

# 职业培训点亮经济明灯

本报记者 韩秉志

2012年,我国高职院校毕业生在300人以下规模企业就业的有近六成,在50人以下规模企业就业的约三成。这些高技能青年劳动者为中小企业从人才与技术困境中“突围”提供了一支生力军。

我国适龄劳动人口已呈下降趋势。为实现到2020年全面建成小康社会的目标,我们面临转变经济增长方式的紧迫任务,亟须改变经济增长主要依赖大量廉价、非熟练劳动力增长的传统模式。作为培养劳动技能人才的生力军,职业教育应发挥重要作用。



职业教育注重培养学生的实际工作能力。图为沈阳药科大学高职院校学生在中药技能鉴定大赛中,进行中药饮片鉴别盲认部分的测试。

## 规范留学服务市场

张蔚蓝

中国与全球化研究中心日前发布的《中国留学发展报告》指出,2010年,中国留学生的数量已经占到国际留学生总量的17%,是美国、澳大利亚、加拿大等主要留学生接收国的第一大留学生来源国。但与此同时,我国的留学市场却存在诸多亟须规范的问题。

根据教育部公布的数据,我国具有资质且在有效期内的自费出国留学中介机构共有393家。但实际上,仅北京市从事出国留学中介服务的机构就有300多家,其中经过教育部、公安部和国家工商行政管理总局等部门批准且具有出国留学中介服务资格的仅有69家。上海、广州等地情况也大致如此。

大量非法留学中介机构的存在,造成我国留学中介服务市场无序经营、恶性竞争、不受备用金制度约束等现象严重。中介机构通过把学生推荐到一些中外合作院校,以获取佣金。不少非法中介为牟取利益,违规操作,从事挂靠或转借资质等活动时有发生。这些做法不仅极大地损害了自费出国留学人员的利益,也严重干扰了自费出国留学服务市场的正常秩序。

留学市场的上述状况,一方面反映了留学服务市场的繁荣,另一方面也反映出留学服务市场监管的不力。

留学中介市场虽有教育、公安、工商等部门的监管,可是目前监管力度还不够大。比如,对非法留学中介机构的取缔,虽说各部门也曾联手大规模打击过,可这种运动式的打击模式缺乏持续性,只具有瞬时威慑力,很难起到持久的规制作用。再比如,到目前为止,国内留学中介市场还没有可参照的收费标准。业内人士认为,留学中介行业的确特殊,情况也纷繁复杂,很难确定统一的收费标准,应该由市场规律来调节。但是,市场调节的前提是市场规范有序。据了解,目前留学服务市场可遵循的政策法规仍是1999年7月颁布的《自费出国留学中介服务管理规定》,对于快速发展的市场,以及市场新生的和较为隐蔽的问题,却没有充分涉及,规制力度远远不够。

## 为群众解忧做到“点儿”上

本报记者 孙潜彤

“经常与百姓面对面,不仅拉近了感情,还使基层民生工作更‘接地气’,有针对性。”辽宁沈阳市于洪区街道党工委副书记李桂彬对记者说。

为群众解民生之忧,怎样才能做到“点儿”上?于洪区街道干部从实践中摸索出一套“组合拳”。

“连心卡”——让群众知道有困难具体找谁。于洪街道办事处33名党员干部每人联系对应的贫困户,彼此互相持有记录对方24小时联系方式的干群“连心卡”,群众反映在“连心卡”上的事就是服务指令。红旗社区居民李素清凭“连心卡”反映了自己的“难心事”——患有风湿、中风等疾病,行动不便,儿女都不在身边,外出时虽以电动轮椅代步,但下坡、上台阶自己无法解决。社区干部平常帮助老人做些跑腿的事,如代交水电费等,但如何解决老人随时出门的需要?为此,街道干部招募志愿者,建立起社区志愿服务队伍,为孤寡老人和困难人员提供全方位照料服务,并协调物业公司为老人坐轮椅出行开辟了绿色通道。

“民生日记”——让干部知道群众想啥。于洪街道要求干部坚持写“民生日记”,去没去群众家、何时去的、听到什么呼声,日记里面一目了然。记者翻看了几本“民生日记”,上面除了记录实地走访经过,更多的内容是群众的渴盼,其中教育、就业、就医、养老、医疗等民生细节最为详尽。比如,农民工反映接送孩子难,街道落实举措是设立关爱农民工子女服务站,并为双职工家庭学生开设专门学习场所,为学生提供学习、活动和午餐服务;比如,老人反映社区养老设施应该多完善,街道落实举措是开办社区老人日间照料站。另外,根据老人马桂文的反映,街道还投资为社区70岁以上的老人免费安装了“呼叫服务一键通”,老人无论是去医院、查公交还是找家政,都可以及时联系上社区干部。

