

权威发布

商务部

### 中央储备牛羊肉定向投放

本报北京1月2日讯 记者王秋辰报道:商务部、财政部等部门今天向内蒙古、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆等6个地区定向投放中央储备牛羊肉7200吨,以保障春节期间牛羊肉等生活必需品供应,满足当地各族人民群众的消费需求。商务部市场运行司副司长李朝胜表示,较之往年,今年牛羊肉投放总量更大,并且突出对少数民族地区需求的保障。

对于牛羊肉价格持续上涨的原因,李朝胜分析认为,目前我国牛羊肉整体生产规模不大,加之牛羊生产周期偏慢,规模化养殖难度大,造成产业整体增长缓慢,同时牛羊肉消费需求持续增长,使得供给和需求形成一定矛盾。

财政部

### 规范政府采购非招标采购方式

本报北京1月2日讯 记者崔文苑报道:财政部今天发布新出台的《政府采购非招标采购方式管理办法》,这一聚焦竞争性谈判、单一来源采购、询价采购三大政府采购非招标采购方式的管理新规将于2014年2月1日起正式施行。

此次新出台的《办法》共7章62条,对三种非招标采购方式进行了全面、系统地规范。根据《办法》,所谓竞争性谈判是指谈判小组与符合资格条件的供应商就采购货物、工程和服务事宜进行谈判,供应商按照谈判文件的要求提交响应文件和最后报价,采购人从谈判小组提出的成交候选人中确定成交供应商的采购方式。

水利部

### 省市县水资源控制指标基本建立

据新华社北京1月2日电 (记者于文静)为充分发挥市场配置水资源作用,促进水资源的保护和高效利用,我国逐步加快水权改革进程,推进初始水权界定,已基本建立覆盖省市县三级行政区的水资源控制指标体系。

记者日前从水利部了解到,根据我国《实行最严格水资源管理制度考核办法》,各省区市用水总量控制目标已经明确。水利部积极推动省级以下指标分解工作,目前已有29个省区市完成地市级指标分解,其中7个省市完成市县两级指标分解,已覆盖95%的地级行政区和近700个县级行政区。

交通运输部

### 去年成功搜救海上遇险者超2万名

本报讯 记者冯其予从交通运输部获悉:2013年我国各级海上搜救机构多次参与处置险情行动,当年成功搜救海上遇险者超过2万名。

2013年我国各级海上搜救机构共处置水上险情2169起,组织、协调船艇7515艘次、飞机386架次参加海上搜救行动,成功搜救海上遇险船舶1750艘、人员20712人,搜救成功率达96.79%。据了解,2013年,海上搜救系统成功防御了“尤特”、“苏力”、“海燕”等多起热带风暴的袭击,协助我海军护航编队共计为484艘中外船舶实施护航,被护船舶安全到达率100%。

## 动漫产业增值税和营业税可减免

### 动漫

《关于动漫产业增值税和营业税政策的通知》明确

- 对属于增值税一般纳税人企业销售其自主开发生产的动漫软件,按17%的税率征收增值税后,对其增值税实际税负超过3%的部分,实行即征即退政策
- 动漫软件出口,免征增值税

执行时间:自2013年1月1日至2017年12月31日

### 宣传文化

《关于延续宣传文化事业增值税和营业税优惠政策的通知》

- 2017年底以前,对宣传文化事业增值税和营业税优惠政策作适当调整后延续
- 图书批发、零售环节,免征增值税
- 对科普单位的门票收入,以及县(含县级市、区、旗)及以上党政部门和科协开展的科普活动的门票收入,免征营业税
- 对境外单位向境内科普单位转让科普影视作品播映权取得的收入,免征营业税

本报北京1月2日讯 记者崔文苑报道:财政部、国家税务总局今天发布《关于动漫产业增值税和营业税政策的通知》,明确了动漫产业和宣传文化事业增值税和营业税相关优惠政策。

两部门在通知中明确,对属于增值税一般纳税人企业销售其自主开发生产的动漫软件,按17%的税率征收增值税后,对其增值税实际税负超过3%的部分,实行即征即退政策。动漫软件

