换乘；地下2层将区内地下车库连为一体，形成便捷的车行交通体系；地下3层到5层则为停车场和机房。

随着CBD核心区内“微循环”建成，核心区内的交通难点将集中在打通区内与外界的交通。北京商务中心区管委会有关负责人表示，通过地下空间地下二层的车行系统，车辆可以从地下穿越熙熙攘攘的东三环和建国路。此外，未来会有9条地铁通过北京CBD，其中4条将直接服务CBD核心区。

签订防治目标责任书

江西将建重污染天气预警系统

本报讯 记者赖永峰 刘兴报道：为切实改善全省空气质量，江西出台《大气污染防治行动计划实施细则》，由省府与各设区市政府签订大气污染防治目标责任书，今后每年年初进行相关考核。到2017年，江西重污染天气要实现较大幅度减少，优良天数逐年提高；可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上，其中南昌、九江市细颗粒物年均浓度控制在50微克/立方米左右。

据了解，为妥善应对重污染天气，江西要求，环保部门与气象部门联合建立大气环境监测和信息共享、大气环境污染预报预警联合会、重大大气污染事件联合调查和评估机制、重污染天气监测预警体系。到2015年，省级和南昌、九江要完成建设重污染天气监测预警系统，其他设区市于2017年底前完成建设。2015年底完成建设各设区市重点污染源在线监控体系和细颗粒物监测点。除南昌、九江外，其他9个设区市必须于2015年底前制定和完善应对重污染天气应急预案，并按不同污染等级确定企业限产停产、机动车和扬尘管控、中小学校停课及可行的气象干预等应对措施。

突出发展服务业

安徽产业调结构锁定三大重点

本报讯 记者文晶从安徽省发展和改革委员会工作会议上获悉：今年安徽省的产业结构调整工作锁定三大重点，即大力发展新兴产业和现代服务业，改造升级传统产业，着力构建有竞争力的现代产业体系。

围绕主导产业发展，今年安徽省将坚持传统产业新兴化和新兴产业规模化，实施一批产业融合示范项目，建设一批主导产业基地。按照有限目标、持续推进的要求，以产业链核心环节为突破口，以培育和引进领军企业为重点，积极谋划集成电路、高端智能装备、物联网、生物医药、新材料、新能源等新兴产业发展。

推动传统产业改造升级，安徽省将扎实做好化解产能过剩工作，“一企一策”落实重点骨干企业改造提升具体方案，以提升企业创新能力为重点，加快推进创新体系建设，支持申报建设国家工程研究中心、企业技术中心、国家地方联合创新平台。围绕开发品种、提升质量、节能降耗、安全生产等，实施一批重大技术改造项目，提高企业技术装备水平。

服务业发展在安徽省被放到更加突出的位置，今年将以服务业集聚区建设为主要载体，加快发展生产性和生活性服务业。主要是围绕研发设计、服务外包、现代物流、文化创意、电子商务和信息等领域，推进一批重大项目建设。今年将对现代物流、研发设计、商务服务等20家现代服务业集聚区进行再规划和建设，力争达到60家。

义乌小商品城成交额增百亿



义乌中国小商品城经营户陈惠芳在安装一件马年新春吉祥物。据浙江省义乌市工商局最新统计数据显示，2013年，义乌中国小商品城成交额达683.02亿元，比上一年度净增103亿元，同比增长17.76%。这是义乌中国小商品城成交额自1991年以来连续23年居全国专业市场榜首。

新华社记者 谭进摄

工商、质检、食药监职能“三合一”

浦东新区实现市场监管无缝衔接

本报讯 记者沈唯瑾报道：浦东新区原工商、质检、食药监部门日前完成“三合一”整合，成立浦东新区市场监督管理局，构建起覆盖生产、流通、消费全过程的监管体系。

上海市政府副秘书长、浦东新区区委副书记、代理区长孙继伟介绍说，浦东此次率先开展市场监管体制改革，围绕保障市场领域安全，致力于对生产、流通、消费环节的市场安全实施统一监管，加快形成“一体化、广覆盖、专业化、高效率”的市场监管体制。

经过整合，内设机构由原来的29个减少至17个，精简了41.4%；机关编制从264名减至198名，精简了25%；改革后，全局80%以上的人员在基层、一线从事行政执法工作。

从重新入到重监管，新成立的市场监督管理局担负着探索理顺政府与市场、政府与社会关系的使命。孙继伟说，浦东新区将以改革为引领，进一步探索宽进严管，激发市场活力；探索精兵简政，夯实基层基础；探索创新管理，破解社会综治难题，借助改革推动

浦东发展的新跨越。

据悉，此次改革实现了多个突破，首先，打破了分段管理的格局，有利于进一步实现市场全过程监管。其次，改革促进了结构优化，有利于进一步实现市场无缝隙监管。第三，改革推动了机构精简，有利于进一步实现市场高效能监管。

