

# 中共中央国务院印发《关于调整完善生育政策的意见》

新华社北京12月30日电 中共中央、国务院近日印发了《关于调整完善生育政策的意见》。全文如下：

为贯彻落实党的十八届三中全会关于坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策(以下简称单独两孩政策)，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展的决策部署，稳妥扎实有序推进调整完善生育政策，现提出如下意见。

## 一、充分认识调整完善生育政策的重要意义

人口问题始终是关系我国全面协调可持续发展的重大问题，是影响经济社会发展的重要因素。党中央、国务院坚持人口与发展综合决策，将计划生育确立为基本国策，积极探索符合我国实际的人口发展道路。经过全党全社会多年不懈努力，我国计划生育工作取得了巨大成就，人口过快增长得到有效控制，人口再生产类型实现历史性转变，有效缓解了人口对资源环境的压力，有力促进了经济持续较快发展和社会进步，改善了妇女儿童发展状况，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。广大人民群众作出了重大贡献，计划生育工作者付出了艰苦努力。实践证明，从我国基本国情出发，坚定不移地推行计划生育，既符合国家长远发展要求，又符合群众根本利益，是完全正确的，必须长期坚持。

生育政策是计划生育基本国策的核心。现行生育政策是在长期实践中逐步形成的，并随着人口与经济社会发展形势变化不断完善。在全面建成小康社会进程中，根据人口形势发展变化，调整完善生育政策，具有十分重要的意义。

(一)有利于经济持续健康发展。目前，我国人口低生育水平稳中有降，15至59岁劳动年龄人口总量开始减少，劳动力平均年龄不断提高。人口老龄化速度加快，高龄化趋势明显。人口发展周期较长，在劳动力数量较丰富、人口抚养负担较轻的时期，及时调整完善生育政策，有利于改善人口结构，保持合理劳动力规模，延缓人口老龄化速度，增强经济发展活力。

(二)有利于家庭幸福与社会和谐。近年来，我国家庭呈现规模小型化、结构多样化趋势，独生子女家庭和独居老人比例有所升高，家庭的生育、养老等基本功能有所弱化。调整完

善生育政策，顺应了人民群众期待，有利于促进出生人口性别平衡，提升家庭发展能力，有利于将当前利益与长远利益统一起来，促进社会和谐稳定。

(三)有利于促进人口长期均衡发展。上世纪90年代初，我国进入低生育水平国家行列。随着经济社会发展、城镇化水平提高和群众生育观念转变，妇女总和生育率呈现稳中有降的趋势。生育水平过高或过低，都不利于人口与经济社会协调发展。调整完善生育政策，符合人口发展规律，有利于稳定适度低生育水平，减缓人口总量在达到峰值后过快下降的势头，有利于中华民族长远发展。

## 二、正确把握调整完善生育政策的总体思路

(一)指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，坚持计划生育基本国策，贯彻实施人口与计划生育法，稳妥扎实有序推进调整完善生育政策，稳定适度低生育水平，保证人口总量控制在既定规划目标之内。

(二)基本原则。一是总体稳定，确保政策实施过程风险可控，确保生育水平不出现大的波动。二是城乡统筹，在城乡同步调整完善生育政策，促进城乡一体化和区域协调发展。三是分类指导，在国家统一指导下，各地从实际出发作出安排。四是协调发展，统筹人口数量、素质、结构、分布的均衡发展，统筹人口与经济、社会、资源、环境的协调与可持续发展。

(三)方法步骤。根据人口与计划生育法的规定，各省(自治区、直辖市)人民政府在全面评估当地人口形势、计划生育工作基础及政策实施风险的情况下，制定单独两孩政策实施方案，报国务院主管部门备案，由省级人民代表大会或其常委会修订地方性法规或作出规定，依法组织实施。

## 三、坚持计划生育基本国策，稳妥扎实有序推进各项工作

我国人口众多的基本国情没有根本改变，人口对经济、社会、资源、环境的压力长期存在，计划生育基本国策必须长期坚持。在调整完善生育政策过程中，必须坚持党政一把手亲自抓、负总责，必须坚持巩固和加强计划生育基层基

