晒晒整改成绩单
整改进行时

狠抓八项规定落实 坚持不懈纠正“四风”

——2013年党风廉政建设和反腐败工作系列综述

新华社记者 赵 超

党的十八大以来，中央发布实施了改进工作作风、密切联系群众的八项规定，体现了党中央以作风建设为切入口，从严治党的坚定决心。目前，全党正深入开展党的群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”，大力整治清除作风之弊、行为之垢，取得明显成效。

一年来，各级纪检监察机关积极履责，强化监督执纪，针对不良作风积习甚深的问题，坚持由浅入深、由易到难、循序渐进，一个节点一个节点地抓，并不断坚持、巩固、深化，以党风政风带动民风社风，取得重大阶段性成果，得到广大干部群众衷心拥护和支持。

抓重要节点，弘扬良好风气

近年来，不正之风浸染了节日文化，月饼、大闸蟹、贺年卡、年货等节礼越送越奢华，与勤俭节约的传统美德渐行渐远，公款购买节礼也不同程度地存在。要纠正此风，必须将元旦春节、全国“两会”、五一端午、中秋国庆等重要时间节点连成线，长期抓、抓经常，久久为功。

9月3日，中央纪委会同中央党的群众路线教育实践活动领导小组发出通知，要求坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风。10月31日和11月21日，针对节日期间可能出现的突出问题，中央纪委接连印发《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》《关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知》，进一步严明纪律，提出要求。

一年来，月饼、贺卡、年货、会所禁令频出，向全党全社会释放了违纪必究、执纪必严的强烈信号。各级纪检监察机关紧跟部署，严抓落实，福建要求各级领导干部元旦春节期间上缴礼金；吉林、安徽、河南等地就中秋国庆期间公款送礼等问题专门组织暗访；河北、黑龙江、广东、海南、甘肃等地对严禁公款送贺年卡问题提出进一步要求。

一时间，高档节礼变得“烫手”，公款吃喝显得“扎眼”，广大群众切实感受到了节日风气的变化。

抓办案执纪，强化惩戒问责

“四风”问题积习甚深，可谓冰冻三尺非一日之寒。要破冰，必须出重锤、严惩戒，刹风肃纪。2013年，各级纪检监察机关认真履职、铁面执纪，坚决纠正和查处了一批违反中央八项规定精神问题，严肃追究了一批干部的纪律责任。

一年来，中央纪委直接查办、督办、转办违反中央八项规定精神的问题共252件。其中，直接查办了黑龙江省副省级干部付晓光携带亲友到风景名胜区公款消费并要求陪同人员大量饮酒造成严重后果等5起案件；督办了四川省凉山州委常委、州国资委党委书记胡坤公款大吃大喝，交通运输部综合规划司司长孙国庆公款旅游等违反中央八项规定精神典型案件140起，转办案件107起。

各级纪检监察机关按照中央纪委要求，积极加大明察暗访力度，严肃查处顶风违纪行为。截至2013年12月31日，全国共查处违反中央八项规定精神的问题24521起。

认真落实党风廉政建设责任制，对放任、纵容造成本地区本部门“四风”问题突出的，严肃追究主要领导责任。如山西省纪委就介休市委、人大、政府、政协23名领导干部、16名科级干部乘坐公车参加婚庆活动、助长奢靡之风问题，对市委主要领导进行责任追究，给予其党内警告处分，并在全省范围内通报。

抓通报曝光，形成强大震慑

2013年，针对在贯彻落实中央八项规定精神过程中的顶风违纪行为，各级纪检监察机关在查处后及时通报、曝光，将违规违纪行为晾晒于阳光之下，充分起到了警示震慑作用，提振了广大群众对落实中央八项规定精神、深入推进反腐败工作的信心。

