中央农村工作会议指出——

要进一步明确粮食安全的工作重点，确保谷物基本自给、口粮绝对安全

耕地红线要严防死守，18亿亩耕地红线仍然必须坚守

要让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性

搞好粮食储备调节，调动市场主体收储粮食的积极性

亿万农民得到更多实惠

本报记者　乔金亮

农业部部长韩长赋说，今年农业农村形势持续向好，成为经济社会发展的一个突出亮点。“三农”的好形势也为稳增长、调结构、促改革、惠民生提供了有力支撑。

丰产：农业供给更足

粮食生产实现“十连增”，经济作物稳定发展，种植业产品在量和质上都有提高。今年粮食实现季季丰收，夏粮、早稻、秋粮产量分别比上年增加39.1亿斤、15.7亿斤和192亿斤。全年粮食产量达到12038.7亿斤，比上年增产247.1亿斤，实现新中国成立以来首次连续10年增产。同时，预计全年油料将增产2.2%，蔬菜生产基本实现均衡供应。

畜牧业生产企稳回升，标准化规模养殖加快推进，肉、蛋、奶市场供应充足。一年来，我国畜牧业接连遭遇生猪价格提前快速下跌、人感染H7N9流感病例突袭家禽业、奶牛养殖效益低下导致散养户退出等挑战。今年前3季度，猪牛羊禽肉产量5803万吨，同比增长1.3%。同时，水产品产量稳定增长，全国水产品总产量3948.14万吨，同比增长4.70%。随着散户加快退出，经营主体面对产业波动更加理性，产业形态更加成熟，龙头企业与养殖场户利益联结更加紧密。

农村二、三产业持续发展，农产品贸易继续增长。预计全年规模以上农产品加工业将实现主营业务收入17万亿元，利润超过1.2万亿元，同比分别增长14%和16%。伴随农村二、三产业蓬勃发展，农业产业化经营加快推进，农产品加工业向主产区和大城市郊区集聚。10个畜禽养殖大省肉类加工企业主营业务收入占到全国总量的80%，初步形成了一批加工产业聚集区。

全国农业机械化水平快速发展，耕种收综合机械化水平预计超过59%，同比提高2个百分点。农机装备总量加快增加，农机装备结构持续优化，重点作物和关键环节农机具使用率增长较快。今年，全国水稻机械种植、收获水平预计分别超过35%和72%，同比分别提高4个百分点和2个百分点。

增收：农民腰包更鼓

农民收入稳定增长，有望实现“十连快”。前3季度，农民人均现金收入达7627元，实际增长9.6%。预计全年农民人均纯收入将继续保持较快增长的势头，增幅有望连续第四年超过城镇居民收入增幅。

家庭经营收入仍占“半壁江山”。今年，国家继续加大强农惠农富农政策力度。年初及早预拨农业“四补贴”资金，较大幅度提高稻谷、小麦最低收购价，安排近40亿元资金支持小麦“一喷三防”防灾增产关键技术的推广，有力调动了农民务农种粮的积极性。农产品量增价稳促进了家庭经营收入的增长。

工资性收入是农民增收的最大动力来源。农民外出就业数量持续增长，工资水平稳定提高，工资性收入对增收贡献最大。截至今年三季度末，农村外出务工劳动力17392万人，同比增加525万人，增长3.1%；外出务工劳动力月均收入2542元，同比增长13.0%。

农业部经管司司长张红宇表示，尽管近4年城乡居民收入差距有所缩小，但收入差距仍处于历史高位。今后，要充分挖掘农业增收潜力，着力扩大非农就业增收空间，壮大县域经济，继续促进农民外出务工经商，支持农民工返乡创业。努力增加农民财产性收入，推动农村产权制度改革，保障农民对集体资源和经营性资产收益的分配权。

发展：农村生活更美

今年以来，农村各项社会事业稳步发展，越来越重视生产、生活、生态互动，亿万农民从农村改革发展中得到了更多的实惠。

在浙江省桐庐县环溪村，人工湿地上长满了亲水植物，生活污水池变成了一个个小花园。村民周忠平告诉记者，这里过去是“污水靠蒸发，垃圾靠风刮，室内现代化，室外脏乱差”。如今，广大农村的村容村貌持续改善，曾经制约农村生活的基础设施短板正加快补齐。

