

# 张德江在人大制度理论研究会成立大会上强调 加强人大制度理论研究 推动人大制度与时俱进

新华社北京1月7日电（记者陈菲）中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江7日在出席中国人民代表大会制度理论研究会成立大会时强调，加强人民代表大会制度理论研究，是贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神的一项重要举措，是推动人大制度和人大工作与时俱进的一项重要基础性工作。要认真总结人大制度的发展经验，积极探索人大制度的特点和人大工作的规律，不断推动人大制度理论和实践创新，发挥人大制度的根本政治制度作用，切实把人大制度坚持好、完善好、发展好。

张德江指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，人民代表大会制度理论是马克思主义中国化理论成果的重要组成部分。近60年来特别是改革开放以来，人大制度发挥了极为重要的作用，展现出巨大的优越性和旺盛的生命力，是符合我国国

情、符合时代发展的好制度。加强人大制度理论研究，必须增强历史责任感和使命感，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，毫不动摇地坚持、与时俱进地发展人大制度，不断赋予人大制度新的思想内涵，不断丰富人大制度的实践特色和时代特色，始终保持国家根本政治制度的生机活力。

张德江指出，人民代表大会制度理论研究，内容丰富，涉及面广，思想性、政治性、法律性很强。必须着眼于党和国家工作全局，着眼于人大制度、人大工作的实践和发展，紧紧围绕全面深化改革的总目标，牢牢把握加强人大制度理论研究的基本要求，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持正确的政治方向，坚持科学的理论指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持从中国国情和实际出发，总结自己的经验，阐述自己的理论，走自己的道路，

使人大制度、人大工作真正体现时代性、把握规律性、富于创造性。

张德江强调，要以成立研究会为契机，加强和改进人大制度理论研究成果的统筹规划、组织联络和交流研讨，密切工作联系、工作协同和工作交流，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，求真务实，弘扬理论联系实际的优良传统和作风，充分发挥自身特点和优势，紧紧抓住人大制度、人大工作发展完善中迫切需要回答的重大理论和实践问题，用发展的眼光和创新的精神推动理论研究工作，不断增强理论研究的活力、吸引力和创新力，不断提高运用科学理论分析问题、解决问题的能力，努力开创人大制度理论研究工作新局面。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李建国出席会议。

会议由全国人大常委会副秘书长兼秘书长王晨主持。

# 转变办案理念 加强办案监督

## ——2013年党风廉政建设和反腐败工作系列综述

新华社记者 赵超

### 晒晒成绩单

党的十八大提出，必须坚定不移地反对腐败，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。十八届中央纪委第二次全会强调，从严治党，惩治这一手决不能放松；要坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既要坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

一年来，各级纪检监察机关把坚决遏制腐败蔓延势头作为重要任务和工作目标，不断加大办案工作力度，积极转变办案方式，进一步加强办案全过程的监督管理，努力开创纪检监察机关办案工作新局面。

### 抓早抓小，运用法治思维和法治方式反对腐败

“坚持标本兼治，当前要以‘治标’为主，为‘治本’赢得时间”。2013年初，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山在中央纪委委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上提出的科学论断，对纪检监察机关查办案件工作提出了新的要求。

坚持抓早抓小，快查快结。对存在的问题早发现、早处置，防止小错酿成大错，已成为各级纪检监察机关转变办案方式的核心内容。

——集中力量加大初核等办案工作力度，减少暂存、留存类线索，努力形成有反映就与当事人见面、把问题尽快搞清楚的机制，实现廉洁自律的经常化、常态化。

——对发现的一般性问题，充分运用诫勉谈话、组织处理等方式，早打招呼早提醒，落实抓早抓小的要求。

——进一步严格办案时限要求，对涉嫌违

法犯罪的党员领导干部，着力查清主要违纪事实，在规定时间内按程序移交司法机关依法处理，提高办案效率。

运用法治思维和法治方式反对腐败。在法治框架下查处腐败，使反腐败斗争走向规范化、制度化，是反对腐败、建设廉洁政治的根本方向。为使案件查办工作沿着法治轨道推进，充分体现运用法治思维和法治方式反对腐败的精神，各级纪检监察机关进一步加强查办案件法规制度建设，结合实践和新的情况修订、补充和完善制度，规范办案中的裁量权。

