

# 环保部与31省区市签大气治污“军令状”

## 京津冀确定PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降25%

本报北京1月7日讯 记者沈慧今天从环保部获悉:为贯彻落实《大气污染防治行动计划》,环保部与全国31个省(区、市)签署了《大气污染防治目标责任书》,进一步落实地方政府环境保护责任。

环保部有关负责人表示,各省(区、市)空气质量改善目标是目标责任书的核心内容。京津冀及周边地区(北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东)、长三角、珠三角区域内的10个省及重庆市重点考核PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降情况,其中,北京、天津、河北确定了下降25%的目标,山西、山东、上海、江苏、浙江确定了下降20%的目标,广东、重庆确定了下降15%的目标,内蒙古确定了下降10%的目标。其他20个省(区、市)重点考核PM<sub>10</sub>年均浓度下降情况,并根据各地环境质量状况,将空气质量改善目标划分为五档:PM<sub>10</sub>年均浓度远低于新空气质量二级标准的省份要求其持续改善,PM<sub>10</sub>年均浓度接近二级标准或超标的省份,根据超标程度,要求其分别下降5%、10%、12%、15%。

除空气质量改善目标外,目标责任书还包括《大气污染防治行动计划》中的主要任务措施。对于京津冀及周边地区6省(区、市),目标责任书明确了煤炭削减、落后产能淘汰、大气污染综合治理、锅炉综合整治、机动车污染治理、扬尘治理、能力建设等各项工作的量化目标,并将工作任务分解至年度;对于其他省(区、市),提出了任务措施的原则性要求。目标责任书要求各地制定实施细则和年度计划,分解落实任务,细化到年度。

为保障目标如期实现,国务院将颁布考核办法,每年对各省(区、市)环境空气质量改善和任务措施完成情况进行考核。对未通过考核的地区,环境保护部将会同组织部门、监察部门进行通报批评,并约谈有关负责人,提出限期整改意见。

目前,全国已有十几个省份陆续出台实施方案,明确具体防治措施,将任务逐一落实到市、县和有关部门,并与各设区市和省直管县(市)政府签订了目标责任书。



1月7日,雾霾笼罩下的长沙橘子洲大桥。当日,湖南省会长沙重霾罩城,能见度不足百米,给行人的出行带来不便。 新华社记者 龙弘涛摄

新华社“雪龙”号1月7日电 (记者张建松) 北京时间7日17时50分,“雪龙”号成功冲出厚重的密集浮冰区,胜利突围。7日整整一天,“雪龙”号都是在密集浮冰区狭小的航道里极其艰难地“转身”。从早上5时左右开始,一直往右前调转船头。由于浮冰太厚,冰上积雪很多,行进十分艰难。

17时50分左右,“雪龙”号船头刚刚调转到100度左右,在一记有力的破冰力量冲击下,横亘在前方的一块大浮冰突然裂开,让出一条水道。“雪龙”号迅速穿过这条水道,成功破冰突围。

“雪龙”号于2013年12月25日在执行科学考察任务的过程中,接到俄罗斯“绍卡里斯基院士”号在南极被困的紧急求救信号,日夜兼程、千里驰援,第一个赶到这片密集浮冰区。2014年1月2日,“雪龙”号上的“雪鹰12”直升机成功将俄罗斯被困船员的52名人员援救到澳大利亚“南极光”号,3日撤离这片密集浮冰区之际,自身却受阻受困。

连日来,“雪龙”号在南极重冰区受阻被困的消息,牵动了党和国家领导人以及全国人民的心。在国家海洋局“雪龙”号脱困应急小组的领导下,“雪龙”号上全体考察队员和船员,团结一心、拼搏奋斗,抓住有利的天气时机,一举突破破冰的重围。

目前,“雪龙”号正航行在南纬66度45分、东经144度50分的南大洋清水区,海面只有零星浮冰,“雪龙”号以9节的航速轻松地航行在海面,继续踏上环南极洲的科学考察征程。

# 到2017年京津冀及周边将减排67万吨

本报北京1月7日讯 记者黄鑫报道:工业和信息化部日前印发《京津冀及周边地区重点工业企业,通过实施清洁生产技术改造,实现年削减主要污染物7万吨、二氧化硫25万吨、氮氧化物24万吨、工业烟(粉)尘11万吨、挥发性有机物7万吨,共计67万吨。

