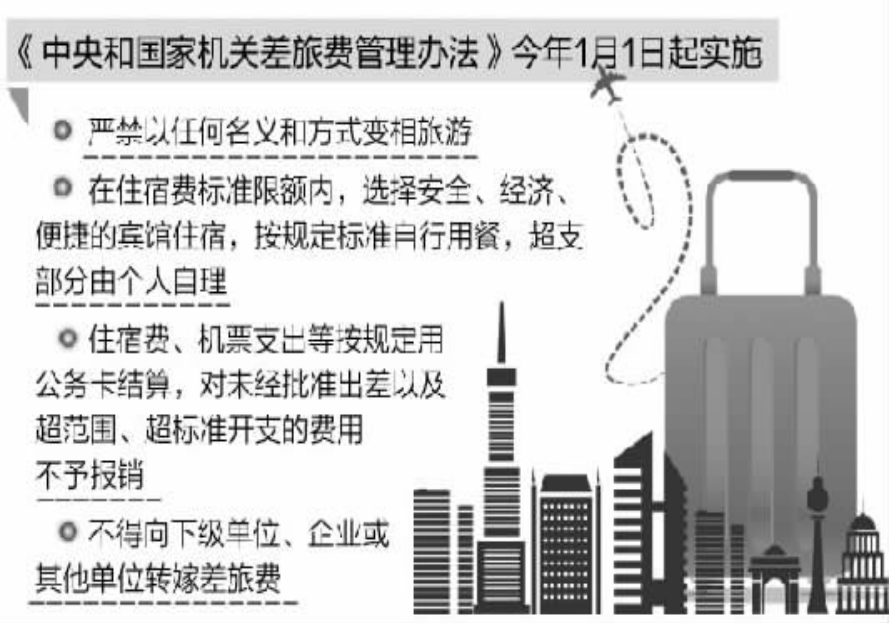
中央和国家机关启用差旅费管理新规

不得向下级单位企业转嫁差旅费



本报北京1月6日讯 记者曾金华 崔文苑报道：如何加强和规范国家机关差旅费管理，做到厉行节约反对浪费，一直是社会关注焦点。6日，财政部发布了《中央和国家机关差旅费管理办法》，该《办法》从今年1月1日起实施。《办法》就出差审批管理、差旅费开支标准制定、财务报销和监督问责等内容作出了详细规定，适用于中央和国家机关，以及参照公务员法管理的事业单位。

差旅费是指工作人员临时到常驻地以外地区公务出差所发生的城市间交通费、住宿费、伙食补助费和市内交通费。此前，财政部在2006年11月13日发布了《中央国家机关和事业单位差旅费管理办法》。此次新发布的《办法》，体现了贯彻落实中央关于改进工作作风，密切联系群众八项规定及其实施细则，推进厉行节约反对浪费制度建设。

《办法》严格规范出差审批管理，要求中央单位应当建立健全公务出差审批制度，从严控制出差人数和天数；严格差旅费预算管理，控制差旅费支出规模；严禁无实质内容、无明确公务目的的差旅活动，严禁以任何名义和方式变相旅游，严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研。

对于差旅费标准问题，《办法》作出了新的规定。按照2006年发布办法规定的出差住宿费标准，出差人员按照副部长级人员每人每天600元、司局级人员每人每天300元、处级以下人员每人每天150元标准以下凭据报销。这种标准如今已经不太适应物价上涨的实际情况，容易引发虚开发票、向下级单位转嫁费用等行为。

“差旅费标准与商品和服务价格水平上涨脱节，暴露出差旅费管理的漏洞，极易造成公务支出的浪费。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示。

为此，《办法》规定，差旅费标准按照分地区、分级别、分项目的原则制定，并根据经济社会发展水平、市场价格及消费水平变动情况适时调整。

白景明认为，分地区设立差旅费标准，各地依据自身实际量身制定最适宜的标准，实际上更有利于节约政府公务支出，实现总量上控制差旅费开支。

《办法》充分体现了厉行节约反对浪费的要求，规定出差人员应当在职务级别对应的住宿费标准限额内，选择安全、经济、便捷的宾馆住宿，并且按规定标准自行用餐，超支部分由个人自理。

在报销程序上，《办法》规定，住宿费、机票支出等按规定用公务卡结算。财务部门应当严格按规定审核差旅费开支，对未经批准出差以及超范围、超标准开支的费用不予报销。实际发生住宿而无住宿费发票的，不得报销住宿费以及城市间交通费、伙食补助费和市内交通费。

《办法》强调，出差人员应当严格按规定开支差旅费，费用由所在单位承担，不得向下级单位、企业或其他单位转嫁；不得向接待单位提出正常公务活动以外的要求；不得在出差期间接受违反规定用公款支付的宴请、游览和非工作需要的参观；不得接受礼品、礼金和土特产品等。