新农村不光要村庄环境美，还要让基本公共服务惠及农村。自2012年起，我国各级财政对新型农村合作医疗的补助标准从每人每年200元提高到240元，农民能够做到“小病就近看、大病有保障”。中央财政给年满60周岁的农村老人提供每月55元新农保基础养老金。

农村改革扎实推进，新型经营主体迅速成长。全国农村土地承包关系进一步稳定，土地流转速度明显加快，并呈现出向新型农业经营主体集中的趋势。截至今年6月底，全国农户承包耕地面积为13.1亿亩，承包土地流转面积达到3.14亿亩，占比23.9%，其中流转入农户、合作社和企业的面积分别占61.8%、18.9%和9.7%。

随着乡村旅游提档升级，新农村生产、生活、生态逐渐融合。目前全国农家乐已超过150万家，休闲农业聚集村超过9万个。农家乐、民俗村等，带动了农业产区变成田园景区。各地将美丽乡村建设与农村环境能源升级结合起来，推动农村沼气建设，加大农业面源污染防治力度，推进废弃物的资源化利用。

基础还需夯实

瞿长福

2013年，“三农”形势持续向好。宏观看，粮食继续丰收，农民继续增收，中央强农惠农政策更加全面清晰；具体看，新型农民和新型经营组织更多出现，外出务工人员的工作环境和收入继续好转。

在盘点这些成绩的同时，也要看到，“三农”仍是全社会薄弱环节、农业现代化仍是全面现代化的“短腿”、农业基础仍不牢靠，还需要全社会继续夯实“三农”基础，不断巩固农业持续向好的形势。

粮食生产“十年丰”的佳绩，既表明我国有能力保障国家粮食安全，也表明粮食生产的压力仍然很大。从这些年的粮食生产来看，虽然技术进步的贡献越来越大，但靠种植规模保粮食产量的做法并没有彻底改变。同时，粮食品种结构、粮食与其他农产品的种植结构等也不尽合理，稍有松懈，粮食生产就将面临严峻考验。

在新的一年，需要我们有针对性地把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略落到实处。按照这一战略，要依靠自己保口粮，作为中国人口粮的小麦、水稻必须绝对安全，必须坚持依靠国内。同时，在集中国内资源保重点的基础上，充分发挥国内国际两个市场的作用，做到谷物基本自给，总体上保持较高的粮食自给率。

农业出路在现代化，农业现代化关键在科技进步。这些年，我国粮食单产水平、农业机械化水平等逐年提升，但农业科技进步率，尤其是农业科技成果转化率，与农业现代化的要求还相差很远。在种养环节，漫灌、重施肥药等粗放式生产普遍存在；在收获加工环节，浪费、污染等现象不同程度存在。这就需要在更高层面上调整农业技术进步的路径，推动农业走内涵式发展道路。

近几年，农民收入增速超过城镇居民，生活水平不断提高。不过，农民收入总体上仍然很低，统计口径上的农民收入是以人均纯收入来计算，如果换为城镇居民的可支配收入，拿掉“人均”，农民收入会更低。这就需要脚踏实地加快扶贫开发，推进农村改革。同时，通过推进基本公共服务均等化，发展现代农业，推进新农村建设。

长期存在的城乡二元结构导致“三农”积弱现象难以“毕其功于一役”，“三农”依然面临许多问题和难题。解决这些问题和难题，需要以更大的勇气面对现实，积极稳妥地加以解决。

我这一年

政策越来越实在

口述者：阙金里

江西省新建县西山镇群力村乌山阙家小组种粮大户

趁着冬闲时节，我挨家挨户上门送上2014年的田租，兑现土地流转合同的承诺。

我所在的阙家小组有400多人，大多外出打工，在家的不到100人，村民大多不愿意守着几亩田过日子，都愿意把土地流转出去。从2009年起，我开始慢慢从村民手中将田地承租过来，到今年，我承包的土地达到了700多亩，成了周边都知道的种粮大户。

