



好政策难落实，既影响相关工作的推进，还会影响政策制定的权威性，给一些地方或部门随意变通执行提供了空间。有必要对一些政策加以梳理、分析评估，该修改的修改，该完善的完善，该调整的调整——

# 别让好政策落了空

彭竹兵

时值岁末，不少媒体对一些已出台却很难有效落实的政策进行了梳理，包括快递验视、垃圾分类等。这些政策的出台，自有其合理性、必要性，但在现实中却普遍遭遇了落实难的尴尬。

政策的生命在于落实到位。好政策难落实，既影响相关工作的推进，不能满足公众期待，还会影响政策制定的权威性，给一些地方或部门随意变通执行提供了空间，损害政策的严肃性。

其次，要完善公共政策的决策、执行、监督的链条。要立足客观环境复杂多变、公众利益诉求多元、相关政策目标耦合难等现实，提高政策创新水平。

要并用。政府这只“看得见的手”、市场这只“看不见的手”要动起来，公益组织、群众自治组织、行业协会、志愿者等组成的“社会之手”也要动起来。

## 多棱镜

### 干部作表率 禁烟有盼头



徐骏作 新华社发

事件回放 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》，要求各级领导干部要以实际行动作出表率，不得在学校、医院、体育场馆、公共文化场馆、公共交通工具等禁止吸烟的公共场所吸烟。

### 营造禁烟良好氛围

我国公共场所禁烟形势严峻，据统计，全国70%左右的公共场所还在遭受二手烟的影响。俗话说，群众看干部，干部看领导。领导干部具有很强的示范性和影响力，如果领导干部能够充分认识带头在公共场所禁烟的重要意义，带头在公共场所禁烟，培养并倡导健康高尚的生活情操，真正做到不买烟、不发烟、不动烟、不吸烟，以实际行动作表率，将有利于在全社会形成禁烟控烟的良好氛围。

### 具有积极示范作用

近年来，通过各方共同努力，公共场所禁烟工作取得积极进展，但在公共场所吸烟的现象仍较普遍。如果领导干部能在公共场合带头掐灭手中的烟，无疑能起到积极的示范作用。从这个意义上说，控烟从领导干部带头做起，有特殊意义。

### 制度要严格落实

前些年，我国也曾出台公共场所卫生管理条例实施细则，要求在室内公共场所全面禁烟，但效果不佳，甚至沦为“摆设”。一个重要原因，在于许多人往往认为，相对于公款吃喝、铺张浪费等行为，在公共场合抽上一根烟似乎并不是多大的问题。特别是对领导干部时，人们更会碍于情面，不好意思制止其抽烟行为。

## 土地流转须完善制度

杜楠

党的十八届三中全会提出，在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同价同权。消息一出，引起社会广泛关注。

伴随着改革信号的释放，也出现了“我国农民个体还不具备市场谈判能力”、“农村土地直接进入市场导致新的社会分配不均衡”等忧虑。笔者认为，要避免出现这些问题，必须完善制度设计，以制度建设推动土地市场规范运转，切实发挥好宏观调控和市场监管作用，实现市场对土地资源的优化配置。

首先，明确土地权属。在土地权属明确的基础上，做好系列配套制度设计和政策保障工作，进一步赋予农村集体建设用地出让、租赁、入股的土地使用权能，通过与国有土地使用权的取得、流转、使用相一致的方式，推动农村集体土地无障碍地进入城乡统一土地市场流转。

其次，明确法律保障。虽然安徽、广东、湖北等省份纷纷进行了试点和探索，但目前我国尚无国家层面关于农村集体建设用地流转的法律法规。应尽快修订完善《土地管理法》等有关法律，出台关于农村集体经营性建设用地流转的法律法规，使农村土地入市流转“有法可依”。

再次，明确政府职责。应让地方政府真正从土地的交易和级差收益的上涨中获得长期而有保障的税收，减轻对“土地财政”的依赖。同时，对农村集体建设用地入市流转进行科学管理，统筹安排、协调农村建设用地与城镇土地的使用，强调对农村资源性土地的使用与保护，构建城乡一体的资产性土地利用格局。

第四，明确流转程序。农村集体土地的所有者是农民集体，集体经济组织、村委会以及村民小组只具有代表权。笔者建议，土地流转方案应当经集体经济组织成员的村民会议大多数成员同意通过后方能实行。此外，还应借鉴国家对国有工业用地制定最低出让底价的方法，制定集体建设用地的基准地价标准及其使用权流转的最低保护价制度，避免集体土地资产流失，最大程度地保障农民和农村集体的土地权益。

第五，明确收益分配。集体建设用地流转收益应在以保障农民权益为主的前提下，在政府、农村集体与农民之间合理分配，既要维护农村集体作为土地所有者的利益，又要重视农户作为土地使用者的合法权益。确定土地收益用于失地农民保障资金的比例，将保障资金与土地增值挂钩，扩大养老保险、最低生活保障、失业保险、医疗保险、工伤保险和生育保险等保障安置内容。

## 两种待遇



据报道，山东省滨州市黄河大桥是一条交通大动脉，已收费27年，超过了“经营性公路收费最长期限为25年”的国家有关规定。令人不解的是，私家车经过该桥都要缴费，而当地的公车只要拿出行车证，落实具体单位，就可以直接通过。

## 南苏丹经济何时步出战乱阴影

杨海泉



南苏丹经济结构严重畸形，几乎没有现代化的工业体系，经济已至崩溃边缘。这导致该国战火四起，政局动荡，也势必拖累整个非洲大陆经济发展的步伐。解决南苏丹国内冲突问题，关乎非洲大陆的整体发展前景

南苏丹这个世界上最年轻的国家最近战火四起，政局动荡，经济大幅下滑。联合国相关机构统计显示，12月中旬以来，南苏丹武装冲突已导致1000多人丧生，超过12万人被迫逃离家园。

南苏丹的经济现状和特点概括而言就是“一穷二白”，即基础差，家底薄，起点低，其中最致命的问题是经济结构严重畸形。

南苏丹农业处于原始状态，生产效率非常低，基本靠天吃饭，粮食、蔬菜及水果等几乎全部依赖进口。85%的人口从事基本上无工资收入的工作，其中78%集中于农业和游牧业人口。

南苏丹政府预算及支出基本依赖联合国及国际社会人道主义救援，国际社会在基础设施建设和公共服务等方面向南苏丹提供了大量援助。

“万村绿”建设资金只能用于村庄和基层社区绿化，该社区却通过改变资金用途，变成只为办公楼支付绿化成本。这种风气如不好好刹刹，公众利益难免受损。



深圳日前对重大决策执行情况开展审计，发现林业专项资金出现不少问题。有的社区动用林业部门补贴的几十万元“万村绿”建设资金，购买名贵树种在社区办公楼门前，受到居民的质疑。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。本版编辑 张伟 马洪超 杨开新