

改革，从群众最关心的事抓起

马洪超

观察 Comments

群众最关心最直接最现实的利益问题，包括收入、教育就业、社会保障、医疗住房、健康养老、物价涨跌等。解决好这些问题，改革举措既需大处着眼，又要细节入手，切实增强操作性

如果说2013年是中央对全面深化改革作出总部署、总动员的关键之年，2014年无疑会成为各项措施密集出台、加快落实的“全面深化改革元年”。面对繁重的改革任务和复杂的经济形势，新一年的改革发展工作该从何抓起？一个重要的思路应是：从解决好群众最关心最直接最现实的利益问题入手，先易后难地推进各领域全面深化改革。

解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，使经济社会发展成果更多更公平地惠及全体人民，既是我们党以人为本执政理念的内在要求，又是应对和处理现实问题的必然选择，也是更加广泛地凝聚共识、推进改革顺利前行的最优路线。特别是当前我国经济虽呈现稳中有进、稳中向好态势，但经济下行压力犹存，随着经济结构的深入调整和发展方式加快转变，经济增速和财政收入增速不可能保持以前那样的高速度，都要求在未来的改革进程中，更加切实地按照中央要求，以“抓铁有痕、踏石留印”的作风，落实好各项改革措施，让改革成果更好地惠及广大群众，解除群众心中对于自身利益的担忧。

群众最关心最直接最现实的利益问题，包括家庭收入、教育就业、社会保障、医疗住房、健康养老、物价涨跌及文化娱乐等方面。解决好这些问题，改革举措既需大处着眼、整体把握，又要细节入手，完善相关制度和办法，切实增强现实操作性。

首先是要保持宏观政策的稳定，特别是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。群众对自身利益的关心，最直观的感受莫过于日子过得宽裕不宽裕，这一点主要体现在家庭收入购买力方面。购买力受社会物资总供应和货币投放总量的影响较大，若相关政策大起大落，货币供应大紧大松，都会对收入、物价等人们生活最关心的切身利益带来影响。因此，坚持国家粮食安全战略，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持各项宏观政策基本稳定，能够让群众对生活逐步改善吃下“定心丸”。

其次，改革要区分情况、分类推进。群众能够快速感受到改革成效的领域应该加快推行。2013年，公司注册登记改革、一些地方推行的户籍制度改革等都取得良好成效，这些实际成果有助于取信于民，积小胜为大胜，让百姓得到实实在在的好处，也足以让人们更加相信：对于那些与群众利益密切相关，且方向明、见效快的改革，应加快提出改革方案、制定具体改革策略。同时，一些在经济运行中至为关键的环节和领域如财政、货币、金融等改革，也应该大胆探索、试点先行。总之，改革要结合具体实际，又要顺应群众期待，要拿出实际举措去分类实施。

第三，改革必须关注细节，使相关政策和举措具有现实操作性，真正给群众带来方便和好处。比如异地就医即时报销问题，要按照党的十八届三中全会精神和国家“十二五”规划纲要的要求，加强跨地区、跨部门协作，加快完善相关制度或管理办法，使这一问题尽快得到更好解决，以适应人口流动更加频繁的客观现实，及时解决好人们异地养老、异地就医过程中的实际难题。再如保障性住房问题，当前很多地方的政策对“夹心层”关注不够，对保障房建好之后如何分配、管理及退出等环节没有提前设计，都会导致这项好政策的实际效果大打折扣，需要出台更好的办法予以解决。

日前，国家质检总局对儿童家具进行抽检发现，61家企业的33批次产品不合格，不合格项目有甲醛释放量、边缘及尖端、警示标识等。部分知名品牌，如“七彩人生”、“全友”、“我爱我家”等也上了黑榜单。

汽车缺陷别掩盖

截至2013年12月27日，我国当年实施汽车召回133次，涉及车辆531.1万辆，召回数量同比增长65.8%，创历史新高。

【微评】所谓缺陷产品召回，是生产者主动消除批量性的产品缺陷，为同类缺陷产品的所有消费者提供保护、消除隐患的行为。缺陷产品召回的数量增多，并不一定意味着汽车产品质量下降，而是监管部门加大了缺陷产品信息收集分析、缺陷调查、召回实施情况监督等力度。这凸显了召回制度在消除车辆安全隐患方面越来越重要的作用。同时也提醒汽车厂家，有问题莫回避，若一味遮挡，等问题暴露时就更难解决了。

监管需要“一条龙”