中央纪委加大对典型问题的通报曝光力度，还在官方网站首页设立“曝光台”，专门用于曝光各地查处的典型案例。

截至目前，中央纪委先后4次对32起违反中央八项规定精神典型问题进行了通报，并向社会公开。30个省（区、市）纪委监察厅（局）74次下发专门通报，共对372起违反中央八项规定精神的典型问题予以曝光。部分市、县纪委监察局在本级范围内通报了典型问题。国务院国资委、农业部、交通运输部、国家税务总局、国家烟草专卖局、中国气象局等中央和国家机关部委及国家电网公司、中国铁路总公司纪检组（纪委）也加大对违规违纪行为的查处力度，取得了良好的效果。

抓方式创新，巩固改进作风成果

为保证对党风政风的执纪监督取得实效，中央纪委和各级纪检监察机关从职责出发，积极转职能、转方式，建立健全了一套扎实管用的工作机制。

——建立约谈制度。2013年4月下旬，中央纪委监察部领导班子成员一对一约谈了53位派驻中央和国家机关各部委纪检组组长、纪委书记，旨在提醒、警示各部委持之以恒抓好中央八项规定精神的贯彻落实。

——建立月报制度。2013年8月，中央纪委建立了落实中央八项规定精神情况月报制度，要求31个省区市和新疆生产建设兵团纪委每月报送有关数据。同时，每月定期公布《各省区市查处违反中央八项规定精神问题汇总表》，产生了较好的社会反响。有网友在微博上评论道：“公布的情况不仅有利于满足公众的知情权，同时也彰显了中央抓作风建设制度化的坚定决心。”

——完善举报机制。中央纪委监察部在网站醒目位置公开了举报电话、举报网址、举报信箱等，欢迎广大群众对“四风”问题进行如实举报。各级纪检监察机关也都公开了举报方式，畅通群众举报监督渠道。仅中秋国庆期间，中央纪委就受理“两节”期间违规违纪问题的举报917件。

抓会员卡清理，促进自我健康

正人必先正己。为体现“打铁还需自身硬”，带头抓好中央八项规定精神的贯彻落实，着力纠正享乐主义、奢靡之风等不良风气，2013年5月，中央纪委在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动。

清卡活动期间，中央纪委监察部领导同志分别带队，赴国务院国资委、财政部、北京、江苏就活动开展情况进行检查；中央纪委党风政风监督室及时掌握各地工作动态，报告工作情况。各级纪检监察机关认真落实中央纪委要求，对发放使用会员卡情况进行摸底调查，向社会公布举报电话，在酒店、会所张贴监督书，主动接受群众监督。

自2013年5月27日至6月20日，全国81万专兼职纪检监察干部职工全部在规定时间内完成清退收受的娱乐、健身、餐饮和旅游等会员卡工作，递交了零持有报告书。

“四风”问题具有顽固性、反复性，反对“四风”必须持之以恒。今后，纪检监察机关将继续抓好中央八项规定精神的落实，锲而不舍、驰而不息，在坚持中深化，在深化中坚持，不断巩固和扩大纠正“四风”成果，以改进作风的实际成效取信于民。

（新华社北京1月6日电）

中央组织部下拨党费5910万元

用于“两节”期间走访慰问生活困难党员和老党员

新华社北京1月6日电 为充分体现党中央对生活困难党员和老党员的关怀，日前，经中央同意，中央组织部从代中央管理的党费中下拨5910万元给各省（区、市）党委组织部和中央有关部门（系统）党委（工委）组织部，用于2014年元旦春节期间走访慰问生活困难党员和老党员，重点是农村生活困难党员和老党员，城市下岗失业人员党员和老党员，灾区因灾致困、因灾致残的党员和抗灾救灾中因公牺牲党员的家属。

中央组织部要求各级组织部门把这项工作作为贯彻落实党的十八届三中全会精神和习近平总书记系列讲话精神，深入开展党的群众路线教育实践活动，增强党组织凝聚力和影响力的一项重要措施来抓，精心组织，抓好落实，并从代本级党委（工委）管理党费中配套相应额度用于开展走访慰问活动，确保走访慰问覆盖面，让生活困难党员和老党员切实感受到党中央的关怀和温暖。