础工作，必须坚持行之有效的工作思路和方法。

(一)健全工作机制。完善计划生育宣传引导、依法管理、群众自治、优质服务、政策推动、综合治理长效机制，推进诚信计生工作。发挥人口计划的调控作用，建立人口监测和预警机制，加强人口变动情况调查，完善出生人口信息报告制度，加快推进国家人口基础信息库建设，实现婚姻、生育、户籍管理等方面的信息共享。继续做好重点地区特别是农村计划生育工作，做好再生育审批，倡导合理的生育间隔。加强对流动人口等重点人群的计划生育服务与管理，综合治理出生人口性别比偏高问题，严格控制政策外生育特别是多孩生育，严肃查处违法生育行为。

(二)完善配套政策。建立重大经济社会政策人口影响评估机制，做好相关经济社会政策与计划生育政策的有效衔接。进一步完善农村计划生育家庭奖励扶助、西部地区“少生快富”、计划生育家庭特别扶助等利益导向政策，实行奖励扶助动态调整机制。建立和完善计划生育家庭老年人扶助制度。妥善解决计划生育特殊困难家庭的生活照料、养老保障、大病治疗、精神慰藉等问题。做好政策调整前后计划生育利益导向和社会制约政策的衔接，维护政策的严肃性。根据人口变动情况，合理规划和配置卫生、教育、文化、社会保障等基本公共服务资源。

(三)做好宣传引导。深入细致地做好干部群众思想工作，把思想认识统一到中央决策部署上来。充分发挥广播电视、报刊、网络等媒体的作用，深入开展群众喜闻乐见的宣传倡导活动，大力宣传计划生育工作的巨大成就和新形势下坚持计划生育基本国策、调整完善生育政策的重要意义。加强正面引导，做好政策解读，主动回应社会关切，为政策实施营造良好舆论氛围。

(四)加强组织领导。各地要按照中央决策部署，加强统筹协调，确保调整完善生育政策稳妥扎实有序实施。坚持计划生育目标管理责任制，稳定和加强基层计划生育工作网络和队伍，严格落实计划生育工作一票否决制，确保责任到位、措施到位、投入到位。国务院主管部门要加强对地方调整完善生育政策工作的指导。各有关部门要增强大局观念，加强协调配合，形成工作合力。

各地要将本意见贯彻落实情况及及时向中央报告，中央办公厅、国务院办公厅将适时组织督促检查。

# 丰富农村精神文化生活 提升农民群众综合素质

新华社北京12月30日电 近日，中央宣传部、中央文明办、教育部、科技部、司法部、农业部、文化部、国家卫生计生委、新闻出版广电总局、共青团中央、全国妇联、中国科协联合下发通知，要求认真贯彻中央精神，2014年深入开展文化科技卫生“三下乡”活动，广泛动员社会各方面力量，推动社会主义新农村建设。

通知指出，开展“三下乡”活动，要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，学习贯彻习近平总书记系列讲话精神，围绕推动城乡发展一体化、提升农村文化科技卫生公共服务水平，着力丰富农村精神文化生活，着力提升农民群众综合素质。

通知要求，要紧密结合农村经济社会发展实际，开展丰富多彩的文化下乡、科技下乡、卫生下乡活动。组织文艺院团深入农村基层，开展文艺演出、电影放映等群众喜闻乐见的文化服务和文化活动。开展理论政

## 教育部通知要求——

### 不得克扣村小学和教学点公用经费

本报北京12月30日讯 记者韩秉志报道，教育部日前下发通知，要求切实用好管好村小学和教学点的公用经费，乡镇中心小学不得以统筹的名义，截留、挤占、挪用、克扣村小学和教学点公用经费。