这些年，国家惠农政策力度挺大，我种田的规模上去了，效益也跟着上去了。今年，除去田租和一切开支，我每亩水田就能纯赚200多块呢。

现在种田比原来省力多了，我的700多亩农田今年全部实现了机械化操作。说实话，要不是有了机械化的保障，我也不敢承包这么多田地。

今年，我承租了700亩水田，原本打算大干一场的，但遇到了历史罕见的持续高温干旱天气，我种植的中、晚稻产量受到不小的影响。虽然遭受了罕见的旱灾，但我在播种质量、配方施肥、病虫害防治等方面提前做足了文章，靠着精细化管理，今年我的700亩水田实现了6万多元的纯收入。

这些年，中央和省里对农业的扶持政策一年比一年好，我种粮的信心也一年比一年足。我的愿望很简单，多种田，多打粮，让家里的日子过得一年比一年好。

（本报记者　杜 芳整理）

扶贫开发：从“输血”到“造血”

本报记者　黄俊毅

今年，重点扶贫县农民人均纯收入增长幅度有望继续超过全国农民人均增长水平

2013年是全国扶贫开发工作深入推进、改革创新之年。政府部门扶贫攻坚力度显著加大，从重视程度到资金投入再到扶贫方式，亮点颇多。

按照国家扶贫开发工作总体部署，中央各有关部门普遍加大了对贫困地区的工作指导和资金、政策、项目支持。片区联系机制已成为中央统筹的一个重要手段。国家发展改革委推动落实减免片区地方投资优惠政策，将片区规划项目纳入相关专项规划，加快重大项目前期审批工作。财政部启动综合扶贫改革试点，贫困地区产业发展基金即将投入运行。教育部启动教育扶贫工程，颁布《贫困地区儿童发展规划》，面向片区重点高校招生计划由1万名增至3万名。

今年，中央财政专项扶贫资金投入增长了18.7%，省级增长了24%，青海、河南、福建、湖南、新疆等省（区）增幅超过全国平均水平。预计今年东部援助西部省份财政资金可达到11.28亿元，比2012年增加2.47亿元，增长28.3%。北京、上海、浙江等省（市）建立了8%的年递增机制。15个省份开展了省内区域结对帮扶。

片区扶贫攻坚方面，各省份编制完成了本地片区实施规划。吉林、黑龙江、浙江、湖北、海南、云南、广东、西藏等省（区）对省内重点扶持区域出台支持政策。广西、云南、贵州召开3省（区）政府领导联席会议，河南、湖北、湖南3省政协建立联系制度。

今年新的定点扶贫结对第一次实现了对全国592个重点县定点帮扶的全覆盖。比如，中石化新增帮扶甘肃省东乡县，半年来投入帮扶资金2000多万元。国家烟草局创新帮扶形式，除定点扶贫湖北两县外，还以产业扶贫为主要内容，与贵州全省开展了结对帮扶。

今年国务院扶贫办与全国工商联召开联席会议，共同印发了《关于共同推动民营企业参与新一轮农村扶贫开发的意见》，引导民营企业参与片区扶贫攻坚。甘肃省政府与中国轻工业联合会等5个国家行业协会分别签署了《战略合作框架协议》，各专业分会与贫困县开展结对帮扶。山西省启动实施了百企千村产业扶贫开发工程。

今年中央财政专项扶贫投入继续大幅增加，达到394亿元，中央专项彩票公益金安排12亿元，合计406亿元，达到历史最高水平。扶贫资金使用机制改革开始启动，财政专项扶贫资金绩效考评扎实开展。《扶贫开发整村推进“十二五”规划》稳步实施，在1.1万个贫困村和120个贫困乡镇启动实施规划。《易地扶贫搬迁“十二五”规划》顺利实施，搬迁生存条件恶劣地区农村贫困人口57.3万人。省级产业扶贫规划编制工作基本完成，“燕山—太行山阜平试点”、“积石山羊产业扶贫试点”等全面启动。

一年来，重点扶贫县农民人均纯收入增长幅度有望继续超过全国农民人均增长水平，农村扶贫对象将继续减少。

江苏省连云港市赣榆县金山镇西张夏村农民在展示丰收的水稻。　　司　伟摄（新华社发）

山东省滕州市羊庄镇中黄沟村村民正在接收刚收割完的小麦。　　本报记者　翟天雪摄

12月23日，海南省澄迈县福山镇向阳村村民在自家门前喂鸡。　　新华社记者　郭　程摄

编　辑　张伟　李亮　廉丹　牛瑾　张雅　魏倩玮　禹洋　　美　编　高妍