中心城市与“大市场”共成长

（上接第一版）

与此同时，“三铁交会”所形成的城市同城效应，正在形成“总部向武汉集中、产业向周边扩散”的产业“双迁模式”。武汉的“龙头”引领作用进一步凸显。黄石借力武汉光谷建起产业园，天门承接汉正街服装业转移，孝感特色产业集群配套武汉……一个环武汉的城市圈和高新技术产业发展圈雏形初具。

商贸物流引擎

武汉市民梁越在网上开了一家鞋店，每天都能卖出150多双鞋。去年4月，他推出了以店名命名的自有品牌“班罗尔”，与厂家合作生产皮鞋，并将鞋卖到了美国。梁越做着服务业，同时也“被服务”着。

梁越的实体店从汉正街搬到了汉口北皮鞋城。现在，汉口北市场群正取代汉正街，成为中国最大内需消费品交易平台和中西部市场桥头堡。市场群已建成面积840万平方米，开业面积610万平方米，引进商户6万户，商贸物流总收入800亿元。

离汉口北市场西边的东西湖保税物流中心，正为武汉的产品走出国门提供服务。2014年1月1日下午，一辆货车驶入保税物流中心，数小时后原封不动地开出来，这看似简单的一进一出，其实在“境内关外”的保税物流中心已完成了出口与进口。

“以往企业出口产品需绕道上海、深圳等地报关，实现就近报关后，我们的物流成本降低了一半。”武汉天马微电子有限公司相关负责人介绍说。与天马电子一样，湖北、安徽等周边10省市100多家出口企业在这里实现了“货通天下”。

东西湖保税物流中心还与天河机场实行港区联动，将空港功能延伸到保税区，实现了货物的快速通关。DHL、美国安博等国际企业纷纷抢滩登陆，顺丰速递、德邦物流、盛辉物流等一大批国内外知名企业接踵而至。一条中部地区重要的外向型物流通道已经形成。

现在，汉口北市场群和东西湖保税物流中心所在的黄陂区、东西湖区有了一个新的名称——“大临空”。2013年5月，国务院正式批复这一区域“晋升”国家级临空港经济技术开发区。临空经济区内将以航空物流、空港加工业、临空经济、市场物流、现代服务业等为主导，打造武汉北部现代化新城区。

东部沿江地区也喊出了一个响亮的名字——大临港。2014年1月2日，武汉新港阳逻二期集装箱码头上，桥吊起落有序、集卡往返穿梭。“如今，平均每天1500多个集装箱从这里发往世界各地。”武汉港集装箱有限公司市场发展部副经理孙昌国告诉记者，随着“江海直达”航线的保障和提升，武汉新港的货运集散能力越来越强，吸引力越来越大，目前已为长沙港、重庆港、泸州港等港口提供中转服务。“平均每天有10多个班次从这里中转发往下游。”

武汉市市长唐良智说，未来5年，武汉将以铁、水、公、空一体化综合交通体系为依托，以“大临空”和“大临港”为平台，构筑三层商贸业物流服务圈，包括以重点连锁企业内部的城市配送为主，覆盖“武汉城市圈”的“1小时城市物流配送圈”；以武汉为中心，立足全省，面向华中地区的“6小时区域分拨物流圈”；连结长三角、珠三角、环渤海湾及中西部经济发展区，建设全国商贸货物采购和分拨转运中心的“24小时城际物流圈”。