出口免征增值税。政策执行时间截至2017年12月31日。

两部门同时发布延续宣传文化事业增值税和营业税优惠政策的通知明确,2017年底以前,对专为少年儿童出版发行的报纸和期刊、中小学学生课本、专为老年人出版发行的报纸和期刊、少数民族文字出版物、盲文图书和盲文期刊等七类出版物在出版环节执行增值税100%先征后退的政策。

此外,对少数民族文字出版物的印刷或制作业务以及列入通知附件的新疆维吾尔自治区印刷企业的印刷业务执行增值税100%先征后退的政策。

同时,免征图书批发、零售环节增值税。对科普单位的门票收入,以及县(含县级市、区、旗)及以上党政部门和科协开展的科普活动的门票收入免征营业税。对境外单位向境内科普单位转让科普影视作品播映权取得的收入,免征营业税。

## 三峡船闸货物通过量创历史新高

全年过货量达1.06亿吨,比上年增长15.40%



船舶停靠在三峡大坝上游湖北省宜昌市秭归县沙湾锚地等待过闸(2013年12月30日摄)。 郑家裕摄 (新华社发)

新华社宜昌1月2日电 (记者李思远 梁建强)三峡通航管理局2日发布的统计数据显示,2013年三峡船闸日均运行31.01闸次,全年通过货物量比上年增长15.40%,达到历史最高的1.06亿吨。

目前,三峡南北两线船闸日均运行达到31.01闸次,较2012年增加了2.08个闸次。

为提高三峡船闸的运行效率,长江

三峡通航管理局在优化调度的同时,还大力推进高新科技手段在通航管理中的应用。目前,过闸船舶吃水由正常时期的4.2米提高至4.3米的新措施,过闸船舶装载率达到60%;过闸船舶平均吨位达到3759吨/艘,同比上升8.4%,5000吨级以上的船舶超过了过闸船舶总量的30%,较上年提高了约5个百分点。

三峡双线连续五级船闸是世界上连

续级数最多、总水头最高和规模最大的内河船闸,被誉为长江黄金水道“咽喉要道”。

随着国家加快中西部地区建设等政策的实施推进,2013年,三峡河段过闸需求旺盛。三峡船闸的高效运行,让水运已成为三峡库区货运的首选,千里峡江成为连通中国东中西部发展的“水上高速公路”。

卫生计生委表示

### 稳妥有序实施单独两孩政策

本报北京1月2日讯 记者吴佳佳报道:国家卫生计生委今日召开会议,学习传达《中共中央国务院关于调整完善生育政策的意见》和全国人大常委会《关于调整完善生育政策的决议》,审议通过了《国家卫生计生委关于贯彻落实<中共中央国务院关于调整完善生育政策的意见>的通知》。

会议要求,各地要科学制定单独两孩政策实施方案,落实备案制度。加强妇幼保健、计划生育技术服务机构建设,做好孕前优生健康检查、孕产期保健、助产和计划生育服务。巩固和加强基层计划生育工作网络和队伍,坚持行之有效的服务管理措施。落实国家卫生计生委等5部门《关于进一步做好计划生育特殊困难家庭扶助工作的通知》,妥善解决计划生育特殊困难家庭的问题。依法规范社会抚养费征收管理,严肃查处政策外生育特别是多孩生育。加强流动人口计划生育服务管理,加强出生人口性别比综合治理。加快实现县乡级孕产期保健、住院分娩、出生医学证明、儿童预防接种等个案登记信息交换与共享,建立健全出生人口监测和预警机制,防止生育水平出现大的波动。

正本清源理性看

## 政府性债务不是“洪水猛兽”

本报记者 钱箬疏

有人一提及政府性债务,特别是地方政府性债务,便将其视作洪水猛兽。实际上,有债务不一定就意味着有风险,低债务或零债务也不一定代表着安全。特别是我国各级政府性债务大部分都是投资性债务,债务资金形成了大量的优质资产和经营收入,有利于当地经济增长和财源培育。这与其他一些国家的养老金等消费型、福利性债务有着本质上的不同。