《计划》提出,将在钢铁、有色金属、水泥、焦化、石化、化工等重点工业行业,推广采用先进、成熟、适用的清洁生产技术和装备,实施工业企业清洁生产的技术改造,以削减二氧化硫、

氮氧化物、烟(粉)尘和挥发性有机物产生量和控制排放量为目标,有效减少大气污染物的产生量和排放量,促进区域环境空气质量持续改善。

《计划》对京津冀及周边地区包括北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东和区域内中央企业,分别列出了主要污染物削减量的分解指标,其中河北、内蒙古和区域内的中央企业所占份额最大。

工业和信息化部部长苗圩表示,工业锅炉是造成雾霾天气的主要原因之一,工业领域将通过加大产业结构调整力度,特别是化解过剩产能,提高工业

生产过程和部分工业产品清洁化水平,来为治理空气污染作出贡献。

京津冀及周边地区是我国经济发展重点区域,也是污染物排放高度集中的区域之一。据测算,2011年京津冀及周边地区排放的主要大气污染物二氧化硫为638万吨、氮氧化物685万吨、烟(粉)尘421万吨,均占全国相应总排放量的30%左右。

苗圩还表示,工信部将适时启动长三角、珠三角等“三区十群”工业企业实施清洁生产水平提升计划,从源头上削减污染物的产生,促进区域空气环境质量的改善。

## 7.4亿非吸烟人群受二手烟危害

### 室内公共场所禁烟条例年内将出台

本报北京1月7日讯 记者吴佳佳报道:国家卫生和计划生育委员会宣传司司长、新闻发言人毛群安7日在此间举行的新闻发布会上表示,关于室内公共场所禁止吸烟条例的起草工作已经启动,并列入国务院的立法计划,争取在2014年出台禁止室内公共场所吸烟的条例,同时也在积极争取通过全国人大立法控制烟草危害。国家卫生和计划生育委员会宣传司副司长、新闻发言人姚宏文介绍,全国吸烟人数超过3亿,7.4亿非吸烟人群遭受二手烟危害。每年有100多万人死于吸烟相关疾病,约10万人死于二手烟暴露导致的相关疾病。

姚宏文表示,下一步,卫生计生部门将加大控烟宣传和健康教育力度,启动2014年中国烟草控制大众传播活动,创建无烟卫生计生系统,将卫生计生机构全部纳入无烟环境创建;积极推动创建无烟环境,制订无烟机关标准,与中央直属机关工委、中央国家机关工委和国家机关事务管理局等部门联合开展创建无烟机关活动;积极开展公共场所禁止吸烟立法研究,积极开展立法调研和法律条文起草,推进我国控烟立法进程。

## 针对王正敏院士被举报学术造假事件

### 中科院表示将严格按程序处理

本报北京1月7日讯 记者余惠敏报道:近日,中科院院士、复旦大学附属耳鼻喉科医院教授王正敏被举报学术造假,受到社会关注。中科院7日回应称,正在了解相关情况,将严格按照有关程序处理此事。院士如违背相关行为准则,经查实后根据问题的性质和严重程度,最高将可能被撤销院士称号。

中科院相关负责人表示,2012年11月,中国科学院学部收到复旦大学附属耳鼻喉科医院王宇澄对其老师王正敏院士的投诉,学部随即致函复旦大学,要求对投诉情况进行调查核实。2013年9月,中国科学院学部收到复旦大学回函和调查报告。中国科学院生命科学和医学学部常委会开会进行了专题研究,并成立了由相关领域院士组成的专门工作组进行进一步核查和研究,“对媒体报道的一些投诉信未涉及的新问题,正在了解相关情况。我院将严格按照有关程序处理此事。”

据悉,中国科学院为维护院士群体的声誉,对院士违背科学道德行为制定了严格规定。学部对收到的投诉,首先转交院士所在单位或归口主管部门调查处理。若有违背院士行为准则的,无论是在增选过程中还是当选院士后,学部都将根据相关程序进行调查。中国科学院院士学部六个学部进行,对院士的处理也是首先由相应学部进行调查,根据问题的性质和严重程度由其在学部提出处理意见和建议,可给予警示、批评、警告直至撤销其院士称号的处理,并在实际工作中严格执行。