同时，对应浦东36个街镇和几个开发区，改革后的市场监督管理局着力形成“36+X”的市场监管格局。“36”，就是与街镇一一对应设置36个

市场监管所；“X”，就是与相关开发区体制相衔接，在重点区域设置派出机构，有效保障重点区域的市场安全，着力为经济社会发展营造良好市场环境。

浦东市场监管局还将专门整合成立综合执法稽查支队，着力发挥资源优化组合优势，加强对跨区域、跨领域以及专业性较强的重大案件执法监管，严厉查处市场重点违法行为，同时强化对基层执法的指导培训和监督稽查，确保市场监管到位。

“大三亚旅游圈”与“琼北旅游圈”融合发展——

海南旅游不再“南热北冷”

本报记者 何伟



“大三亚旅游圈”内的蜈支洲岛。

本报记者 何伟摄

随着我国北方进入寒冬，来海南旅游“取暖”又渐渐火热起来。毫无疑问，去海南旅游，三亚是首选之地，三亚也一度成为海南旅游的“全部”。一度形成海南旅游“南热北冷”格局，以海口为中心的琼北旅游，则被尴尬地认为是环岛游的“通道”。

2012年5月28日，海口、文昌、琼海、儋州、定安、澄迈、临高、屯昌8市县联合发表《琼北“7+1”旅游合作与发展宣言》，推出琼北旅游产品，整合各市县优势资源，齐心协力谋求共同发展，经过努力，如今琼北旅游已出现转机。

“以往广西人都知道海南独一无二的阳光、大海、沙滩、椰风海韵，但一直对琼北旅游资源了解甚少。”广西青年旅行社党委书记陈林志说，

琼北不仅具有海南所有旅游元素，而且还具有独特的民俗风情、历史文化、特色美食，但这需要琼北各地务实合作、加大营销力度、提升琼北旅游的形象。

《海南国际旅游岛建设发展规划纲要》在空间布局上提出北部、南部、中部、东部、西部、海洋组团等六大功能组团，齐头并进，形成精品化、国际化、多元化的各具特色旅游产品和发展格局。除了以海口为首的首的北部组团合力营销外，以三亚为首的南部组团，也加大整合力度，抱团闯市场，以扩大海南区域旅游的整合力度。

在“琼北旅游圈”初具规模时，2013年12月30日，琼南七市县签订“大三亚旅游圈”旅游合作协议，以

三亚旅游为龙头的琼南旅游内容更加丰富，保亭温泉浴、五指山热带雨林探险、陵水猴岛、疍家渔排等旅游项目与三亚形成山海互动，蓝绿交融之势，依托彼此独特的山地资源、滨海资源和少数民族风情，琼南7市县的合作在不知不觉中成形。“大三亚旅游圈”迅速形成了以三亚为核心的“山海互动”、“蓝绿互动”的品牌影响力。

“虽然三亚旅游近几年取得长足的发展，但也需要进一步丰富产品，延长线路，增加游客的体验度和停留天数，提高游客的旅游舒适度。周边市县旅游发展需要依托三亚的知名度、充足的客源、较成熟的管理经验、较完备的营销体系，提高竞争力，共同做大，共分蛋糕。”三亚市副市长许振凌说。

“区域经济一体化是现代经济发展的必然趋势，联盟旅游经济的形成是海南岛旅游产业规模化的战略构想之一，旅游圈的形成是旅游资源共享、利益共享、协同营销、多方共赢的经济合作新模式，它是临近地缘优势、资源优化营销的理想模式，将会创造更大的经济效益和社会效益，进一步促进整个海南市县经济的发展。”海南省旅游协会秘书长王健生说。

海南“南北旅游组团”的出现是海南旅游资源整合的必然要求，标志着海南旅游新格局的形成，同时也是海南区域旅游管理体制创新突破。“‘大三亚旅游圈’与‘琼北旅游圈’两大旅游圈的发展与融合将形成南北互动机制，可激活整个海南旅游市场。”海南省旅游委副主任朱洪武表示，这是促进海南区域旅游管理体制创新的突破。未来，游客无论从南到北还是从北到南，都将全方位体验海南独特的自然风光和人文风情。

传 真

哈尔滨阿城区将建民用机场

本报讯 记者倪伟岭报道：哈尔滨市今年将在阿城区投建通用民用机场，并成立航空俱乐部。

阿城区位于哈尔滨市的东南部，距离市区35公里，被称为是“哈尔滨后花园”。海航民用航空产业项目预计将投资40亿元至60亿元，建设通用航空产业基地，包括2000亩的通用机场和2000亩的航空经济产业园。航空经济产业园将用于航空服务，建设宾馆酒店，成立飞行培训、通航旅游、航空物流等机构。同时，该项目还将增加空中巡查、应急救援等服务，并适时开展航空器制造和维修等产业。