## 做百姓的“和事佬”

本报讯 记者张政报道:浙江温州市的2253名党代表、人大代表和政协委员积极为百姓解忧,近来成了受群众欢迎的“和事佬”。

今年7月起,温州市从全市各级党代表、人大代表和政协委员中选出一批热心人民调解工作、具有较高法律知识和政策水平、在当地威望较高、熟知当地风土人情和社情民意的“志愿者”,担任各类人民调解组织的特邀人民调解员。这批身兼重任的特殊“和事佬”,上任仅两个多月就“硕果累累”。他们深入基层社区、农村500多次,搜集各类问题100余条,帮助调处涉及拆迁补偿、教育医疗、小区整治、社会保障、市容环卫等纠纷50多件。据悉,温州各地还将设立“两代表一委员”工作室,并适时向社会公布“两代表一委员”特邀人民调解员名单,以方便特邀人民调解员接待解答群众咨询,参与矛盾纠纷的调处化解。

(陈兆坤、熊国运、周岚)

·广告

本版编辑 余颖

高中以上文化程度的新增劳动力中,有一半由职业教育供给

## 输出劳动生力军

无论是中等职业教育还是高等职业教育,都已占相应阶段教育的“半壁江山”。2011年,全国中等职业教育毕业生660万人,占高中阶段教育毕业生总数的45%;高等职业教育毕业生329万人,占高等阶段教育毕业生总数的54%。从人力资源的角度来看,高中以上文化程度的新增劳动力中,有一半由职业教育供给。

进入新世纪以来,我国高等职业教育取得快速发展,这与我国连续多年经济高速发展紧密相关。“职业教育与经济发展联系最密切,作用也最直接。”上海市教育科学研究院副院长马树超表示,“在由生存型社会转向发展型社会的经济高速发展阶段,地方经济发展和职业教育呈现相互依存、共生共长的关系。”

如今,布局在各地,尤其是地级市及以下地区的职业院校,正成为协助城市实施“工业化、信息化、城镇化、农业现代化”战略的推手,成为中小城市、小城镇和农业现代化发展的重要人才平台。

苏州太仓,一个东部地区的县级市,在城镇化进程中,德资企业由原来的20家增加到170多家。当地吸引大量德资企业入驻的法宝,正是优质的高职教育。当地政府坚持“瞄准产业设专业,建好专业促产业”的思路,充分发挥健康职业技术学院等高职教育资源优势,调整专业结构,强化社会培训,拓展国际合作,根据众多德国企业聚集的特点和用工需求,主动打造职业教育的“双元制”本土化新模式,为高质量城镇化发展提供了良好的人力资源环境。

发展策略。

以贵州铜仁职业技术学院为例,其学生三分之一来自铜仁,三分之一来自省内其他地区,余下的来自省外。学校改革教学内容,对接当地产业发展,让学生在当地有足够的发展空间。现在,学院80%的毕业生留在铜仁,为当地发展和新农村建设提供支撑。

马树超表示:“职教供给能力不足,说明当前一些地区发展职业教育的意识与理念还跟不上经济社会发展转型的需求,迫切需要转变区域职业教育发展重心——从‘获取一技之长’转向为‘当地经济社会发展’和‘拓展学生发展空间’两个服务并重。”

马树超认为,国家推进区域均衡发展战略,缩小区域发展差距,需要努力推进地区间基本公共服务均等化。在此背景下,区域职业教育应该更加积极地探索自己独特的“服务域”和“发展域”。职业院校应该根据地方产业结构、产业政策、产业发展和人才规格的需求,紧贴地方产业发展,找准契合点,建立专业设置动态调整机制,形成专业结构与区域重点产业布局相适应、技术技能人才与区域产业对技能人才需求相协调的发展格局,成为向政府促转型和企业谋升级提供技术技能人才的重要基地。

专家表示,职业教育需要转变以升学率、高端就业率为主要的评价体系,以服务城镇化建设、服务现代农业发展、拓宽毕业生就业空间为要求,鼓励毕业生在三线城市、县城城镇和农村地区发展,逐步强化专业对口率等评价指标,并形成新的评价制度。

