

扶贫开发 与区域协调发展的“协奏曲”

——来自湖北打造中部崛起战略支点的报道(下)

□ 本报赴湖北采访组

本报北京1月8日讯 记者韩秉志报道：监察部日前就5起危害食品安全责任追究典型案例发出通报，要求各级监察机关加强监督检查，督促地方政府和相关部门认真履行食品安全监管职责，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

监察部通报

此次通报的5起典型案例是：安徽省萧县大量制售病死猪肉失职渎职案；山东省潍坊市峡山区生姜种植违规使用剧毒农药失职渎职案；山东省阳信县制售假羊肉失职渎职案；江苏省东海县康润食品配料有限公司非法制售“地沟油”失职渎职案；山西省孝义市金晖小学学生集体腹泻事件失职渎职案。

通报要求，各级监察机关要督促地方政府和相关部门认真汲取教训，切实增强责任意识，把维护食品安全放在更加突出的位置、作为重要系统工程来抓。对履行食品安全监管领导、协调职责不力，本行政区域出现重大食品安全问题的，要严肃追究地方政府有关人员的领导责任；对履行食品安全监管职责不严格、日常监督检查不到位的，要严肃追究有关职能部门和责任人员的监管责任；对滥用职权、徇私舞弊甚至搞权钱交易、充当不法企业“保护伞”等涉嫌犯罪的，要及时移送司法机关依法追究法律责任。

2014年度“国考”开始 公开调剂补充面试人选

据新华社北京1月8日电 (记者赵超) 记者8日从国家公务员局获悉，中央机关及其直属机构2014年度考试录用公务员公共科目笔试成绩已经公布，部分职位公共科目笔试合格人数未达到规定的面试比例，开始面向社会公开调剂补充面试人选。

据了解，调剂的原则和条件包括：调剂在公共科目考试内容相同的职位之间进行；已进入首批面试名单的报考人员不得参加调剂；参加调剂的报考人员只能申请一个调剂职位；申请调剂的报考人员应当符合调剂职位规定的资格条件和要求；申请调剂的报考人员公共科目笔试成绩应当同时达到原报考职位的最低合格分数线和拟调剂职位的最低合格分数线；进入首批调剂名单人员不再参加递补。

报考人员即日起可以登录人力资源和社会保障部网站、国家公务员局网站或公务员考录专题网站，查询调剂职位、调剂人数、考试类别、资格条件、招录机关联系方式等。1月9日8时至1月11日18时期间，报考人员可通过报名时的用户名和密码进入调剂网页，填报申请调剂的相关信息。1月14日之后，报考人员可以登录上述网站查询调剂结果。

(上接第一版)

会议强调，保障困难群众基本生活，是企业退休人员安度晚年，是改善民生的重要内容。要把保障困难群众基本生活与完善社会救助体系结合起来，整合各类分散、“碎片化”的补助救助措施和资金，完善低保、抚恤等政策，适当提高补助水平，全面建立临时救助制度，使帮助困难群众更加规范化、系统化、机制化，把资金更好用于济困、救急、解难，让特困人员和因灾、大病等陷入困境的家庭得到最急需的救助，真正做到“雪中送炭”，消除救助“盲区”，兜住保障“底线”。国家还将完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，采取价格临时补贴等方式，确保困难群众基本生活水平不因物价上涨而降低。中央财政提前下拨城乡低保、抚恤救助和冬春困难群众生活救助资金共计983亿元，地方各级财政也要加大这方面的投入，确保资金及时发放到困难群众手中，鼓励社会力量参与，共同增强帮困救助能力。会议同时确定，从2014年1月1日起，将企业退休人员基本养老金水平再提高10%，并向其中有特殊困难的群体适当倾斜。全国7400多万企业退休人员因此受益。要积极采取措施，不断提高企业职工基本养老保险基金的支付能力，确保政策及时落实到位。下一步，要通过改革养老保险等制度，逐步建立和完善企业退休人员基本养老金的正常调整机制。

会议还研究了其他事项。



1月8日，市民在北京一处旅游景区排队等候“舍粥”。当日是腊月初八，民间有喝腊八粥的习俗。北京许多寺庙、景区、商家举行腊八文化主题活动，并为市民提供可口的腊八粥，在冬日里送上温暖的祝福。

本报记者 赵晶摄

而打通市场要素通往农村的路径更难。记者在恩施州发现，这里的扶贫开发几乎都与种养殖业有关。来凤县饲养土鸡，英山县发展茶叶，罗田县种植板栗，蕲春动员农民种药材，这样的产业选择，固然与工业基础条件差有关，同时也有一个不能忽视的原因：种养殖业对农户带动作用大。