遵义举办年货交易会

本报遵义1月8日电 记者吴秉泽、通讯员冯俊茹报道：主题为“聚各地精品·惠名城百姓”的遵义名城商品展销暨2014年迎春年货交易会活动今日开幕。活动将持续到本月20日结束。

本次活动由遵义市商务局、红花岗区人民政府及贵州红花岗经济开发区管委会联合举办。展会共设置标准展位612个，场馆式展区超过1.1万平方米，展出、展销了包括遵义名特产年货商品在内的多种世界各地的特色商品。通过举办此次活动，将丰富遵义群众的物质文化生活，营造“开心购物，欢度春节”的氛围。

保定野三坡景区贯通高速公路

本报讯 记者雷汉发、通讯员程卫民报道：历时3年建设的张涿高速公路保定段日前正式通车。

此次开通的张涿高速在野三坡景区设有野三坡、百里峡、白草畔3个收费站和野三坡服务区。张涿高速的通车把丹拉高速、京昆高速、京港澳高速、京开高速、京沈高速、京沪高速与保定野三坡景区紧密的连接在一起，形成了一个四通八达的高速公路网，解决了进出野三坡景区的瓶颈问题，北京、天津、河北、山东、内蒙古等地游客至野三坡旅游景区的车程将缩短2个小时左右。

五个中心集成一体，形成全方位、立体式服务体系——

厦门海沧探索社会管理“升级版”

本报记者 殷陆君

元旦刚过，早上9点多钟，厦门市海沧区行政服务中心的房地产柜台前就排起了队，邮政柜台上也有一堆特快专递正准备寄向远方。“去年邮局进入行政中心后，不少单位把办件回交给邮局，为大家节省了办理时间。”工作人员小王告诉记者。

海沧区把“社会事务服务中心、协商中心、求助中心、调解中心、应急中心”五个中心集成一体，成功打造了从“行政审批一站式到公共服务一站式再到社会治理一站式”的政务综合体“升级版”，为群众打造一个“要办事找服务中心、要参与找协商中心、有困难找求助中心、有矛盾找调解中心、有急事找应急中心”的全方位、立体式服务体系，提供从日常事务办理到困难救助，从矛盾纠纷调解到公共参与的无缝隙服务。厦门市委常委、海沧区委书记郑永峰说，我们把最好的场所和环境留给百姓经常办事的行政服务中心，就是为了让人民群众办事方便、过程愉快。

海沧是厦门的新区，大量涌入的

“新厦门人”和多元化的需求对社会治理服务提出了更高的要求。海沧区积极探索社会治理体系建设的具体路径，全面建成集约便民服务的政务综合体。“我们一方面将事项集成，服务内容更多元化，集中到行政中心管理平台，提供标准化服务。另一方面将事权下放，群众在家门口就可以办理社会管理服务事项。”海沧区监察局副局长黄书枚告诉记者，政务综合体通过3个镇街便民服务中心，与全区37个村居便民服务代办点实现了动态链接，同时梳理后将85项事权下放到了镇街和村居。

2013年，围绕辖区绿化、公交线路调整、环境保护等问题，海沧区召开了25次专题协商，构建起重大决策公众参与、专家论证、听证及民主协商和新闻发布、政情通报平台。

由此，在海沧区，横向层面实现了区级综合服务全覆盖，纵向层面实现了区、镇（街）、村（居）三级联动，构建起纵向整合与横向协调之间的有效衔接，创新了社会管理模式。

目前，海沧“政务综合体”已成为福建省标准化、信息化政务服务的窗口，为企业和公民提供“社会、经济、建设和公共资源配置”四个“一条龙服务”。在科学论证的基础上，政务综合体又将社会治理问题划入五大功能体

编辑点评

为社会治理集成创新叫好

厦门市海沧区政务综合体，是社会治理集成创新的新实践，做法值得借鉴。一是集成功能协调，实现了单一功能向综合性服务沟通平台的转变，服务、调解、应急、求助、协商五职能并举，方便了群众。二是集成职责齐抓，信息化技术、现代治理理念和为人民服务有效结合，行政审批、社会治理、公共服务、资源配置、信息公开、效能监察协同。三是集成问题解决，着力解决群众办事不方便、政府管理

系，最大限度满足民众需求。国家行政学院副院长周文彰认为，海沧政务综合体体现了为民的宗旨、服务的理念、方便快捷的追求，不仅方便了群众，促进了和谐，把矛盾化解在基层，而且推动了地方发展。

服务不到位、共同参与社会治理渠道不畅通等问题。四是集成力量共管，多方面力量有机结合。

同时，海沧采取共同缔造的办法搭建协商平台等方式，形成良性互动，受益最大的是群众、感触最深的是企业、提升最快的是政府。同时，由于科学论证、认真实践、不断完善，社会治理上也有效地实现了“三通一平”，政令执行畅通、部门协调沟通、政民互动联动，社会治理服务环境平稳和谐。