2013年8月至9月,审计署按照“见人、见账、见物,逐笔、逐项审核”的原则,全面摸清了我国政府性债务的底数,为防范风险、完善制度提供了良好的基础。经审计,截至2013年6月底,负有担保责任的债务和政府可能承担一定救助责任的债务分别为2.92万亿元和6.65万亿元,而这两类或有债务由于大多有经营收入,并不会全部由政府偿还,只有在被担保人和债务人自身偿债出现困难时,政府才需承担一定的偿还责任。

根据审计署发布历年审计结果,2007年以来,各年度政府负有担保责

任的债务实际由财政资金偿还的比率最高只有19.13%,政府可能承担一定救助责任的债务最高是14.64%。到2012年底,政府负有偿还责任债务的负债率为36.74%,债务率为105.66%。按照国际通常使用的负债率60%、债务率90%至150%控制标准参考值,上述我国政府性债务指标,均在国际通常使用的控制标准参考值以内,处于合理范围。

从市场经济多年发展的实践经验看,世界各国几乎无一例外要由政府通过举债为基础设施建设、公共事业发展筹措一部分财力,并以公债的发行配合宏观政策来力求熨平经济周期波动、引导结构优化、促进经济社会发展。不仅有中央政府发行的国债,不少国家的地方政府也可依法发行地方债。

据有关部门统计,世界53个主要的样本国家中,有37个允许地方政府举债,如美国、日本、法国、德国等。由于一些基础设施建设项目,如公路、铁路、市政设施、城市轨道交通,投资量大,投资期长,发挥作用的时间段也长,其效益具有很强的代际转移特点,

完全依靠当期财政税费收入难以解决;而债务具有代际偿还的特征,通过适度举债建设,可以兼顾经济社会发展和财政收支的长期均衡,更好地造福于公众。

改革开放以来,我国社会主义市场经济不断发展,工业化、城镇化水平逐步提升,通过适度举债开展基础设施建设,促进经济社会稳步发展有必要且很重要。

不可否认,当前我国地方政府性债务的局部风险有所显现,如何做好相关制度建设和构建风险防范机制,是摆在眼前的现实问题和严峻考验。对于现阶段出现的局部风险不能掉以轻心,更不能视而不见,应当密切关注,完善管理制度,防范化解债务风险,充分发挥公共债务的积极作用,将风险控制可在承受范围内。

对政府融资平台规范治理工作目前已初见成效,局部地区地方债务无序扩大开始得到有效治理,财政、金融风险隐患也将随之消除,政府性债务和企业债务界限将更加分明,做到科学分类,明确责任,有效防止政府性债务责任外延过大。

### 热词解读

#### 国际分工体系

国际分工指世界各国(地区)之间的劳动分工。它是社会生产力发展到一定阶段的产物,是社会分工超越国界的结果,是生产社会化向国际化发展的表现。

国际分工有一个演变的过程。最早是工业化国家与传统农业国家之间的分工,工业化国家出口工业制成品,传统农业国家出口原材料和农产品。“二战”后,工业化在世界范围内发展,各国主要按照工业生产的产业链进行分工。上世纪70年代以后,发达国家及其跨国公司则主要以产业价值链的分工为导向,把成本高的分工环节转移出去,把收益高的分工环节保留下来或控制在自己手中。

我国经济在改革开放30多年时间里,走过了3个阶段的国际分工演变历程,即从参与产品的分工为主,到参与产业链的分工为主,再到参与产业价值链的分工为主。现在,我国经济仍处于全球产业价值链分工的低端。“十二五”规划纲要指出,“统筹国内国际两个大局,把握好在全球经济分工中的新定位,积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。”把握国际分工新定位,确立国际竞争与合作的新优势,是我国加快转变经济发展方式的有机组成部分,是我国经济转型的基

本内容之一。  
(本报记者 顾金俊整理)

本版编辑 于泳

