

观察



下一步,促进区域协调发展应把握好5个方面:一是把实行区别对待作为完善区域政策体系的基本方向;二是把推进公共服务均等化作为缩小地区间差距的根本任务;三是把促进重点地区加快发展作为促进区域协调发展的主要路径;四是把开展试验示范作为落实区域发展战略的重要抓手;五是把建立制度保障作为统筹区域发展的核心要求

范恒山

近年来,我国区域经济发展迎来了最好的发展时期,这在很大程度上得益于区域发展战略和政策的强力推进,具体而言就是区域发展战略政策的不断深化、细化和实化。

第一,从“四大板块”战略的基础上,进一步细化区域政策指导的空间格局,从地域范围相对较小的大板块走向地域范围相对较小的板块。比如从2006年起,运用区域规划和方案打造了一批跨省区、跨流域、跨行政区的经济区和经济带,如海峡西岸经济区、中原经济区、成渝经济区、北部湾经济区等。

第二,在“四大板块”战略的基础上,进一步细化区域政策指导的空间格局,从地域范围相对较小的大板块走向地域范围相对较小的板块。比如从2006年起,运用区域规划和方案打造了一批跨省区、跨流域、跨行政区的经济区和经济带,如海峡西岸经济区、中原经济区、成渝经济区、北部湾经济区等。

第三,针对制约区域发展的相对贫困地区和其他特殊区域,制定了针对性很强的政策文件来推动其加快发展。

第四,选择一些具备条件的地区,围绕促进区域发展或推动改革开放的一些重大任务进行试点试验示范,打造了一些特殊功能区。这些功能区都承担了某些方面的重要改革发展试验任务。

我国区域增长格局已发生重大转变,西部增长速度2007年首次超过东部地区,2008年起全面超过东部地区。

区域战略与政策的强力实施,带来了一系列成效。尽管区域战略和政策的强力实施带来了区域经济发展的重大变化,但区域发展面临的形势依然严峻,区域间实质性的发展差距还没有缩小,不同区域人均GDP、人均财政收入、人均拥有的财富水平等重要指标差距还在拉大,特别是不同地区的公共服务水平还存在着悬殊。此外,区域无序和不良竞争仍然存在,资源枯竭型地区面临困境,还有日益严重的大城市的城市病,部分区域存在过度开发问题,经济社会活动的过度聚集,超出了环境承载能力,带来了交通拥堵、用地紧张、人口过密、环境污染、建设成本过高等问题。

下一步,要按照中央的部署,基于以往的成功实践和现实要求,进一步深化细化实化促进区域协调发展的具体措施,具体操作层面主要应把握好5个方面:

一是把实行区别对待作为完善区域政策体系的基本方向。分类指导、区别对待是区域政策的实质和核心。要在准备把握国家战略方向的前提下,充分考虑各地的具体差距和实际要求,制定不同的政策,真正实现一区一策。

二是把推进公共服务均等化作为缩小地区间差距的根本任务。要通过体制创新和法律保障,实现不分区域、城乡、工农、公私、贫富,一视同仁地实施财政、金融等公共政策,要加大对欠发达地区的基本公共服务投入力度。

三是把促进重点地区加快发展作为促进区域协调发展的主要路径。在这方面,还是要坚持抓两头,一头抓条件较好地区的辐射带动作用,一头抓欠发达地区的加快发展,把地区发展中的“短板”补齐。

四是把开展试验示范作为落实区域发展战略的重要抓手。要围绕促进区域协调发展,选择适宜地区开展专项试验和综合试验,实现难点问题的突破。

五是把建立制度保障作为统筹区域发展的核心要求。促进区域协调发展在根本上依赖于建立健全管理体制、运行机制和法规体系,制度建设是一个系统工程,既包括区域管理体制的创新,也包括区域间的利益合理分配机制的建设,还有促进区域协调发展的法规体系的建设等。

最后,从产业发展的角度来看,仍然要把优化生产力布局,推进经济结构特别是产业结构的优化升级作为制定和实施区域战略和政策的重要依据。产能过剩是改革开放以来存在的一个顽疾,区域战略和政策的深化细化实化应该能够克服这个顽疾做出特殊的贡献。