《办法》要求，各单位应当加强对本单位工作人员出差经费报销的内控管理，强化对所属预算单位的监督检查，自觉接受审计监督。财政部将会同有关部门对中央单位差旅费管理和使用情况进行监督检查，对违反办法规定的行为，依法依规追究相关单位和人员的责任。

国家海洋预报台：今明两日“雪龙”船迎来最佳脱困时机

新华社北京1月6日电 （记者罗沙） 记者6日从国家海洋预报台获悉，国家海洋预报台已启动最高级别应急状态，组织极地环境研究预报室、海洋气象预报室、数值预报室等有关部门专家进行“雪龙”船相关救援工作的应急预报会商。根据最新会商结果，“雪龙”船将于7日至8日迎来最佳脱困时机。

监测显示，“雪龙”船当前位置为东经144度25分，南纬66度39分，周围海冰仍较密实，大块浮冰与船舶的距离保持相对稳定，船东侧6公里处以外的浮冰区进一步松散，浮冰间出现较多小块清水区域。“雪龙”船距离东侧清水区域最近距离约16.8公里，浮冰边缘较前一日向外扩张了1.8公里。

据介绍，“雪龙”船至浮冰外缘线距离较前一日增大，是由于东侧松散浮冰区向东移动，边缘区海冰流动性加大。此外，船舶周围的大冰山近两日对船舶暂不构成威胁。

国家海洋预报台表示，7日全天至8日中午前后，“雪龙”船所处海域将出现西偏北风，在潮流作用的配合下将使浮冰区的海冰松散，成为“雪龙”船脱困的最佳时机。而从8日傍晚起，当地风向转为东南风，风力逐渐加大，将会促使该海域海冰和东南近岸海冰向西北方向移动，加剧该区域海冰的密实程度。

《中国共产党党内法规选编（2007-2012）》出版发行

据新华社北京1月6日电 中共中央办公厅法规局、中共中央纪委法规室、中共中央组织部办公厅共同编辑的《中国共产党党内法规选编（2007-2012）》一书，最近由法律出版社公开出版发行。

《中国共产党党内法规选编（2007-2012）》是为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，经中央领导同志批准而编辑的。该《选编》收录了2007年10月至2012年11月中共中央和中央纪委、中央办公厅、中央组织部发布的部分现行有效的党内法规和规范性文件，共117件。《选编》按照党的建设总体布局分类，分为党章及相关法规制度、党的领导和党的工作、思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、党的机关工作七大类。其中，大部分党内法规是首次公开发表。

《选编》基本反映了这一时期我们党在制度建设方面取得的重要成果。

中国首次公开销毁执法查没象牙

1月6日，工作人员在两台粉碎机的帮助下销毁查没象牙及象牙制品。

当日，国家林业局和海关总署在广东省东莞市举行“执法查没象牙公开销毁活动”，公开销毁6.1吨象牙。这是中国首次公开销毁执法查没象牙。

新华社记者 李 鑫摄

发展改革委

深化价格改革要做好“放、建、保”

本报北京1月6日讯 记者林火灿报道：在今天举行全国价格工作先进集体和先进工作者表彰大会上，国家发展和改革委员会主任徐绍史表示，全面深化价格改革的重点在于做好“放、建、保”3方面工作。

徐绍史说，今年的价格改革和监管要以保持价格总水平基本稳定为核心，加强和完善价格调控；以深化资源性产品价格改革为重点，全面深化价格改革；以保障民生为出发点和落脚点，强化价格服务和监管。

徐绍史表示，“放”就是凡是能由市场形成价格的，坚决交给市场；暂时不具备放开条件的，要遵循价值规律，建立健全反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效应的价格动态机制。“建”就是建立有利于促进节能环保，推动经济转型升级和生态文明制度建设的差别化政策体系，更好地发挥价格杠杆的作用。“保”就是保基本、促公平，民生领域价格改革应合理区分基本和非基本需求，完善居民生活用电、用气、用水等方面的阶梯价格制度。

表彰会上，北京市价格监测中心等38个先进集体和李丽萍等22个先进工作者受到表彰。

民政部、发展改革委

养老服务业综合改革试点启动

本报北京1月6日讯 记者陈郁报道：民政部、发展改革委近日联合发出通知，在全国开展养老服务业综合改革试点工作，进一步优化养老服务业发展的政策环境，完善体制机制，创新发展模式，拓宽民间资本参与渠道。

通知指出，要通过开展养老服务业综合改革试点，促进试点地区率先建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，创造一批各具特色的典型经验和先进做法，出台一批可持续、可复制的政策措施和体制机制创新成果，形成一批竞争力强、经济社会效益显著的服务机构和产业集群，为全国养老服务业发展提供示范经验。

关于试点范围，通知明确，试点地区应是地市级或县级行政区域，以地市级（含副省级城市）为主，各地申报的试点地区不超过2个。民政部、发展改革委将根据申报情况，及时公布试点地区名单，与试点地区地方政府签订试点工作承诺书。