通知要求，公用经费地方分担资金要足额列入地方财政预算。要严格按照要求，对学生规模不足100人的村小学和教学点按

### 文明出境游集成专题上线

本报北京12月30日讯 记者闫静报道，由国家互联网信息办、中央文明办、国家旅游局主办，新华网、中国文明网联合承办的“中国公民文明出境游”大型集成专题《出境旅游 文明先行》今天正式上线。

2013年以来，中国游客海外不文明行为频繁被曝光，一些游客的不文明行为成为国内外舆论关注热点，引发国人反思。此次新华网推出的大型集成交互专题《出境旅游 文明先行》，就是为引导和推动人们增强出境旅游文明意识，以良好的言谈举止展现文明中国、礼仪之邦的风采。

# 2014年《经济日报》读者问卷调查

即将告别2013年，《经济日报》读者问卷调查再次呈现在您的面前，我们诚挚邀请您参与活动，为我们进一步办好报纸建言献策。

2014年，我们将深入贯彻落实党的十八大精神，切实转变作风，改进文风，锐意创新，进一步实现从传统媒体向现代媒体转变，从单一平面传播到立体化、全媒体转变。根据广大读者的宝贵建议和意见，我们将更有针对性地改进报纸的内容、版式，推出一批全新专栏、专版。我们将进一步坚持新闻立报、特色立报、深度立报、服务立报，把思想性、指导性、可读性、趣味性结合起来，进一步办出特色、办出水平，加快建设高端权威、国内一流、国际知名的财经大报。真诚希望广大读者一如既往地支持和关注《经济日报》。

一、请您按照题目要求在横线上填写并把供选择的答案代码写在相应位置。该问卷同时在中国经济网发布，欢迎您登录www.ce.cn参与。

二、问卷填写后请于2014年3月1日以前(以收到时间为准)寄：北京市西城区白纸坊东街2号经济日报社出版管理部读者服务处，邮编：100054。

三、为感谢读者积极参与此项活动，我们将从寄回的问卷和网络问卷中抽出一、二、三等奖。抽奖结果将在《经济日报》和中国经济网上公布：

- |     |     |           |
|-----|-----|-----------|
| 一等奖 | 5名  | 各奖2000元现金 |
| 二等奖 | 10名 | 各奖1000元现金 |
| 三等奖 | 20名 | 各奖500元现金  |

参与活动但未获以上奖项的读者均获赠精美纪念品一份

经济日报  
中国经济网(www.ce.cn)

### 1、基本信息

- 您的姓名：
- 您的身份证号码：
- 您的地址：
- 邮政编码：
- 您的工作单位：
- 您的手机：
- 您的电子邮箱：
- 性别：( ) (1)男 (2)女
- 年龄：( )
- (1)30岁以下 (2)30—39岁 (3)40—49岁
- (4)50—59岁 (5)60岁以上
- 学历：( )
- (1)初中及以下 (2)高中 (3)大专 (4)本科
- (5)硕士 (6)博士及以上
- 月收入：( )
- (1)1000—2999元 (2)3000—4999元
- (3)5000—6999元 (4)7000—9999元
- (5)10000—49999元 (6)50000元以上
- 您目前的职业是：( )
- (1)党政机关干部及公务员 (2)企管人员 (3)公司职员 (4)教育及科研人员 (5)文体卫生工作者 (6)工人 (7)农民 (8)解放军、武警官兵 (9)学生 (10)其他( )
- 您的家庭居住区域是：( )
- (1)直辖市或省(区)市城市 (2)地(市)级城市 (3)县城或县级市 (4)乡镇 (5)行政村或自然村

### 2、阅读习惯

- 您已阅读经济日报的时间为：( )
- (1)1年 (2)2年 (3)3年 (4)5年 (5)10年及以上
- 您阅读经济日报的渠道是：( )
- (1)个人订阅 (2)单位订阅 (3)赠阅 (4)阅报栏/图书馆/阅览室 (5)网站 (6)其他( )
- 您每次阅读经济日报的时间为：( )
- (1)10分钟以内 (2)10分钟至30分钟 (3)30分钟至1小时 (4)1小时以上
- 您每天获得经济日报的时间为：( )
- (1)当天上午 (2)当天下午 (3)次日上午 (4)次日下午 (5)第三天及以后
- 您阅读经济日报的目的是：( ) (可多选)
- (1)了解国内国际重大经济新闻

