

联席评论 Joint Comment

经济日报 中央电视台

改革的机遇是坐等不来的，切不可忽视经济运行中存在的下行压力，贻误全面深化改革的有利时机。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——深化改革闯大关。

记者观察 On Watch

让“铁公子”成为“硬汉子”

周琳

近日，河北省部分钢厂紧急环保限电的消息颇值得玩味。据称，此轮限电幅度为2013年1至11月份月均用电量50%，当地钢厂大都选择轧线停产检修。

在“祭出”关、停、并、转等招数之余，各地为加快钢铁业结构调整步伐，开始使用“拉闸限电”狠招，其决心明显可见，成效亦立竿见影。统计显示，2013年11月份国内粗钢和钢材日均产量环比分别下降3.3%和增长0.6%。

然而，这一看似多赢的结果，实则有不小隐忧。无论是关停并转，还是拉闸限电，都是地方政府为完成绿色指标强制企业落实的任务。这些措施到底能否持久、能否适用于具体企业、能否推广至全行业，还有待观察。更大的疑问是，这些权宜之计距离真正的市场“无形之手”仍有较大差距，有些仍带有“一刀切”、“一阵风”的味道。

解铃还须系铃人。前些年，一些地方政府在促进钢铁工业发展上“不遗余力”，给政策、给补贴、给优惠……钢铁“公子们”可谓“饭来张口，衣来伸手”。但在面对国际金融危机的挑战时，涉“市”未深的钢铁工业陷入长达5年的亏损。这种情况下，各地若再护着一手养大的“铁公子”，有百害而无一利，必须放手鼓励全行业兼并重组、淘汰落后、优化布局，让“铁公子”驶入健康发展的快车道。

而真正让“铁公子”成长为“硬汉子”，还需依靠市场的力量。一方面，钢铁企业必须学会在市场竞争中自己找饭吃，逐步扔掉地方政府补贴的“拐棍”；另一方面，政府要学会把握宏观脉络，对于市场能办到的事绝不亲力亲为，该幕后“搭台子”时决不退缩，该出手打击扰乱秩序者绝不手软。要积极出台适应市场发展规律的政策措施，鼓励企业顺应“无形之手”放下超量生产、超标准生产的包袱，积极主动做出市场决策。

目前，我国钢铁工业持续亏损局面有所好转，低价格、高成本的严峻形势正在得到逐步改变。这其中有国际市场铁矿石价格波动的影响，有各地加快淘汰落后产能的因素，但更为重要的是国内钢铁市场已经发挥了自我调节的决定性作用。看清了这一点，把握住这一点，才算牵住钢铁工业的“牛鼻子”。这也是给一些地方政府如何摆正自身位置提了个醒。

来论 Letters

预算“公审”有利客观公正

潘铎印

日前，安徽省首次邀请专家、学者等当预算“审判官”，对2014年16个省级重点项目进行预算“公审”。下一步，安徽省财政厅将扩大“公审”的覆盖范围。

现实中，有些预算的编制管理工作存在不少弊端，尤其体现为缺乏外部监督和第三方评价机制，导致透明度不够。就“分蛋糕”问题，财政、审计部门和各相关单位之间，往往难以达成共识，审核结果经常与实际脱节。

政府资金是纳税人的钱，公众对资金分配的知情权与参与权应予保障。安徽这种开门预算的做法，从多个方面进行公开评审，让财政预算编制过程成为公开、民主、沟通的过程，有利于保证预算结果更加科学、合理，有助于改变以往预算项目申报随意性大、时间长、效率低的状况。

笔者认为，为保证“开门预算”评审更为客观、精准、公正，还有许多需要完善之处。其一，应科学组建预算评审专家库，完善专家评审机制。坚持广泛性和专业性相结合原则，对专家库进行充实完善，吸收基层工作者和普通公民代表，组建各专业的预算评审专家库。其二，加强评审人员业务培训，对参评人员进行适时进行“上岗”前财政预算政策专门培训，提升评审工作水平和质量。其三，根据部门职能实行分类评审，将预算单位按职能划分为经济发展、城市建设、公共服务、社会管理、政务运行、群团组织等类别，提升评审效率和评审工作针对性；规范公开评审程序，保证预算评审工作公平、公正。

深化改革闯大关

新年前夕，中共中央政治局召开会议，决定成立中央全面深化改革领导小组，习近平总书记亲任组长。此举向全社会传出重要信号：全面深化改革箭已离弦，全力以赴闯大关时不我待。

今天的中国经济，就像波涛汹涌的大洋中破浪航行的大船。远看国际，世界经济复苏前景扑朔迷离。大国货币政策、贸易投资格局、大宗商品价格的变化，犹如冲撞中国经济的一股股强大洪流，考验着我们搏击风浪、穿越迷雾，驶向理想彼岸的内在定力。近看国内，全面深化改革“窗口期”已经开启。面对复杂多变的国内外形势，我国经济社会发展稳中有进、稳中向好，社会大局