——对线索处置，中央纪委研究制定了拟立案、初核、暂存、留存和了结五类处置方式和标准，完善和细化侧面了解、初核、立案、采取党内审查措施、涉案款物管理等各项制度。

——对党内法规和规范性文件，中央纪委监察部进行了清理。1978年至2012年6月由中央纪委制定或者牵头制定的包括查办案件工作在内的党内法规和规范性文件，经过逐个文件逐项条款的清理，决定废止37个、失效28个，制定出台了《关于党的机关、人大机关、政协机关、各民主党派和工商联机关公务员参照执行〈行政机关公务员处分条例〉的通知》等法规和规范性文件。

### 增设办案机构，形成办案合力

优化纪检监察机关内设机构，加强职能部门间协同办案是反腐败领导体制和工作机制在办案工作中的具体体现，也是当前深入开展反腐败斗争的客观需要。

——着眼协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，整合优化内设机构。中央纪委监察部率先行动，增加了2个纪检监察室。截至2013年10月底，有17个省（区、市）纪委参照中央纪委做法，新设立1至2个纪检监察室。这一调整，有力地加强了办案工作力

量，为进一步加大惩治腐败力度提供了组织保障。

——加强组织协调。中央反腐败协调小组多次召开会议，对办案工作中的重大问题及时协商解决。地方各级反腐败协调小组认真履行职责，加强组织协调，为顺利查处重大复杂案件发挥了重要作用。

——增强协同办案能力。纪检监察机关不断健全同公安机关、检察机关、审判机关、审计机关等在信息沟通、线索移送等方面的工作机制，提高组织协调的效率和效果。

### 加强监督管理，提高办案质量

严格依纪依法办案是贯彻落实依法治国基本方略、提高依法执政、依法行政水平的必然要求。在加大办案工作力度的同时，各级纪检监察机关更重视对办案全过程的监督管理，不断提高依纪依法办案水平。

——中央纪委对反映中管干部问题线索进行了全面清理，初步建立了规范管理的工作制度。各级纪检监察机关切实加强和规范反映领导干部问题线索管理工作，努力实现对问题线索的全面清理和规范处置，强化问题线索管理的保密工作，防止发生跑风漏气和失泄密问题。

——中央纪委组织开展对部分省区市办案安全工作专项检查，严肃追究并通报发生办案安全事故相关人员的责任特别是领导责任，督促各级纪检监察机关和广大纪检监察干部自觉坚持依纪依法安全文明办案，严格执行和落实各项办案安全制度和规定。各级纪检监察机关进一步健全和完善信访、受理、初核、立案、调查、审理、执行和管理等各项制度和程序性规定，切实加强对办案工作的全方位全过程监督和经常性检查，确保查办的每个案件都成为经得起历史检验的铁案。

（新华社北京1月7日电）

# 张高丽会见亚行行长中尾武彦

新华社北京1月7日电（记者张艺）国务院副总理张高丽7日在中南海紫光阁会见了亚洲开发银行行长中尾武彦。双方主要就中国全面深化改革、加强中国与亚行的合作等问题交换了意见。

张高丽说，中共十八届三中全会对全面深化改革作出了总体部署。经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。中国全面深化改革，将为世

界经济发展作出积极贡献。

张高丽表示，多年来，中国与亚行开展了务实合作，取得了丰硕成果。中国愿继续深化与亚行的合作伙伴关系。当前亚洲的发展依然面临一系列严峻挑战，亚行作为域内重要的多边开发机构，应在亚洲的减贫与发展进程中继续发挥重要作用。

中尾武彦高度评价了中国全面深化改革的重大意义，并表示亚行愿继续加强与中国的合作，积极为中国的改革发展提供支持。

# 一切立足于依法行政

## ——国务院2013年法制工作综述

本报记者 许跃芝

2013年是实施“十二五”规划承前启后的关键年。一年来，国务院法制工作紧紧围绕党中央、国务院的工作部署，加快政府职能转变，深化行政体制改革，全年共向全国人大常委会提交法律议案6件、决议草案1件，制定行政法规10件，各项法制工作开局良好。

### 为推动政府职能转变提供法治保障

2013年5月、7月和11月，国务院3次决定取消和下放共221项行政审批项目，重点是经济领域投资、生产经营活动的项目。同时，为了依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，国务院对取消和下放行政审批项目涉及的法律、行政法规进行了清理，先后向全国人大常委会提请审议文物保护法等12部法律的修正案（草案）和海洋环境保护法等7部法律的修正案（草案）。