北京“拼车”规范化 可操作性待提升

本报记者 苏 民

新闻追踪

拼车作为一种便捷、经济、高效的出行方式，不仅使“拼车族”享受到便利，而且能够节约能源、减轻尾气污染，缓解交通压力。但各地通常从安全角度考虑，对“拼车”持禁止态度。日前《北京市小客车合乘出行的意见》出台，使“拼车”这一行为有规可循。

“你拼过车吗？”在大街上随机问路人，约3成人回答“拼过”；“当场给钱吗？”大部分人说没有当时给，因为经常搭熟人的车，平时会给点小礼物表示心意；出乎意料的是，有近8成的受访者承认拼过“黑车”，在一些热门的商业、餐饮场所，出租车不好打，趴活的“黑车”司机往往凑几个顺路的跑一趟。

目前，各地政府通常从安全角度考虑，对“拼车”持禁止态度，私家车收费载客则按“黑车”治理。新年伊始，《北京市小客车合乘出行的意见》一出台，便引发广泛关注。赞成者表示，“拼车”出行既环保省钱，又能减轻交通压力，很多媒体也给予了积极评价。作为内地首个“拼车”指导意见，其出台标志着“拼车”在首都被正名，“驶”上了规范化的坦途。

受访者中，老张和小单的情况比较典型。他俩住在北京西南四环的相邻小区，上班都在朝阳区CBD的写字楼，小单从3年前就开始“拼”老张的车。

“都慢慢成好朋友了，他不收我的钱。”小单告诉记者，两人每天大致约定见面时间和地点。虽不收钱，但小单逢年过节会送老张一些礼物表达谢意，或者送老张一些金额不等的加油卡。

此前一直“摆不到台面上”的“拼车”行为在小单眼里觉得太普遍了，“小区QQ群、业主微信群里经常有找顺风车的信息，大家简单商量商量就谈成了。”他说，“坐公交太慢，坐地铁太挤，拼车虽然多花了点钱，但是节省了很多上下班的时间。”

可是，“拼车”的时候如果发生事故或纠纷怎么办？小单告诉记者，“我同事曾开车捎带过别人，结果半路发生了事故，处理起来很麻烦。如果拼车前有个协议，就可减少纠纷。”

《意见》明确，提倡合乘各方通过签订合乘协议的方式明确出行线路、乘车地点、安全责任、分摊费用等各自权利义务，并在合乘前进行信息核实，确保行车规范和安全。同时，禁止临时随意合乘摊算费用，避免黑车搭上合乘的“顺风车”。

“《意见》最大的期待或将是鼓励支持公益性合乘并将允许分摊合乘费用。”顺风车公益活动发起人王永在其微博上表示。

在如何区分合乘和拼“黑车”问题上，《意见》也给出明确的标准：从性质上看，合乘是以互助为目的，“黑车”是以盈利为目的，收费较高。从职业上看，合乘的车主往往是私家车车主，有正当职业；而“黑车”车主多是以开“黑车”为生。从目的地看，合乘开往的是车主的目的地，而“黑车”开往的是乘客的目的地。路线上，合乘的路线相对固定，而“黑车”的路线并不固定。

尽管《意见》对合乘和拼“黑车”设定了标准，但仍有人担心，“黑车”会不会制定虚假协议，披上合乘的“正规”外衣？尤其是很多拼车行为都是偶发的、非专业的，用一纸专业协议来界定拼车性质，会不会因为这道程序而吓退了车主拼车的念头？此外，在很多人看来，《意见》条文过于细致，也缺少可操作性，究竟有多少人会在拼车时带着合同文本呢？

新生事物总会引发各样的议论，也总在不断的实践中得以完善和充分，对于拼车这个话题，我们将持续跟踪关注。

“合法拼车”应在多地“上路”

周义兴

北京出台国内首个小客车“拼车”指导意见，对“合乘”作了定义，对合乘协议与合乘目的等作了规定，明确允许合理分摊合乘费用。笔者认为，北京“拼车”规定，可在多个城市“上路”。

行政管理制度的设计与安排，须具备一个行政取向，即相关的公共管理规定除了要有明确的行为指向外，还应具备对人们的日常行为正向引导性影响。北京市“拼车”政策的出台，于私，可为合乘人节约出行费用；于公，可在一定程度上缓解城市交通拥堵与减轻空气污染。一个政策，产生“节约”与“环保”两个行为导向，无疑能对公众的日常行为方式发挥隐性指导作用，后期积极效果值得期待。

京沪穗等一线城市及武汉、南京等二线城市，交通拥堵、环境堪忧几乎成了大城市通病。“拼车”合法化的尝试，打破了原有交通管理的禁忌，在不增加机动车供应，不增加道路基础设施建设投资的情况下，有效提升了城市运载能力，减轻了机动车尾气排放，可谓“四两拨千斤”。这一做法值得多地借鉴。

快论

今冬，北京各大公园、景区开展形式多样的休闲活动，为民添“乐”。这是新年第一个周末的陶然亭公园，市民在冰上娱乐。

本报记者 李景录摄

本版编辑 闫 静