和谐稳定，抵御风险能力显著增强，为落实全面深化改革各项举措赢得重要机遇。

以往的实践一再提醒我们，改革的机遇是坐等不来的。全面深化改革的机遇，必须以更大的政治勇气和智慧去争取、去创造。在刚刚过去的2013年，中央深化改革的行动一再加力。从取消和下放行政审批事项，到建立上海自贸区；从加大政府信息公开力度，到推动地方政府职能转变；从全面放开贷款利率，到扩大“营改增”、取消公司最低注册资本门槛、减免小微企业税负，无不体现中央加快改革的决心与成果。尤其是党的十八届三中全会一举通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的

决定》，为中国经济航船在错综复杂的形势下急流勇进、勇闯关隘，确定了行动纲领和目标指南。

改革机遇稍纵即逝，现实的挑战就在眼前。在充分肯定国内发展稳中向好的同时，我们切不可忽视经济运行中存在的下行压力，贻误全面深化改革的有利时机。承载着全国人民伟大民族复兴梦想的中国“巨轮”，能否在新的一年里冲破重重艰难险阻，不断增强内在的发展动力，关键是要抓住改革“窗口期”，及时把经济下行压力转化为全面深化改革的强大动力；把对改革的热切期许转化为实际的行动。围绕党的十八届三中全会和中央经济工作会议精神，要牢牢牵住当前改革的

“牛鼻子”，打破利益固化的藩篱，解决好部分行业产能过剩、宏观债务水平和结构性就业矛盾等突出问题，使中国经济内在动力和内需潜力竞相迸发出来。一句话，就是要以改革开放的主动，赢得在经济发展上的主动和国际竞争中的主动。

新年伊始，万象更新。中国正处在实现梦想的关键节点，全面深化改革的进军号角已经吹响。立足社会主义初级阶段基本国情，冷静应对发展起来以后的问题挑战，需要13亿“实干家”都拿出坚持不懈的精神和劲头，化挑战为机遇，变压力为动力，一鼓作气，推动改革闯大关。

(本文执笔：金平)

行业观察 Industry

用市场之力发展“夕阳红”产业

黄小晶

日前，中国社科院发布了《2014年中国社会形势分析与预测》。这本蓝皮书显示，2013年我国60岁及以上老年人口已达2亿，人口红利即将进入逐渐收缩时期。全国老龄办有关负责人近日也指出，今后20年我国将年均增加1000万老年人口；到本世纪中叶将迎来老龄化高峰，老年人口预计达4.87亿，占总人口的比重上升至35%。

随着老年人口数量及其物质、精神需求不断增长，我国养老资源严重不足的短板日益凸显，此外还存在养老服务制度和能力不足、养老产品单一等问题。基于此，笔者认为，政府必须逐步建立起兼顾公平与效率、社会效益与经济效益统一的养老服务体系，真正成为游戏规则制定者、市场经济的服务者和市场失灵时的协调者，努力满足人民群众的养老需求。

“夕阳红”产业既然是产业，就必须按照市场经济的要求来发展，老人需要什么产品，就生产什么产品；老人需要什么服务，就提供什么服务。应该增强产业的竞争力，允许保持适当利润，否则养老服务产业很难持续发展壮大。当然，为避免资本过度渗透带来过度逐利，政府要进行引导和规范，培育具有发展潜力、品牌口碑好的服务提供商。虽然盈利空间受限，但因为市场广阔、细水长流，“夕阳红”产业仍大有可为。应以市场为导向培育创新意识，从以下几方面拓宽发展思路，打造“夕阳红”产业的新亮点。

其一，以需求为方向，培育健康养老产业。健康需求是老年人最重要的需求之一，在养老服务中充分融入健

康理念，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，探索医疗机构与养老机构合作的新模式，推动医养融合发展，有望立竿见影之效。

其二，以自愿为原则，探索“以房养老”模式。“以房养老”并不是新生事物，在日本、加拿大、新加坡等国家早有实践，在国内，北京、上海、广州、南京、杭州等地也进行了试点探索。房地产业较为成熟的城市，可以参照类似做法，盘活已有房屋资源，这对于解决老年人的养老资金缺口、扩大保险业务都有积极意义。

其三，以市场为导向，探索高端养老模式。高端养老机构的发展刚刚起步，将大有可为。随着收入不断提高，部分老人对服务要求高、追求生活品质，对养老机构各方面的期望值不断上升。在充分发挥公办养老机构兜底保障功能的基础上，可允许适当发展一批由市场资源建设的高端养老机构，既能满足多样化需求，又能推动经济发展。

为此，要强化顶层设计，强化谋划培育，强化专业技术培育，破解民办养老机构进入“夕阳红”产业的壁垒，激发社会力量推动养老服务产业发展的潜力。同时，应健全养老服务行业准入制度、准入环节和程序，促进标准化、专业化建设，出台包括硬件设施、服务质量和管理水平等评定标准的等级评定办法。还要强化养老机构评估监管，加强对民办养老机构运营的督导与指引，协助核定非营利性民办养老机构收费标准，全面提升民办养老机构运营管理水平。