- (2)了解国家最新经济政策
- (3)了解各地各部门发展经验
- (4)了解经济信息和最新商机
- (5)了解最新经济舆论动态
- (6)了解最新经济知识和信息
- (7)了解专家学者观点
- (8)阅读评论言论
- (9)看有无本地区本部门报道
- (10)已养成读这份报纸的习惯
- (11)资料收集
- (12)其他( )
- 您是否向其他人推荐过经济日报：( )
- (1)有 (2)没有
- 您的经济日报，每天有多少人传阅：( )
- (1)仅您自己 (2)2人—5人 (3)5人以上
- 当您不方便阅读经济日报时，您是否会中经网阅读电子版：( )
- (1)会，经常 (2)会，偶尔 (3)不会
- 当经济日报报道引起您的兴趣时，您是否会上中经网阅读延伸内容：( )
- (1)会，经常 (2)会，偶尔 (3)不会
- 您是否参加过中经网上关于经济日报报道的读者互动调查：( )
- (1)经常参加 (2)偶尔参加 (3)从未参加
- 您觉得通过网络征集经济日报日常报道选题频率多久为佳：( )
- (1)每天一次 (2)两三天一次 (3)每周一次 (3)一周以上
- 您是否在手机、平板电脑等智能终端上通过扫描二维码阅读经济日报移动版：( )
- (1)有 (2)没有
- 您是否在手机、平板电脑等智能终端上关注了经济日报官方微博、微信：( )
- (1)有 (2)没有
- 您是否在手机、平板电脑等智能终端上对经济日报的官方微博、微信进行过转发、评论或投稿：( )
- (1)有 (2)没有
- 您是否对经济日报某位记者的稿件保持持续关注：( )
- (1)有 (2)没有

### 3、内容评价

- 您认为经济日报2013年改进创新的最大特点是：( ) (可多选)

- (1)信息量大 (2)版式更具灵性 (3)新闻性强 (4)可读性强 (5)权威性强 (6)知识性强 (7)服务性强 (8)标题吸引人 (9)图片图表运用多 (10)其他( )
- 您认为经济日报应该加强哪些功能：( ) (可多选)
- (1)服务性 (2)可读性 (3)新闻性 (4)时效性 (5)趣味性 (6)独家新闻 (7)独家言论 (8)其他( )
- 您觉得目前经济日报做的比较成功的是：( ) (可多选)
- (1)版面设置 (2)新闻选题 (3)深度报道 (4)写作手法 (5)版式设计 (6)标题风格 (7)评论言论 (8)图片图表使用 (9)印刷质量 (10)其他( )
- 您认为经济日报是否应该设立深度新闻调查栏目或版面：( )
- (1)要尽早设立，定期推出 (2)可以不定期推出 (3)没必要设立
- 2013年，经济日报推出的全新版面中，您认为比较成功的有：( ) (可多选)
- (1)经济时评 (2)环球经济 (3)公司时讯 (4)周末副刊 (5)财富周刊 (6)国际观点 (7)现代商贸 (8)互联时代 (9)数据解读 (10)区域经济 (11)聚焦三农 (12)其他( )
- 2013年，经济日报推出的传统版面中，您认为比较成功的有：( ) (可多选)
- (1)要闻 (2)宏观资讯 (3)综合新闻 (4)今日财经 (5)资本市场 (6)港澳台 (7)生态经济 (8)读者之声 (9)经济与法 (10)理论周刊 (11)其他( )
- 2013年经济日报的栏目或版面中，您最喜欢哪个？请给出简要理由，并给出改进建议。

您对经济日报新闻宣传工作还有何好的意见与建议？您认为经济日报发行与投递还需在哪些方面进一步改进？(可另附纸说明)



# 国家开发银行祝经济日报广大读者新年快乐