(作者为国家发展改革委地区经济司司长)

王朝晖摄(新华社发)

1月1日,工人在高空建设湖北恩施高速建河特大桥。恩施高速是国家高速公路陕西安康至湖南吉首高速的重要组成部分,预计2014年秋建成通车。宋文摄(新华社发)

本版编辑 陈艳 喻剑



2014 区域发展新亮点

本报记者 李治国 李茹萍 郑明桥 李琛奇 孙潜彤 陈发明 吴陆牧 通讯员 朱洪妮

1

加快重点领域改革和先行先试,为改革全局提供经验,通过制度创新为转型发展提供新动力

2014年,我国区域经济发展的四大板块亮点纷呈。东部地区的上海自贸区,中部地区的长江中游城市群,西部地区的丝绸之路经济带和东北地区的沈阳经济区因地制宜,根据不同板块的特点,完善并创新区域政策,重视跨区域、次区域政策,寻找支撑区域发展的驱动力

上海自贸区引领“长三角”

上海自贸试验区建设被寄望成为新形势下上海改革开放基因的“培养基”。记者了解到,2014年上海自贸试验区将形成经过实践检验且确实管用有效的基本管理制度,有一套基本监管模式,按中央要求形成首批在全国可复制、可推广的管理制度和监管模式。

上海自贸试验区管委会常务副主任戴海波表示,上海自贸试验区建设要用制度创新统领,细化形成16项基本的制度框架;要强化功能拓展,特别是与上海“四个中心”建设形成联动机制,重点在金融、航运、贸易3个领域加以突破;要强化联动发展,近期将盘活存量,在产业规划和形态规划上下功夫,通过联动发展形成增量,在临港地区打造金融、集中保税展示交易中心、文化交易平台3个板块;还要从发展趋势、全球经济一体化、参与国际竞争合

作等方面加强前瞻性研究。

记者日前获悉,上海将着力抓好五项改革,即以率先探索上海自贸试验区建设为突破口,协调推进行政审批制度、国资国企、城乡一体融合协调发展、文化体制等改革。其中,上海自贸试验区将在2014年下半年交出首批成果。

新一轮浦东综合配套改革试点三年行动计划将与上海自贸试验区实现联动,上海自贸试验区制度创新有望最先辐射到浦东新区。记者还了解到,目前上海市正在征求各方面的意见,准备对2014年版的上海自贸试验区负面清单进行改进和优化;上海自贸区金融政策细则也将在2014年初落地;能源期货交易所、个人海外投资、跨境电子商务、森兰商都等也都将在2014年进入实质化运行阶段。

横琴为粤港澳紧密合作探路

“一国两制”下探索粤港澳合作新

2

发挥承东启西区位优势,利用长江带来的巨大交通便利,增强发展整体竞争力

长江中游城市群“抱团”发展

长江中游城市群区域协作发展战略实施一年来,在文化旅游、交通运输、公共服务、产业经济等方面成效显著。

2013年2月,长沙、合肥、南昌、武汉4省会城市负责人在武汉共同签署《长江中游城市群暨长沙、合肥、南昌、武汉战略合作协议(武汉共识)》。为长江中游城市群建设提供了指导方略,犹如给长江中游城市群的崛起添上“点睛之笔”。

目前,四省会城市已在多个区域发展开展协作,咸岳九“小三角”、黄梅小池“经济特区”、大别山等省级毗邻地区试行创新合作机制。旅游方面,武汉、长沙、合肥、南昌4市推出城市群旅游优惠联盟,4城市民互游8大景区享8折优惠;交通运输方面,咸(宁)通(山)高速、武(汉)咸(宁)城际铁路正式开通,4省已相继打通10余条高速“断头路”。产业经济方面,4省在工业分工、信息技术协作、农业协作等方面已分别达成协议。湖北名企“九州通”子公司完成华中地区全覆盖,武汉“精武”、长沙“绝味鸭脖”等著名品牌从上游的家禽养殖到下游商品流通合作加速……

