

2013年人民币兑美元走势图

开盘	最高
628.97元	628.98元
最低	收盘
609.69元	609.69元

2013年Shibor(隔夜)走势图

开盘	最高
2.5570	13.4440
最低	收盘
1.6740	3.1480

12月份中国制造业PMI为51.0% (详见六版)



## 宣传思想文化战线: 践行群众路线 “四治一改”见实效

新举措回应广大群众迫切要求。

新成效激励亿万人民奋勇前行。

改进文风、整治豪华办晚会、治理少儿出版市场、治理规范报刊发行、整治新闻敲诈……党的十八大以来,我国宣传思想文化战线在贯彻落实党的十八大精神和深入开展党的群众路线教育实践活动中,积极回应群众关切,推出“四治一改”举措,以实际工作成效凝心聚力、取信于民。

### 切实改进文风,文章倡导“短、实、新”

“一年多来,我写的每一篇稿件几乎都要认真打磨,反复压缩篇幅、字数,力求逻辑清晰、文字清新,讲实话、短话、新话。这既是自己内心想要追求的,也是单位对我们要求的结果。”一位记者这样形容他一年多来的工作状态。

党的十八大以来,以“短、实、新”为标志的清新风成为中国新闻界的流行新风尚。

2012年12月4日,中共中央政治局会议审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。切实改进文风,改进新闻报道,这是八项规定中提出的明确要求。

中央领导率先垂范。无论是考察还是会议,中央领导新闻报道的字数、时长都大为压缩,新闻媒体还运用微博等手段对中央领导考察活动进行“直播”。

为宣传贯彻党的十八大精神、落实中央政治局八项规定的重要任务,中宣部发出《关于贯彻党的十八大精神 切实改进文风的意见》,要求宣传思想文化战线要着力提高针对性实效性、亲和力感染力,提倡短、实、新,反对假、长、空。

题材范围大大拓展、新闻性不断增强、信息容量明显扩大、版面编排时尚大气……全国新闻界,文风新气象、新变化扑面而来——

《抛米光,一年抛掉上千万人口粮》一文只有600多字,却给人留下深刻印象。它从一个基层人大代表反映的基层生活和事实中来,通过生动地再现现场对话,巧妙地折射出这个历史发展阶段中涉及粮食生产、消费理念、法制监管等诸多深层次的问题。

篇幅虽然短小,却将观点和道理讲得实实在在、清清楚楚。《年终总结莫“纠结”》一文说,写年终总结,本是一件算算成绩、找找不足、想想计划的好事,对单位、个人都有利。如今却成为一些人的额外负担,变成了“年终纠结”。之所以会出现这一情况,说到底还是和我们的工作作风和文风有关。

(下转第二版)



## 托起新希望 携手再出发

### 1月1日,全国经济普查登记工作启动 一系列新规定、新举措正式开始施行

本报记者 杨开新 顾阳

从1月1日起,涉及经济社会发展的一系列新规定、新举措正式施行。新变化托起新希望,中华儿女将携手再出发,迈向更加美好的未来。

**第三次全国经济普查登记工作正式启动。**在接下来的3个月里,约300万名普查人员将对全国1000多万户法人单位和产业活动单位、约6000万个个体经营户进行入户登记。普查主要内容包括单位基本属性、从业人员、财务状况、生产经营情况、原材料和能源及主要资源消耗、科技活动情况等。普查的主要数据将在2014年下半年对外公布。