【微评】儿童家具产品检出问题已非首次。此前就有媒体报道，一些儿童家具没有严格执行新国标，但这并没有影响一些问题家具仍然正常销售。这说明，要保障儿童使用家具的安全，一方面需要生产企业切实遵守相关生产标准，对每个生产环节严格把关；另一方面，更需要质检部门加强全流程监管，既要及时曝光违规企业和不合格产品，还要后续跟进，从曝光到督促整改“一条龙”，不给监管留死角。

“软广告”应该“硬”治理

据报道，一些明星、“大V”在实名认证微博上植入“软广告”，有些他们“推销”的产品不仅在商场里难以找到，在网上也难搜到信息。据透露，一线明星“推广费”一般在10万元以上，按一条微博140字计算，可谓“一字千金”。

【微评】在“利”字面前，一些明星和“大V”不顾产品质量向“粉丝”推销，是不负责任的表现。不过有关部门却一时难有治理之策，究其根源还是缺乏法律监管。当前，应针对微博、微信等新的传播手段中出现的类似行为，尽快明确规则，制定监管办法，填补制度空白，对一些不负责任的“软广告”亮出法律“利剑”。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

来论 Letters

养老金可尝试弹性领取

赵春红

随着生活水平的提高和医疗卫生条件的改善，人们的预期寿命显著增加，身体健康状况也得到了明显提升。相当一部分老人在退休以后还有充沛的精力进行工作，劳动力市场业已存在隐性的延迟退休。

一面是延迟退休年龄，另一面是退休人员再就业，为实现两者之间的有效衔接，缓解养老金支付压力，可以尝试建立弹性领取养老金制度。即老人可以根据自身情况在退休以后自主选择领取养老金的年龄，由政府出台相关政策作为保证，老人与养老金支付部门签订延迟领取养老金协议。例如，60岁退休的老人，选择在65岁开始领取养老金，在预期寿命不变的情况下，领取年限减少，领取时间延后，作为补偿，应该提高老年人领取养老金的数额，具体提高金额可以借助精算技术计算得出。

按照《北京市基本养老保险规定》，假设一男子25岁参加工作开始参保，月薪5000元并保持不变，同时以2012年北京市职工月平均工资为计量标准，60岁退休可领取月养老金2998元。如果该男子退休时自愿签订协议延迟到65岁开始领取养老金，假定一年期定期利率为3.25%，预期寿命为85岁，根据资金的时间价值理论，在复利计息的前提下，该职工从65岁起每月可领取4098元的养老金，多出1100元。

弹性领取养老金制度，不仅提高了可供运用的社保基金，有效缓解了养老金缺口的压力，还赋予了退休老人充分的自主选择权，提高了老人的养老金水平，为延迟退休政策的制定实施奠定了基础。此外，弹性领取养老金制度并不局限于社会基本养老，商业保险同样可以参考借鉴，旨在满足老人差异化的保险需求。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 张伟 胡文鹏 杨开新

记者观察 On Watch

楼市分化将加快

亢舒

国家统计局日前发布的70个大中城市住宅销售价格数据显示，京沪穗深等一线城市去年11月房价连续第三个月同比涨幅超过20%。同时，部分二、三线城市却存在去库存压力，房价上涨后续动力不足。一面是一些城市房价较快上涨，一面是个别城市楼市遇冷，我国房地产市场的分化在进一步加大。

笔者认为，“分类指导”将成为新一年房地产市场调控的关键词。大多数城市应保持调控政策的连续性和稳定性，执行好既有的调控措施；房价上涨过快的一线城市，要从严落实差别化的住房信贷税收政策和住房限购政策，增加住房用地和住房有效供应；房价开始下跌的城市，要注重消化存量，控制新开发规模。

在大多数城市，供需矛盾始终是房地产市场问题的主要方面，这也是一些城市房价过快上涨的重要原因。因此，千方百计扩大房地产市场供给，应当成为这些城市特别是京沪穗深等一线城市当前和今后一段时间的重要任务。中央经济工作会议明确提出，特大城市要注重调整供地结构，提高住宅用地比例。中央城镇化工作会议提出，要减少工业用地，适当增加生活用地特别是居住用地。住房和城乡建设部年终工作会议提出，房价上涨压力大的城市要增加住房用地和住房有效供应。