为了巩固行政审批制度改革成果，遏制行政审批边减边增、明减暗增，国务院于2013年9月发布关于严格控制新设行政许可的通知。通知要求，今后起草法律草案、行政法规草案一般不新设行政许可；从保障企业和个人投资自主权、放宽市场准入、降低企业和个人投资创业门槛等方面，明确了不得新设行政许可的十六种具体情形，除法律、行政法规规定外，行政许可一律不得收费；确需新设的，必须严格遵守行政许可法的规定，严格设定标准。

2013年10月，国务院常务会议审议通过注册资本登记制度改革方案，决定放宽注册资本登记条件，将公司注册资本实缴登记制改为认缴登记制，取消公司注册资本最低限额，放松市场主体的准入管制，国务院及时向全国人大常委会提交了有关议案，对公司法有关条款进行修改。

### 突出政府立法重点和依法行政

在深化改革开放方面，为了加快政府职能转变，进一步探索深化改革开放

# 邵逸夫向内地教育事业捐赠近47.5亿港币

## 建设各类项目6013个

据新华社北京1月7日电 记者7日从教育部获悉，当日在香港逝世的著名爱国实业家、慈善家邵逸夫先生自1985年以来通过邵逸夫基金会与教育部合作，连年向内地教育捐赠巨款建设教育教学设施，迄今赠款金额近47.5亿港币，建设各类项目6013个。

邵逸夫先生多年来一直致力于支持内地教育、医疗事业的发展。他的赠款项目，采取捐款与项目单位资金配套的方式，在内地31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团的大中小学、职业技术

# 打击整治发票违法犯罪行动取得成效

## 累计查补入库税款49.28亿元

本报北京1月7日讯 记者许跃芝报道：按照国务院统一部署，2013年5月至10月，公安部、国家税务总局联合开展了为期6个月的打击整治发票违法犯罪专项行动并取得显著战果，共破获各类发票犯罪案件10043起，涉案金额519.57亿元，累计查补入库税款49.28亿元，有力震慑了各类涉发票违法犯罪活动。

据了解，针对发票犯罪地域、链条

# 更好掌握马克思主义立场观点方法

## ——《马克思主义哲学十讲(党员干部读本)》引起各界关注和好评

注重理论性和可读性相统一、力求用简洁的话语讲清深刻的道理、帮助党员干部更好地把握认识和解决实际问题的立场观点方法……2013年底，中央宣传部理论局组织马克思主义理论研究和建设工程专家编写的《马克思主义哲学十讲(党员干部读本)》与读者见面。近一段时间来，这本书引起了有关部门、相关专家及广大干部群众的关注和好评。

《马克思主义哲学十讲(党员干部读本)》是马克思主义理论研究和建设工程的重点项目。为编写这本书，项目课题组同工程办公室一起进行系统的学习和调研工作，深入学习领会党的十八大精神，学习领会习近平总书记一系列重要讲话精神，学习整理我们党关于党员干部哲学的重要论述，搜集研读新中国成立特别是改革开放以来历次党员干部哲学读本的读本等。学习调研过程中，课题组和工程办公室先后召开8次讨论会，逐步明确这本书的编写意图、结构框架、基本体例、表述风格、总体篇幅。

这是项目编写的紧张而清晰的进程：2013年3月，提出初稿提请工程咨询委员会集中审议。根据工程咨询委员会审议意见，工程办公室组织课题组对提纲作认真修改；4月，根据有关部委的意见建议，工程办公室会同课题组对编写提纲进行全面修改；8月，根

据工程咨询委员会审议意见，课题组抓紧修改书稿；根据咨询委员会和有关部门的意见，从9月下旬开始，工程办公室课题组又进行深入研究、反复修改，组织力量逐篇审看书稿，从观点把握、文字表述等方面进行全面统稿修改……

这本书得到有关部门和专家的好评，他们表示，这本书呈现四个突出特点：充分体现党的十八大精神特别是习近平总书记一系列重要讲话精神；贯穿中国特色社会主义这一主线，注重突出哲学观点与思想方法的统一；紧密结合党员干部的思想实际和工作实际；说理简明扼要、文风通俗朴实。

他们认为，这本读本思路清晰、逻辑严密、结构合理、语言晓畅，在结构和观点等方面有很多创新，突出体现了马克思主义哲学的世界观和方法论意义，符合党员干部的学习需求和阅读习惯，是党员干部学习马克思主义哲学的重要读物。

这本书也引起广大干部群众的强烈反响——

中国人民大学马克思主义学院教授王向明认为，《马克思主义哲学十讲(党员干部读本)》的出版，有助于党员干部学习掌握马克思主义的基本立场、方法和智慧，有助于树立和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论。

（新华社北京1月7日电）