**电解铝企业用电实行阶梯电价政策。**此举将加快淘汰电解铝过剩产能,运用价格杠杆减少资源和能源过度消耗。

**铁路运输和邮政服务业被纳入营改增试点。**至此,交通运输业已全部纳入营改增范围。小微企业的税收负担将进一步降低。

**外汇掉期和货币掉期业务准入管理进一步简化。**《关于调整人民币外汇衍生产品业务管理的通知》正式实施,提出的各项新举措有利于进一步完善国内人民币外汇衍生产品市场功能,便利企业、银行等市场主体管理汇率风险。

**企业年金、职业年金个人所得税递延纳税优惠政策开始实施。**政策调整旨在进一步支持养老保险事业发展,建立多层次养老保险体系。年金参保者均可享受递延纳税好处,部分参保者还会在一定程度上降低个税税负。

**部分进出口关税进行调整。**760多种进口商品将享受低于最惠国税率的年度进口暂定税率。比如,“供婴幼儿食用的零售包装配方奶粉”执行5%的进口商品暂定税率,此前的最惠国税率则是15%,关税降低将改善居民生活水平。

**独生子女伤残、死亡家庭的特别扶助金标准进一步提高。**中央财政按照不同比例对东、西部地区予以补助。并

建立独生子女伤残、死亡家庭的特别扶助金标准的动态增长机制。

**部门决算更加公开透明。**随着《部门决算管理制度》施行,行政事业单位应当按照综合预算管理,如实反映年度内全部收支,不得隐匿收入或虚列支出。各部门应当自本级财政部门批复决算后20个工作日内向社会公开决算。

**会议费管理更加严格。**《中央和国家机关会议费管理办法》正式实施,新《办法》规定,开会不得组织会议代表旅游及与会议无关的参观,严禁以任何名义发放纪念品。新《办法》还规定,严禁借会议名义组织会餐或安排宴请;用房不得安排高档套房;用餐为自助餐,严禁高档菜肴,不宴请,不上烟酒。违反规定的,将追究会议举办单位和相关人员的责任。

上图 2014年1月1日,新年第一天,在山东省烟台市海昌渔人码头,两名游客“手捧”朝阳。

申吉忠摄(新华社发)

### 短评快

## 经济普查 利国利民

陈学慧

新年首日,举国放假,有一群人却在忙碌着。他们佩戴统一证件,手持电子终端设备,入户询问并录入相关数据。

五年一次的经济普查再次来到你我身边。从1月1日起,第三次全国经济普查大幕正式拉开,300万普查员“上岗”。“经济普查,利国利民。今天,您为政府提供了真实可信的普查数据,明天,党和政府将据此制定出惠及千家万户的经济社会发展规划。”经济普查的宣传语道出其重要性,也表明经济普查需要每一个普查对象的理解、支持和配合。

搞好经济普查,最重要的是确保数据真实。入户经济普查最忌两点:一忌拒不配合,二忌数据造假。这两种行为的出发点,有可能是因为不理解经济普查的意义,认为“事不关己”;有可能是因为担心企业信息或商业秘密被泄露;还有可能是因为诚信问题,平时申报有关数据不严谨怕暴露。

如何让每家企业、每个个体经营户都愿意主动亮家底配合普查登记工作,一是要讲透经济普查的法律依据和重要意义。根据《统计法》和《全国经济普查条例》,普查对象有义务依法接受调查,不得虚报、瞒报、拒报、迟报经济普查数据。家底清楚了,政策的针对性加强了,企业得利,百姓受益,利国利民利大家。二是要确保企业数据安全。要让普查对象了解,数据的使用严格限定,不会作为任何处罚的依据,同时确保不泄露原始数据。三是要加强对普查员的培训。300万普查员,有的是在校大学生、企业统计人员、社区干部,还有的是村干部,不仅需要掌握一定的知识,更要讲究工作方法,有耐心有热情。

### 标题导读

## 深化改革闯大关

以往的实践一再提醒我们,改革的机遇是坐等不来的。全面深化改革的机遇,必须以更大的政治勇气和智慧去争取、去创造。切不可忽视经济运行中存在的下行压力,贻误全面深化改革的有利时机。

(详见五版)

## 生活或因它们而改变

单独二孩的开闸、IPO重启、“零门槛”办公……一项项新政策在2013年落地,托举起人们对生活更美好的期望。4G牌照发放、大数据应用渐入佳境、互联网金融风生水起……2014年或将掀起更大规模变革浪潮。

(详见九版)

### 内页点睛

## 大庆油田实现连续11年稳产

新年伊始,大庆传来好消息,大庆油田连续11年实现原油4000万吨以上持续稳产。据悉,2013年,大庆油田水驱开发保持良好状态,全年产油2570余万吨,超出计划21万吨。三次采油呈现良好开发态势,连续12年超过千万吨。特别是大庆油田推进海塔科学上产给人带来惊喜,海塔原油产量首次突破百万吨。