## 关爱医师健康专项基金启动

本报讯 记者吴佳佳报道:中国医师协会日前在北京正式启动关爱医师健康专项基金。该基金计划连续3年组织全国知名健康管理研究专家,对各级医师进行有针对性的健康管理和心理疏导。中国医师协会已决定在全国选择3至5处疗养基地,协助改善医师健康状况,每年选择100名深受患者爱戴,在工作中遭遇意外伤害的医师给予现金援助。

# “长三角”大气污染防治协作机制启动

## 协调解决区域突出大气环境问题

据新华社上海1月7日电 (记者杨金志) 由长三角三省一市和国家八部委组成的长三角区域大气污染防治协作机制7日启动,并在上海召开第一次工作会议。这次会议明确了协作机制的五项具体职能,以及近期要着重抓好的十个方面协作和联合行动。

环境保护部部长周生贤、上海市市长杨雄、江苏省省长李学勇、浙江省省长

李强、安徽省省长王学军、国务院副秘书长丁向阳,以及国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房和城乡建设部等部门负责同志和三省一市相关负责同志参加会议。

会议明确五项具体职能:一是协调推进党中央、国务院关于大气污染防治的方针、政策和重要部署在长三角区域的贯彻落实;二是研究长三角区域涉及

大气污染防治的重大问题;三是推进长三角区域大气污染防治联防联控工作,协调解决区域突出大气环境问题;四是推动长三角区域在节能减排、污染排放、产业准入和淘汰等方面环境标准的逐步对接统一;五是推进落实长三角区域大气环境信息共享、预报预警、应急联动、联合执法和科研合作。

会议还对当前和今后一个时期长三

(上接第一版)“我们查阅了跨度23年的17个文件,上到主席令,下到学校文件,每走一步都非常谨慎。”

《湖北省科学技术进步条例》的出台,武汉东湖国家示范区的先行先试,推出了企业股权激励实施办法,除借鉴中关村以往的分红权益外,还独创出绩效奖励和增值权奖励两种方式。目前,武汉光谷已设立首批5亿元股权激励代持专项资金,华中数控、光迅科技等30多家企业主动尝先,其中,迪润光电以250万股用于股权激励,按规定分配给28名核心技术骨干,一年间,公司主营收入增长131.5%,利润增长了18.1倍。

湖北经济与社会发展研究院院长蒋大刚说,“‘三归’导向让各方主体在科技成果转化过程中均能够获得合理回报,营造了公平、高效的科技创新环境,是科技体制改革顺应市场规律的有益尝试。”

日前,湖北省政府常务会议审议通过了《促进高校、院所科技成果转化暂行办法》,即“湖北科技新十条”,其中既有科技成果转化无形资产处置方式、科技成果转化收益分配改革,也有支持高端人才和大学生创新创业。“高校、院所研发团队在鄂实施科技成果转化、转让的收益,其所得不得低于70%,最高可达99%。”

在科技新政的激励下,2013年湖北全省共登记技术合同1.4万余项,成交额350亿元,同比增长32.9%,成交额为2008年的6倍。全省高校、科研机构在省内引用转化的技术合同比例超过50%。

## 市场机制配置科技资源

这几天,武汉凌云光电科技有限责任公司拿到了“半导体激光器及其应用开发项目”的财政补贴。与以往不同,这个项

目不是“跑”下来的,而是在数以万计的网友零距离“围观”中竞标得来的。

2013年7月11日,湖北省首次对重大科技创新计划项目竞争性分配进行了网上直播,首次将6亿多元的科技项目资金交给市场和企业家来分配。“公开竞标减少了‘暗箱操作’,心里踏实很多。”武汉凌云光电科技有限责任公司总裁王峰对记者表示,这也对企业项目的科技含量和产业化水平提出了更高要求。

在省府咨询委员、武汉大学发展研究院院长李光看来,科研机构与企业之间长期以来一直有一堵墙。科研机构觉得企业转化科技成果的能力低,企业觉得科研机构研发的东西不实用。李光说,“没有企业的参与,技术创新无从谈起。”