精准扶贫，不仅仅是为了不让一个贫困户在建成小康的路上掉队，也是为了让市场要素“漫”向山野。从大处着眼，从农户入手，已经成为湖北省连片贫困地区推动区域发展的共识。

让企业带动农村和农户

到达蕲春县管窑镇岚头矶村时，村里的细土龙栀子花专业合作社负责人王同华正在收购最后一批栀子花籽。这位带头人2008年开始种栀子花，最初只有三户加入合作社，最近几年发展到了100多户，其中种植50亩以上的大户有12个。

“缺的是能带头发展的龙头企业。”管窑乡党委书记吴华君说，在蕲春县去年举办的药物交易会大会期间，乡里与一家生物科技公司洽谈，准备在栀子花种植产业上再加一道“公司”，让这个产业链条更长、更完整。

企业是实现工业化的载体，也是区域发展的支撑点。发展扶贫产业，有一个绕不过的坎：怎样带动起农村和农户？

大别山里，黄冈市召开“千企大会”，让企业家坐在会场正中间，干部坐两边；恩施州则直接让184家企业参与定点扶贫，发挥企业直接扶贫的作用。企业把市场要素带进了连绵的大山里，成为带动农民进市场、带动农村产业发展的“桥梁”。

英山县雷家店镇伍家冲村在大别山深处，去年茶叶发展到数十万亩，上了规模。“过去可不是这样。”县扶贫办主任李爱群告诉记者，之前搞农业结构调整，乡干部“包”村，“逼”着农民种茶叶，年年完不成任务。去年引进企业，企业主动带农户建基地。“企业一进来，种植结构变了，干部也解放了。”李爱群说。

来凤县32万人口，有11万是贫困人口。他们利用林下养殖面积和大农户认同土鸡饲养的优势，发展土鸡产业。办法就是通过补贴政策，让专业合作社和养殖大户带动更多农户。农户以每只3元的价格从合作社或大户那里购买鸡苗，合作社和大户确保成活，提供技术服务，养殖户饲养成后，政府按每只5元标准奖励补助给专业合作社或大户。这样做，市场要素通过大户和农村专业合作社进入农村，把农户“绑”在了产业发展链条上。

“散是满天星，聚是一团火”。这是写在罗田县三里畈镇黄土坳村锦绣林牧专业合作社墙上的标语，形象地表达出大户和合作社在产业链条上的作用。这个由农村姑娘刘锦绣创办的合作社，已经吸收了9个合作社加入，周边十几个村子都靠养殖山羊增加了收入。特色产业通过合作社、龙头企业和基地建设的链条延伸到不同村落，连接起千家万户。

让绿色成为自觉的选择

恩施州林业局刚刚出台文件，调整了“十二五”期间的林木采伐计划。原定95.67万立方米的采伐计划，调整为完成35.5万立方米。“只有原计划的三

分之一多。”恩施市林业局副局长谭鉴锡说。

简单数据调整有着“不简单的意义”。“十一五”期间，恩施林木采伐100万立方米以上，平均每年20万立方米左右。而调整后的“十二五”采伐量，每年只有6万立方米就够了。按照每平方米林木1000元左右的价格计算，少采伐的林木价值6亿元以上。恩施州去年全年地方公共财政预算收入才40.4亿元。

算完这笔账，谭鉴锡仍然坚定地说：“减少林木采伐计划，值！”

大别山是武汉城市圈的生态保护带，武陵山、秦巴山等更具有生态屏障意义。地方既要发展，生态也得保护，是这些地区面临的共同责任。绿色成为他们的自觉选择。恩施州把“生态立州”和绿色发展、可持续发展放到了发展战略的重要位置，大别山地区的黄冈市则提出“红色大别山、绿色大别山、发展大别山、富裕大别山”的要求。

层峦叠嶂的大山中，不仅工业项目环保优先已经成为共识，记者还看到，保护绿色的艰巨任务已经在向广阔的农村和广大农户延伸。恩施州近年来建成55万口沼气池，让全州农户60%以上用上了沼气。州农业局副局长肖刚清同志告诉我们，55万口沼气池的使用每年可减少200万亩山林的砍伐。“粪便作沼气、沼渣当肥料。”他说，“一口沼气池连接起了种植业和养殖业，收获了生态效益和生产效益。”

即使是“红色”大别山的发展，也把“绿色”作为了“底色”。黄冈市委书记刘雪荣说，生态环境是黄冈最宝贵的资源、最大的后发优势。“人间四月天，麻城看杜鹃”，“千里大别山，美景在罗田”等宣传语，彰显出每个县域的特色，成为认识大别山的新坐标。