除了供给数量要扩大，所供给的住房种类也要区分不同情况，使之更加完善，以更好地满足不同层次人群的住房需要。这些年，多地在增加商品房供应种类方面已经作出探索，如上海市和湖北省黄石市等地建设共有产权商品房、深圳市采取市场化运作方式筹集建设安居型商品住房、北京市决定发展自住型商品房……这些更具针对性的住房种类，为更好解决不同群体住房问题积累了重要经验。下一步，各地应从本地实际出发，积极创新住房供应模式。

党的十八届三中全会提出，要使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，完善主要由市场决定价格的机制。从近期各种迹象可以发现，政府调控不再将房价本身作为重点。不过这并不意味着不再对房地产市场进行调控，而是强调通过土地、税收、金融等手段进行市场化调控。近日，住房城乡建设部负责人在部署2014年工作明确，将继续抓好房地产市场调控和监管工作。毕竟，房地产市场长效机制的建设是渐进的，调控在一定时期内仍有其存在的必要性，放松调控有可能会带来市场的大幅波动，对市场发展有害无益。目前的关键是，在对楼市调控的措施中，如何让经济手段逐渐取代行政手段，让楼市的发展更健康，让价格的变化更准确。

公租房？“空租”房？



许滔作

申请一套公租房有多难？如果一切顺利，至少也需等待90天。近日，有媒体记者到广东省佛山市、东莞市等地采访时发现，繁琐耗时的行政审批流程，令大量公租房的需求者只能望洋兴叹。比如，需要出示劳动合同、收入证明、财产证明等至少7个证件，然后还要在住建、民政、人社、公积金管理中心等部门轮流复核。在一些地方公租房空置率较高的现实情况下，这样的申请程序看来不改不行了。

(时锋)

不该消失的“绿波带”

雷汉发

现实中需要“绿波带”的远不止交通一项。行政审批、投资创业、就业就医等都需要科学人性的“绿波带”

采用“绿波带”好处多多：能保证整体较高的行驶速度和较低的怠速几率，使交通流更为“平滑”；能吸引更多的车辆到主干线上行驶，有效缓解支路上的交通拥挤。

随着城市的变迁，裕华路经过多次大规模整修，道路扩宽不止一倍，由双向4车道变成了双向10车道，但裕华路的顺畅通行也消失了。一个很重要的原因是，裕华路的“绿波带”管理系统随着道路改造而拆除，车辆总是在没有规则的管理系统中走走停停，用时反而比

以前更多了。

为什么这么好的管理系统没能很好延续？估计是管理部门认为城市经过改造提升，交通条件变好了，已经用不着这一管理系统了。事实却是随着社会车辆的增加，道路拥堵早由一线城市蔓延到二线甚至三线城市，石家庄也早就进入了“堵城”行列。而今，每当笔者经过裕华路，看到满大街的车辆走走停停，排放着比正常行驶多上好几倍的尾气，听着这座城市在全国大气环境质量检测中老是排位垫底的消息，

就会情不自禁地怀念起当初一路畅通的“绿波带”。

实际上，在现实生活中需要“绿波带”的地方远不止交通一项。比如，政府行政审批、企业投资创业、百姓就业就医等，都需要科学人性化的设计“绿波带”，特别是不能因为硬件上去了就忽视软件的提升。

当前，党的群众路线教育实践活动正在深入开展。联系实际，反对“四风”，已经成为时代潮流。有理由相信，教育实践活动会使更多方便群众的“绿波带”出现。有消息表明，近日石家庄交管部门已经在裕华路上重新进行“绿波带”测试，据说驱车4.5公里，穿越9个路口，由于通过一路全绿顺延控制，全程仅用6分钟，比平常用时少了一多半。我们盼望着能在更多地方见到这样的“绿波带”。

截至目前，国内许多城市已实行了小客车总量调控管理及限行措施。而治理交通拥堵，是这些城市给出的重要理由。

对于城市里的交通顺畅，笔者对河北石家庄市裕华路的“绿波带”印象十分深刻。裕华路是石家庄出行的城市主干道。上世纪90年代中期，笔者由湖北调到石家庄工作，那时的交通条件远没有现在好，车道也没有现在多，但车在裕华路上跑起来却非常顺畅。因为交管部门采用了城市交通“绿波带”管理体系。

所谓“绿波带”是指在某一路段，车辆以一定的速度行驶，若在第一路口遇到绿灯，之后同样以正常速度行驶，下面路口遇到全是绿灯，犹如行驶在一条畅通无阻的绿色屏带中。裕华路就是在全国率先采用这一管理体系的路段。