2014年,湘鄂赣皖按照“自身角度为主,兼顾其他三省”的原则,合作将更加深入。4省会城市间部署形成集高铁、高速公路、城际铁路、水运多位一体的交通网络,建成2小时互达经济圈;旅游产业一体化进一步深入联动,依托黄鹤楼、岳麓山、滕王阁、巢湖等著名旅游区(点),共建长江旅游黄金带和中部旅游协作区;产业分工、协作、沟通机制也将进一步完善,从而促进要素合理流动、推进产业联动、完善城市群内基础设施建设、做好公共服务有效配套和自动衔接,充分发挥市场的基础性地位,使长江中游城市群建设步入实质。

3

西部地区成为向西开放的前沿和桥头堡,具备强大的后发优势和发展潜力

丝绸之路经济带合作共赢

“丝绸之路经济带”开辟出一条横贯东西、连接欧亚的丝绸之路。

“国家正在制定‘丝绸之路经济带’的战略规划,我们的当务之急就是要将甘肃在国家重大战略中的定位和作用搞清楚,把我们在‘丝绸之路经济带’中的优势和特点搞准确,加快推进‘丝绸之路经济带’甘肃‘黄金段’的谋划和建设。”日前,在甘肃省经济工作会议和城镇化工作会议上,甘肃省委书记王三运认为,甘肃打造“丝绸之路经济带”的“黄金段”正当其时。

王三运分析说,在扩大向西开放、加强同中亚国家的合作上,甘肃具有独特的地理区位、能源资源、战略平台和人文渊源优势,特别是拥有古丝绸之路

贯穿境内1600多公里战略通道优势。“甘肃所具有的这些条件比其他地区无法比拟的。”

记者了解到,目前甘肃省省政府与国务院发展研究中心正在联合拟定“丝绸之路经济带”甘肃段建设总体方案,力争在空间布局、节点城市、产业开发与合作、功能定位、基础设施建设等方面,更好地对接国家战略。

同时,甘肃将大力支持企业开拓“丝绸之路经济带”沿线国家的市场,参与境外资源开发和对外承包工程,开展农业实用技术转让、农副产品加工贸易,打造一批体现甘肃特色的服务贸易品牌。

“我们要深入研究‘丝绸之路经济带’沿线国家的资源状况和投资需求,为企业‘走出去’牵线搭桥,提供信息。”甘肃省省长刘伟平说,甘肃将积极申报“丝

4

在东北地区,沈阳经济区的亮点在“优化金融生态改革试验”,将弥补东北金融“短板”,对加快东北金融中心建设,加快东北老工业基地全面振兴产生影响

沈阳经济区打造东北增长极

以沈阳为核心,辽宁省8个城市组成的沈阳经济区,其新型工业化综合配套改革上升为国家战略以来,8城联动整体突进,新型工业化、新型城镇化和区域一体化步伐日益加快,取得明显成效。经济增长、科技创新、生态改善等多项重要指标都高于辽宁乃至东北的平均水平,已成为东北发展具有重要支撑和带动作用的核心区域。

告别原材料、粗加工业态,沈阳经济

区工业化有了崭新转型:跃上产业链高端,“智慧”附加值比重飙升。沈阳经济区一大批代表国际先进水平的重大技术装备实现了国产化领跑。支撑传统制造转身的力量来自科技创新,沈阳经济区建设省级以上工程技术研发中心213家,占全省的比重达70%以上。

与新型工业化形影相随的新型城镇化是可圈可点的亮点。沈阳经济区8市高度重视产业支撑和产城融合。仅沈阳市通过培育壮大铁西装备制造业、铁西现代建筑、铁西医药化工、沈北新

模式的示范区横琴岛,经过近4年建设,目前已有大批项目落户,封关运作在即,横琴新区已迈开了关键一步。

横琴新区已建成“两横一纵一环”主干路网、桥梁隧道和人工岛,33.4公里长的海底隧道等基础设施。首批进入金融产业服务基地的28家金融机构已开业;粤澳合作中医药科技产业园启动招商,横琴二线通道竣工验收。56个重点建设项目总投资逾2263亿元,环澳产业带初见雏形。