(详见三版)

## 未来信托公司分化将更明显

在日前召开的信托业年会上,银监会主席助理杨家才提出了完善信托业治理体系的8项机制。业界普遍认为,其中的分类经营机制或许影响最大,这会使得信托公司的分化更加明显。公司治理状况、风险管理水平等情况将决定信托公司未来生存空间。

(详见十版)

### 正本清源理性看

## 政府性债务是怎么形成的

本报记者 王璐

政府执掌社会公共权力,承担着国家和社会公共事务的管理。政府举债,是筹集财政资金、调度社会资金的需要,也是弥补赤字、调控经济运行的重要手段。

2013年12月30日,审计署公布了我国政府性债务的审计结果,截至2013年6月底,全国各级政府负有偿还责任的债务超20万亿元,负有担保责任的债务2.9万亿元,可能承担一定救助责任的债务6.65万亿元。规模低于预期,总体风险可控。但是数以万亿计的政府性债务是怎么形成的呢?

我国当前政府性债务分为3种,政府负有偿还责任的债务、政府负有担保责任的债务和政府可能承担一定救助责任的债务。

政府负有偿还责任的债务是指需由财政资金偿还的债务,属政府债务。政府负有担保责任的债务是指由政府提供担保,当某个被担保者无力偿还时,政府需承担连带责任的债务。政府可能承担一定救助责任的债务

是指政府不负有法律偿还责任,但当债务人出现偿债困难时,政府可能需给予一定救助的债务。后两类债务均应由债务人以自身收入偿还,正常情况下无需政府承担偿债责任。从举债主体看,融资平台公司、政府部门和机构、经费补助事业单位是政府负有偿还责任债务的主要举债主体;从债务资金来源看,银行贷款、发行债券等是政府负有偿还责任债务的主要来源。

与稳定的中央财政债务相比,地方政府性债务问题更加受到关注。国际上,地方政府在经济社会发展中为筹措资金而借债非常普遍。发达国家地方政府性债务多为直接融资,通常有发行债券和银行借款两种方式。例如,美国和印度以发行市政债券为主,英国以银行借款为主,日本二者兼而有之。与一些国家的政府性债务主要用于消费性支出不同,我国的政府性债务主要用于经济社会发展和人民生活条件

改善相关的项目建设,大多有相应的资产和收入作为偿债保障。应当看到,我国地方政府性债务对经济社会发展、民生改善作出了重要贡献。

我国地方政府性债务形成的因素是多方面的,想发展却缺钱,是地方政府举债的根本原因。地方政府财权、事权分配匹配度不佳,在发展本地区经济中承担的责任不断增加,但地方财力紧张,地方缺乏主体税种、资金缺口不断加大。为了缓解“财力向上集中”和“事权向下集中”的现实,地方政府不得不寻找另外财源以弥补收支失衡,因此土地财政和债务性融资成为地方财政的普遍模式。多年来形成的GDP考核机制更加剧了这种举债冲动。

如何管理好债务以防范风险,既呼唤制度完善,也考验地方政府的管理水平。国际经验表明,对地方政府性债务的有力监管和风险控制,对于防范金融风险起着

至关重要的作用。需要完善的债务监管法律框架、严格的预算管理和审批、量化的风险预警与监控、规范的信息披露制度、全面的规模控制。同时,地方政府举债的监管和风险控制需要用市场化手段解决,比如大力推进地方债券市场发展。

防控债务风险是2014年经济工作六大任务之一,做好这项工作,需要短期的应对和长期的制度建设相结合。党的十八届三中全会《决定》提出,建立透明规范的城市建设投融资机制,允许地方政府通过发债等多种方式拓宽城市建设融资渠道。2013年12月10日,中组部印发的《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》明确,地方政府性债务成官员政绩考核重要指标,留账离任也要追究责任。这些政策措施的相继出台以及发展观念的转变,政府性债务在未来的经济社会建设中将发挥更大的“正能量”。