通过市场配置科技资源,是推动科技界和产业界的深度融合的关键。

8月1日,一场特殊的“拍卖会”在武汉光谷联合产权交易所举行,与以前不同的是,为争夺3家鄂企的研发项目,9家科研机构纷纷举牌比谁出价更低。

光谷联合产权交易所副总经理刘汉武说,科研项目好不好,让市场说了算。让科研项目离市场更近,与企业直接面对面。这种市场倒逼机制,能让更多科研成果回归真正合理的“身价”。

特殊的减价竞价方式,公开的专家评审,30分钟内,确定最终受买人……在光谷交易所上演的一幕,让武汉高斯激光技术有限公司的技术难题,找到了理想的解题人——来自湖南衡阳的南华大学。

武汉高斯激光总经理田为军告诉记者,“我们最近2年花了200余万来研究这个项目,但是效果也不明显。这一次通过联交所方式,既找到我们需要的研发单位,同时也降低了100多万的研发成本。”

从2011年6月起,湖北已举办12场重大科技成果推介(拍卖)会,促成产学研合作和成果的落地转化,共推介重大科技成果1000余项,促成100多项科技成果实现校企合作,总成交额超过1亿元。

## 协同创新打造转化平台

高新技术产业的兴起,往往源于科技创新,成于金融创新。

“我们有很多科技成果,但没有抵押物,银行又难以评估成果的价值和风险,想融资几乎不可能。”康圣环球医学特检集团总裁黄士昂对3年前的“漫漫融资路”记忆犹新。

如今,在血液病的第三方高端检测方面,康圣环球医学特检集团已经占据了国内近80%的市场份额。黄士昂告诉记者,公司能较快成为业界翘楚,得益于国家开发银行湖北分行与武汉东湖高新区共同采用“平台统贷、担保增信、创投联动、风险补偿”的方式,向公司提供的3000万元专利权质押贷款。“这样的融资优待,只有光谷才有。”

黄士昂所说的“光谷”就是武汉东湖国家自主创新示范区。通过大力推动科技支行、风险投资等金融机构、投资机构聚集、搭建投融资和孵化平台,目前光谷引导金融机构开展股权质押、知识产权质押、信用贷款等创新性融资已达240多亿元,资本市场累计融资超过500亿元。

通过光谷的示范,湖北发起设立了10只创投基金,引导社会设立创投公司120多家。

深化科技体制改革,不仅要推进科技与资本的融合,还需要搭建协同创新平台,在更大范围配置资源。

邓子新,著名微生物学家,中国科学

院院士。2009年,在上海交大任教的邓子新受邀来汉考察,湖北提出的全新理念吸引了他的目光。打破传统的管理体制,整合高校和企业科研院所资源,通过组建产业研究院,搭建开放型国际化的创新成果转化平台。

研究团队以“首席科学家+团队+项目+经费+成果+企业”的形式入驻研究院,并实行“遴选、竞争和退出”的运行机制,根据业绩决定去留,享受高新区全面的配套服务。

“项目成功,教授就成了老总。项目失败,他还可以回校任教。”东湖高新区科技和创新局局长李世庭说,“研究院是试验池,是一门新技术甚至一个好设想由实验室走向市场的纽带。”

当灵活的体制机制与一流的人才邂逅,迸发出神奇的化学反应。3年间,武汉生物技术研究院引进8名两院院士,2名外籍院士及全球67个顶尖团队入驻,6个国家研发平台加盟,获批国家重大专项30个,获经费支持3亿元,孵化出40余家高新企业,一批重量级创新成果涌向市场,在生物研究院的拉动下,光谷生物城在短短4年内跻身全国前三强,2012年,湖北生物产业迈向千亿元关口。

2012年,湖北新增高新技术企业502家,较上年翻了一番,总数已达1550家。去年1至9月,全省完成高新技术产业增加值2383.2亿元,增长15%,占全省经济总量比重达到13.9%;完成高新技术产业投资684.13亿元,增长30.8%。

事实再一次证明,科教资源是生产要素,只有经过市场优化配置,才能转化为现实生产力,变成经济发展和竞争优势。

采访组成员:张小影 马立群 魏劲松 郑明桥 魏永刚 潘笑天 执笔:魏劲松