展望未来,2016年港珠澳大桥建成后与港澳路桥相连,再经过10年到15年的努力,横琴将成为区域共建的“开放岛”。

与港澳在金融服务、产业政策、投融资改革等方面的合作加强。在CEPA框架协议下,打造服务业发展的新优势;以科技创新为核心,培育一批以实用技术和重大产品开发为主业的高技术企业;构建便捷高效的信息网络体系,以信息化推动现代服务业和高新技术产业的发展;创造适宜自主创新、自主创业的综合城市环境;建设多功能、复合型的自然生态体系。

绸之路”国际文化博览会,充分利用中川机场口岸开放,促进与中亚国家的人员交流和多方合作。

重庆两江新区内陆改革开放

作为中国从沿海开放到内陆开放的首个国家级开发开放新区,两江新区将2014年确立为“改革突破、形象展示年”,着力抢抓新一轮改革开放新机遇,全面探索内陆改革开放新路子。

2013年,两江新区围绕简政放权、主体功能区发展战略深化改革,夯实内陆开放平台、开放通道推动产业转型升级,城乡统筹发展。记者了解到,两江新区在2014年将科学谋划功能分区、进一步推进开放、完善金融市场等8个方面重点推进相关工作。在努力构建开放型经济体系方面,新区将尤其要加快推进以跨境贸易电子商务、保税商品展示交易等为重点的“10+1”创新举措。

区食品加工及生物、沈北新区手机光电信息及先进制造、东陵(浑南新区)软件及电子信息、于洪装备制造配套等一批千亿、百亿的产业集群,促进了新型工业化与新型城镇化的协调发展。

沈阳经济区办公室主任刘始杰介绍说,2014年沈阳经济区最新最大的亮点在“优化金融生态改革试验”,改革试验将弥补东北振兴的金融“短板”,对加快东北区域金融中心建设,加快东北老工业基地全面振兴产生重大影响。辽宁省将争取用1年左右的时间,使沈阳、抚顺、本溪、铁岭4市先期达到金融同城化,利用3年时间,消除地区壁垒,争取实现沈阳经济区8城市金融同城化。

题图 辽宁营口港鲅鱼圈港区。王朝晖摄(新华社发)

上海利用外资提速提质

2013年实际利用外资167.8亿美元

本报讯 记者沈则瑾报道:记者从上海市商务委获悉,根据该委初步统计,2013年上海对外直接投资项目418个,对外直接投资总额43.057亿美元,同比增长32.75%。

2013年,上海积极适应经济全球化的新形势,不断优化引进外资结构,不断拓展对外开放深度,不断完善国际化、法制化的营商环境,全年利用外资稳中有进。2013年上海实际利用外资167.8亿

美元,同比增长10.5%,连续14年实现增长;合同外资249.36亿美元,同比增长11.6%,连续3年超过200亿美元,并再创年度引资规模新高。

2013年上海服务业利用外资稳步增长,全年实际利用外资135.67亿美元,同比增长7.0%,服务业实到外资占比超过80%,服务经济为主的引资结构不断优化,商贸、租赁和商务服务业、物流服务业实到外资分别同比增长29.4%、

23.3%和37.6%。民用航空、高端装备、电子信息、新材料等战略性新兴产业加快发展,实际利用外资同比增长近30%。

2013年上海总部经济集聚发展,新认定跨国公司地区总部42家,其中,亚太区总部11家;新增投资性公司18家、研发中心15家。截至2013年底,累计落户上海的跨国公司地区总部、投资性公司、研发中心分别达到445家、283家、366家,上海成为

投资性公司和跨国公司地区总部最集中的城市。

此外,2013年上海对外开放进一步扩大,外商投资渠道进一步拓宽,全年跨境人民币直接投资31亿美元,占上海市合同外资的比重升至近13%。商业保理试点取得积极成效,融资租赁行业加快发展,股权投资、创业投资、保险经纪、货币兑换第三方支付等新兴金融服务领域的外国投资日趋活跃。



1月1日,工人在高空建设湖北恩施高速建河特大桥。恩施高速是国家高速公路陕西安康至湖南吉首高速的重要组成部分,预计2014年秋建成通车。宋文摄(新华社发)