市场平台辐射

“十里帆樯依市立，两岸灯火彻夜明。”拥有3500年历史的武汉，自古就商贾云集，到明末清初，已跻身全国四大名镇之列，保持了近百年的繁荣。

改革开放初期，随着各地经济的异军突起，武汉的传统优势遭遇全面削弱，其经济集聚水平和辐射能力也随之塌陷。

国家中部崛起战略给武汉带来发展新机遇。国务院批复的《武汉市城市总体规划（2010—2020年）》明确了武汉的定位：“中部地区的中心城市”。中心城市，不仅肩负着金融、贸易、管理、文化中心和交通枢纽，更是带动区域发展的“龙头”。用市长唐良智的话来说，“如今，中部崛起的最大动力就是扩大内需，而扩大内需的必要条件，就是建设低成本要素、高效率流动的大市场。”

据统计，2012年，武汉市城镇居民可支配收入是27061多元，但人均消费品零售总额却超过3.1万元。省委财经办巡视员梁亚莉告诉记者：“这种现象全国都是少有的。武汉的人均消费品零售总额当中，至少有一半是外地人消费的，反映出武汉内需市场具有强烈的辐射力和凝聚力。”

武汉历来是商家必争之地，素有“货到汉口活”之说。这座因商而兴，以商而盛的城市，“大市场”汇聚的大量人才流、货流、资金流、信息流等正成为推动中部崛起的强劲动力。

金融是现代经济的血脉，金融兴，市场活。眼下，金融领域的一系列改革创新正在武汉先行先试。东湖高新区作为全国第二个自主创新示范区，为资本市场改革搭建了平台。“新三板”扩容，武汉进入首批梯队，全国仅北京、上海、天津、武汉4家。武汉股权托管交易中心等11家要素市场首批通过国家清理整顿，为中部首家。中小企业私募债、券商主导的创新等业务，武汉也位居全国前列。

截至目前，已有28家全国性金融机构在武汉设立了后台服务中心，数量与北京、上海比肩；证券业和保险业机构数量均居中部首位。

在加快布设中部金融中心的同时，武汉着手探索开展碳排放交易、航运交易、药品交易、文化版权交易、林业资源交易、水资源交易等新型要素市场的建设，以及区域性债券市场、外汇市场、票据市场、黄金市场、银行间同业拆借市场、担保拍卖市场和其他金融衍生产品市场的建设。支撑中部崛起的各种资源要素已经开始在这个新型平台上流动。

依托金融资本和各种交易平台，武汉正在建设一批千亿元级、百亿元级的全国性、区域性的大型商品交易城和综合批发市场。伴随这些市场的聚集和辐射功能不断增强，在不远的将来，武汉就会成为长江中游地区的商品价格形成中心。

为了适应这些新角色新使命，武汉已经开始实施“全面提速服务业升级计划”。2013年，全市服务业增加值达4400亿元，同比增长10%。到2016年，武汉将基本建成全国时尚品牌消费中心、中部地区购物中心、全国商贸物流之都和中部国际贸易中心。一个更大范围的资源配置平台将为中部崛起输送源源不断的“血液”。

采访组成员：张小影 马立群 魏劲松 郑明桥 魏永刚 潘笑天

执笔：魏劲松 郑明桥

政府和市民：一账本

本报记者刘成报道：近万名市民代表在全市13个会场现场评议；广播、电视、微博、网络全程现场直播……1月4日至5日，青岛市政府54个部门“一把手”现场述职，市民代表在主会场或通过视频直播在分会场收看。述职结束现场打分，结果纳入各个部门的年终考核。

“向市民报告、听市民意见、请市民评议”，青岛市的这项活动已开展5年。记者发现，“一把手”们对述职非常重视，会议之前大多早早来到会场，聚精会神地对述职报告作进一步修改。述职要求每个人发言不能超过10分钟，大多数述职者都没超时，可见他们提前演练过。通过主会场以及电视屏幕传来的分会场画面，记者发现各个会场井然有序，市民代表听得非常认真，许多代表不时用笔记录。

市民代表来自社会各界，有人大代表、政协委员、城乡居民、个体经营者、专家学者等，采取随机抽样和组织推荐相结合的方式选聘。此外在自愿报名者中，还随机选取了100名市民代表。