采访组成员：张小影 马立群 魏劲松 郑明桥 魏永刚 潘笑天 执笔：魏永刚

大学生“就业压力计”缘何年年攀高

本报记者 祝伟

新闻追踪

中国社会科学院日前发布的《社会蓝皮书：2014年中国社会形势分析与预测》披露，在毕业两个月后，接受调查的应届毕业生失业率为17.6%，不少大学生毕业即失业，就业形势越来越严峻。大学生就业压力缘何年年增大，岁末年初的就业市场情况如何？



2014年北京毕业研究生专场供需见面会、双向选择招聘会日前举行，吸引了数万博士硕士毕业生前来应聘。

王振摄(新华社发)

场亟需的是适应现代制造业要求的技能型人才，高校应主动调整人才培养方向，做到与市场需求有效接轨。

资料显示，目前发达国家服务业增加值对GDP的贡献率在80%以上，而我国的这一数字仅为45%。“大学生的就业岗位更多地集中在白领劳动力市场，而服务业发展滞后，直接导致许多大学生只能去竞争一般性的蓝领工作。”李春玲说。

就业歧视仍在 阻碍公平竞争

尽管教育主管部门多次下发通知，禁止用人单位在招聘中设置诸如学校、性别、地域等限制，然而实际操作过程中，由于企业招聘制度不公开、不透明，已经使这些歧视性要求从有形走向无形，让很多大学生难以进入到公平竞争中。

人力资源服务商智联招聘发布的一项调查数据显示，超过6成毕业生在求职过程中遭遇过就业歧视，户籍歧视、性别歧视、院校歧视是最常见的3类。“同样的学业背景、实习经历，男生往往拿到几个职位，而女生经常连简历审核关都过不了，一些企业甚至点名只要男生，让人很不理解。”谈及今年求职过程中的遭遇，刘笛对记者表示。

十八届三中全会《决定》提出，消除一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。对此，熊丙奇表示，就业歧视反映的是企业人才观和用人观出了偏差，最终会影响到企业的长期发展，“真正对社会负责任的企业，应该创造一个正常的、公平的竞争环境，完善自身人力资源管理”熊丙奇建议，监管部门必须按照《就业促进法》的要求，严查各类就业歧视现象。

“解决大学生就业难的治本之策，是创造更多适合大学生的就业岗位，通过调整产业结构和高校专业人才培养结构，让‘供’、‘需’更为匹配。只有这样，大学生就业难的问题才有望得到根本解决。”李春玲建议。

达到699万人，今年则增加至727万人，然而这只是列入统计的在校毕业生数量，“如果加上网校和非正式教育的毕业生，本科生和研究生加起来有900多万，今年依旧会出现比较大的就业压力。”中国社科院社会学所副所长张翼说。

一方面，毕业生数量日渐增加，而另一方面，企业用人规模却在缩减。中国社会科学院日前发布的《社会蓝皮书：2014年中国社会形势分析与预测》显示，就业市场供求关系正发生明显变化。“大学生就业状况”报告执笔人、中国社科院研究员李春玲告诉记者，由于经济增速放缓，今年制造业和外贸业对大学生的需求明显下降，此外，国有企业、党政机关这些传统上大学生就业较为集中的领域，因编制收紧，也在一定程度上对大学生就业造成影响。

结构性矛盾突出 市场冷热不均

1月3日，在北京中关村人才市场举行的大学生专场招聘会现场，记者发现，前来招聘的企业主要以机械、化工、电子行业为主，学历要求多为大专以上学历。一家化工类企业的招聘负责人告诉记者，企业今年计划招聘60人左右，以一线员工为主，而对高学历人才需求不大，目前的招聘情况并不理想，“大学生的求职诉求和企业本身的期望还是有落差的，对于企业来说，更愿意招聘高职高专层次的学生。”

21世纪教育研究院副院长熊丙奇告诉记者，就业市场出现的这一结构性矛盾，反映了高校专业设置、人才培养与市场需求存在脱节的问题。他表示，目前高校培养的主要是研究型人才，而市

有专家表示，总量压力增大、市场冷热不均、就业歧视仍在，是今年大学生毕业生求职面临的新问题。

总量压力增大 供求明显变化

刘笛是北京大学某社科院系的应届硕士研究生，从去年9月到现在，她已经投出了五六十份简历，参加笔试、面试近20场，至今还没有拿到心仪的录用通知。据她介绍，目前班里确定工作的同学约占三分之一，且大都集中在二三线城市。“其实大家对今年的就业形势已经有了心理准备，但还是没想到找个满意的工作会这么难。”刘笛说。

严峻的就业形势背后，是高校毕业生总量的持续增加。数据显示，2012年高校毕业生人数为680万人，2013年