中西部地区迫切需要职教毕业生留在当地

## 从“送出去”到“留下来”

长期以来,不少中西部职业院校以毕业生能到沿海发达地区和大城市打工就业为办学成就,形成了“送出去”的发展模式。但是,随着中西部地区经济社会发展和产业结构调整,当地企业越

来越多地需要高素质的一线劳动者,迫切需要职教毕业生留在当地。中西部地区已开始调整职业教育发展策略,将原来主要服务发达地区产业用需求转向实施以服务当地产业为主的“留下来”

涉农类专业毕业生数以百万计,高中文化的农民增量仅几万人

## 探索独特“服务域”

不可否认,尽管我国职业教育近年来发展迅速,但现代职业教育体系尚未完全建立,职教学生社会地位、收入不高,社会支撑体系不完善等问题如鲠在喉。据统计,过去10年,我国学校培养了数以百万计的涉农类专业毕业生。但是,根据2000年和2010年的两次全国人口普查数据,具有高中文化程度的农民增量仅几万

人。职业教育人才培养同样面临着“下不去、用不上”的结构性矛盾,说明职业教育本身亟须转型升级。

马树超认为,国家推进区域均衡发展战略,缩小区域发展差距,需要努力推进地区间基本公共服务均等化。在此背景下,区域职业教育应该更加积极地探索自己独特的“服务域”和“发展域”。职业院校应该根据地方产业结构、产业政策、产业发展和人才规格的需求,紧贴地方产业发展,找准契合点,建立专业设置动态调整机制,形成专业结构与区域重点产业布局相适应、技术技能人才与区域产业对技能人才需求相协调的发展格局,成为向政府促转型和企业谋升级提供技术技能人才的重要基地。

**中国银行业监督管理委员会贵州监管局**  
**关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告**

该机构经中国银行业监督管理委员会贵州监管局批准、核准,颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

**南充市商业银行股份有限公司贵阳小河支行**  
机构编码: B0214S252010003  
许可证流水号: 00462460  
业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期: 2013年12月17日  
住所: 贵阳市小河区黔江路29号  
发证机关: 中国银行业监督管理委员会贵州监管局  
发证日期: 2013年12月18日

此信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询

**中国银行业监督管理委员会贵州监管局**  
**关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告**

下列机构经中国银行业监督管理委员会贵州监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

**中信银行股份有限公司贵阳护国支行**  
机构编码: B0006S252010005  
许可证流水号: 00462472  
批准成立日期: 2013年12月24日  
业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

住所: 贵州省贵阳市南明区护国路13号名士花园  
电话: 0851-5587081  
邮政编码: 550001  
发证机关: 中国银行业监督管理委员会贵州监管局  
发证日期: 2013年12月24日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询。

**中国银行业监督管理委员会贵州监管局**  
**关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告**

下列机构经中国银行业监督管理委员会贵州监管局批准,颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告:

**贵阳市乌当区农村信用合作社**  
机构编码: E0084S252010001  
许可证流水号: 00462463  
业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期: 2005年05月31日  
住所: 贵州省贵阳市乌当区新添大道北段164号附9号  
联系电话: 0851-6460669  
发证机关: 中国银行业监督管理委员会贵州监管局  
发证日期: 2013年12月20日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询。

**中国银行景德镇市分行创新金融服务小微陶瓷企业**

为加强小微企业金融服务,中国银行景德镇市分行立足当地经济特色,在当地银监局的指导下,创新推出特色融资产品——“陶瓷通宝”,破解小微陶瓷企业抵押难融资“瓶颈”,大幅拓宽融资渠道,有效缓解小微企业融资难。

近年来,“千年瓷都”景德镇陶瓷产业蓬勃发展,中国银行景德镇市分行立足当地经济特色,一直致力于支持小微企业发展,向上百户陶瓷企业提供3亿元信贷资金支持。由于小微陶瓷企业多从个人作坊发展而来,虽市场前景广阔,但经营方式粗放,普遍存在缺乏合格财务信息和经营记录现象。针对这种情况,中国银行景德镇市分行突破束缚,大胆创新,设计推出陶瓷中小企业的专属产品——“陶瓷通宝”,实现了从不动产抵押到动产抵押、权利质押等新型信贷模式的重大转变,以担保方式灵活、授信品种多样和业务流程简单的产品特点,满足陶瓷中小企业“短平快”融资需求。截至2013年11月底,中国银行景德镇市分行已通过“陶瓷通宝”产品授信支持陶瓷行业小微企业6000余万元,成为推动陶瓷小微企业发展的“助推器”。

(陈兆坤、熊国运、周岚)