市民代表、青岛八大关社区退休干部叶如轩告诉记者，他梳理了3条建议，都是关于老年人生活的：一是建议逐步提高老年人养老金水平；二是建议抓紧解决老年人看病难看病贵问题；三是建议对个别背街小巷、楼园小区的脏乱差问题进行整治，让老年人有舒适的生活环境。“政府对我们市民代表提的意见建议可重视了，譬如去年我提出的整治黑导游问题，有关部门已开始从机制上着手解决了”，叶如轩说。

“市民代表的意见建议对我们的工作有很大促进。”青岛市法制办主任江敦斌述职后接受记者采访时说，“去年代表提出的加强轨道交通建设立法的建议，我们就认真采纳了。《青岛市轨道交通建设管理办法》将在近期公布。”

“搞这项活动是为了让政府各个部门眼睛往下看，围绕基层转。”青岛市“三民”活动联席会议办公室综合协调组发言人左文斌告诉记者，我们每年都能收到数千条市民的意见建议，已经成为政府决策的重要参考，这几年政府形成工作方案办的实事，都充分考虑市民的意见建议。

1月5日，江西新余市首批涉改123辆公务用车向社会公开拍卖处理，活动现场吸引了1300余人参与竞拍。实行公务车改革，对涉改的500辆公车分别在1月5日、7日、10日和11日进行4批次拍卖。

新华社记者 周 科摄

中国铁路总公司：

让旅客安全方便温馨出行

本报记者 冯其予

中国铁路总公司党组高度重视党的群众路线教育实践活动，总公司党组书记、总经理盛光祖多次组织专题会议，研究制订整改工作方案，并制订了整改落实工作督办考核办法。总公司党组成员分工负责完善分管部门整改方案、组织推进整改落实；部门主要负责人全面负责本部门整改落实工作，及时研究解决重点难点问题，带头抓好整改。

在全面推进整改落实工作的基础上，铁路总公司党组提出了让旅客安全出行、方便出行、温馨出行的春运目标。

在安全出行方面，强化运输设备检查监测和维修整治，全面消除隐患，确保质量安全可靠、运用状态良好；加强职工安全教育培训，严格作业纪律，强化现场作业控制，确保各项规章制度有效落实；严格落实实名制验证和控制列车超员有关规定，加强客流密集处所秩序维护，保证旅客乘降安全有序；抓好防火防爆工作，严格站车“三品”查堵，把危险品堵在站外车下；加强调度指挥，完善应急预案，抓好非正常情况下的行车组织，确保旅客绝对安全。

在方便出行方面，围绕具体环节，优化客运组织和服务管理；全面组织好互联网售票、电话订票、车站窗口和代售点售票，试行手机购票业务，增加自动取票机数量和语音引导服务功能，改善互联网购票体验；通过12306网站或车站专口提前集中办理春运期间学生团体往返票，车站自动售取票机增加售取学生票服务功能，在规模较大的大专院校逐步安装自动售取票机；较大火车站提前优先办理务工人员团体往返票，春运期间临客列车的全部车票比原预售期提前5天发售，供务工人员购买，努力为旅客出行创造更加便利的条件和环境。

在温馨出行方面，狠抓行为规范落实，推广主动服务和个性化服务；改善候车条件，客流集中的车站采取搭建临时候车棚、异地候车等措施，保证具备防风、防雨、防寒以及座椅、饮用水、厕所、照明等服务条件；改进12306网络服务和站车广播服务，更加注重旅客体验；完善信息服务，充分利用铁路12306网站、“中国铁路”官方微博微信、站车广播等，适时播出旅客提醒、出行问候和旅行服务等信息；针对老、弱、病、残、孕等重点旅客的特殊需求，完善服务措施，并招募、组织社会志愿者，开展导购、导乘、咨询、秩序维护、重点帮扶等服务，努力为旅客提供温馨优质服务和舒适出行环境。