《家用汽车产品修理、更换、退货责任规定》自2013年10月实施以来，在保护消费者合法权益等方面起到积极作用。但据报道，部分经销商千方百计规避应尽的“三包”义务，要求消费者必须在生产者授权的4S店保养，对车辆任何加装、改装都需经企业允许，等等。这些“霸王条款”侵害了消费者合法权益，需要质检等部门完善措施进行规范。(时锋)

平等参与先要资源平等置换

乔金亮

党的十八届三中全会指出，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。这是对城乡关系、工农关系认识的重大突破，也意味着城乡一体化的改革思路已经形成。

改革开放以来，我国农村面貌发生了翻天覆地的变化，但城乡二元结构仍没有根本改变，农村发展仍相对滞后，城乡居民收入绝对差距在拉大，城乡资源要素没有实现合理流动和平等置换。总体看，农村得到的公共资源和农民享有的基本公共服务，明显滞后于城镇和市民。

一方面，城乡间土地、资金、劳动力等要素的不平等置换造成农村资源过多流向城市。比如，在土地交易方面，城乡之间“同地不同权”、“同地不同价”。城市国有建设用地可以直接交易，农村集体土地不能直接上市交易，国家征收农村集体土地，只是按照土地的原有用途收益来补偿。据国务院发展研究中心统计，农民拿到的征地补偿款，只占整个土地增值收益的5%至10%。在城乡金融方面，农村存款资金大量流向非农产业和城市，农

民和农业合作组织长期存在“贷款难”，农村面临“金融失血”困境。

另一方面，政策制定上的二元分割加大了工农、城乡间分享现代化成果的差距。长期以来，城乡公共服务的提供机制不同，公共财政资源配置带有特别明显的城市偏向。2007年至2012年，中央财政用于“三农”支出的比重由14.6%增加到19.2%。尽管如此，公共资源在城乡配置失衡问题仍然突出。一些地方甚至以“统筹城乡”为名，“统”农村的土地资源多，“筹”农村的公共服务少。在二元户籍制度下，大量进城务工人员还很难获得市民身份，难以在务工城市安家落户。据统计，农民工为城镇经济发展积累的资金每年在几千亿元以上，但他们享受的各种社会福利仍比较欠缺，还很难在就业、子女教育、医疗、社会保障等领域享受同等待遇。

党的十八届三中全会对城乡关系、工农关系作出的新表述，不仅具有理论创新，更具实践意义。在此指导下，我国将用改革的办法、市场的手段和创新的机

制，围绕农村产权、户籍登记、社会保障、基层民主、民生建设等领域，着力破除城乡之间体制机制障碍，推进城乡要素平等置换，进而实现公共资源均衡配置。首先，要补上“三农”历史欠账，补齐农村资源价值的短板。要从城乡统筹发展角度进行顶层设计，建立保障水平与财政支出增速、经济发展速度等挂钩的增长机制，把教育、卫生、文化等事业财政经费的增量主要用于农村。今后不能继续靠牺牲农民的土地财产权利来补偿城镇化成本。要在符合国家土地用途管制的基础上，把更多的非农建设用地直接留给农民集体开发，让农民以土地作为资本直接参与城镇化，分享土地增值收益。

其次，政府要切实转变职能，为城乡提供更加均等化的服务。应赋予农民更加完整的土地财产权，让农民能够平等地享受金融服务；应放宽农民进城就业和定居的条件，让城市公共服务不仅覆盖城市户籍人口，还有效服务于外来人口；应加大公共财政对农村的覆盖范围和力度，使在农村的农民公平享受各种公共服务。

让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，必须用改革的办法、市场的手段和创新的机制，推进城乡要素平等置换，进而实现公共资源均衡配置

办实事何必拘泥“10件”

叶雷

总结当年“10件实事”的完成情况、安排次年的“10件实事”，是不少地方政府年底的一项重要工作。通过办好“10件实事”，政府集中力量给市民带来实惠，获得群众的广泛好评。

但在这些年的实践中，一些地方的“10件实事”并未赢得一片叫好声，反而给人削足适履的感觉：若干见效快的项目并非与民生直接相关；涉及社会保障、交通出行、医疗卫生等迫切需要解决的民生问题，却往往难入其列。

现代政府的施政需尽量考虑民众之需，分出轻重缓急加以解决，有多少件就该办多少件，不够“10件”不需强凑，超过也不必拘泥于“10件”这个数字。在事实的征集、确定与完成的全过程，如果离开了民意，缺少了公开透明，不仅难以给政府带来真正的加分效果，反而让更多的民众成了看客。长此以往，“10件实事”究竟惠及了多少民众，容易成为一本糊涂账。要把好事办好、实事办实，就应充分发挥人大代表和政协委员的作用，广泛征集群众的意见、建议，给群众更多的参与权。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 张伟 马洪超 杨开新