观察

新一轮国企改革的思路更加强调“管资本”，有利于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。以国资改革带动国企改革，对国企管理和民营企业都会带来新机遇，必将有力促进新一轮经济增长——

国企改革“管资本”利好经济发展

吕 诚

国务院国资委主任张毅日前在中央企业、地方国资委负责人会议上表示，国资国企改革要在事关全局的重大问题上下功夫，包括积极发展混合所有制经济、完善现代企业制度、完善国有资产管理体制等。此前，上海市发布的进一步深化上海国资改革意见，正体现出上述思路。笔者认为，新一轮国企改革的思路更加强调“管资本”，这有利于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

首先是明确提出发展混合所有制经济，可吸引更多的社会资本与国有资本共同发展，打造符合市场经济运行规律的公众公司，实现投资主体多元化；同时还可以促进国有企业进一步完善法人治理结构和内部运行机制，实现国有经济的市场规模和非公经济活力和效率的优势互补。

再者，建立统一的国资平台，形成专业化的国有资本运作机构，有利于实现国有资产监督管理机构从管人、管企业、管资产向管资本转变。国家出资授权控股公司作为资本运作平台，按照市场化规则经营管理国有资产，这类似于国际上已经成功的新加坡淡马锡模式。设立国有资本投资、运营公司后，通过产业资本投资培育国有企业产业竞争力，开展股权运营以改善国有资本的分布结构和质量效益，有利于实现国有资本的保值增值。未来，国资系统将更多地以出资人的身份出现，而非管理人，而完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴比例，更加强调了国企对出资人的责任。

其三，根据国企业务的不同实施分类考核监管。上海的国资改革方案将企业划分为竞争类、功能类和公共服务类3大类别，采取针对性的管理办法。其中，竞争类国资将以市场为导向；功能类企业目标在于达成政府战略任务，公共服务类企业则以实现社会效益为目标。而对竞争性行业，国资将加快调整甚至会逐步退出。国资委提出的改革方案，则对央企的业务按政策性业务与经营性业务区分来实施分类考核，并且针对不同类型的企业及企业的不同发展阶段，设定不同的考核目标。

在笔者看来，此轮改革坚持以市场化为核心，以国资改革带动国企改革，对国企管理和民营企业都会带来新的发展机遇，必将有力促进新一轮经济增长。

对国有企业而言，通过完善董事会制度，市场化导向选择管理层团队，引入更广泛的中长期激励机制和创新的容错机制，将使国企的经营效率有效提升，国有资产回报率有所提高，而且随着资本项目的逐渐放开，国企参与海外投资的机会有望增加。

对非公经济而言，随着国有资本与民营资本从竞争对立走向合作共赢，国企、民企之间的项目对接与交流合作日益频繁，民营企业在传统国企占据的竞争性领域中拥有一席之地。

对中国经济整体而言，随着新一轮国有企业改革的红利得以释放，国企、民企的互助性发展对未来中国经济增长提供长期支持，可在一定程度上化解地方政府现有负债压力，有利于防止金融风险扩散和缓解经济下行风险，为长期经济成功转型营造良好环境。

在展望新一轮国企改革美好愿景的同时，仍需清醒看到未来操作环节中可能存在的困难和不足。一是国有企业的功能定位难以严格划分。什么样的业务算是政策性业务，什么样的业务算是经营业务，具体的划分是否真正契合市场规律等，都值得政策制定者深思。二是信托责任的建立非一日之功。没有信托责任的产权制度是虚的，要严格确保国企出资人和管理者的信托责任，避免新一轮国有资产重组过程中国有资产流失和国有资本侵吞民营资本的现象发生。三是国有企业主要负责人的行政级别还没有完全取消，意味着国企与完全的用人机制市场化还有一大段距离，可能会在一定程度上放慢国企改革的步伐。

记者观察

“抓项目”副作用不可小视

刘 成

眼下，许多地方都把“抓项目”当做经济发展的头等大事，强调落地的项目要“数量多、规模大”。有的还出台了“抓项目”的具体机制，设置了大项目的“绿色通道”，并以“项目”落地开工的数量等进行评比检查。

在市场经济尚未成熟的条件下，以地方政府为主导的“抓项目”方式，对经济发展的促进作用是毋庸置疑的。但是，这种行政主导的资源配置方式，本质上仍然是粗放的经济管理方式。一些地方采取将行政资源过度聚焦和倾斜的做法，不可避免地阻碍了市场在资源配置中起决定性作用的发挥。从实际情况看，副作用也开始显现。

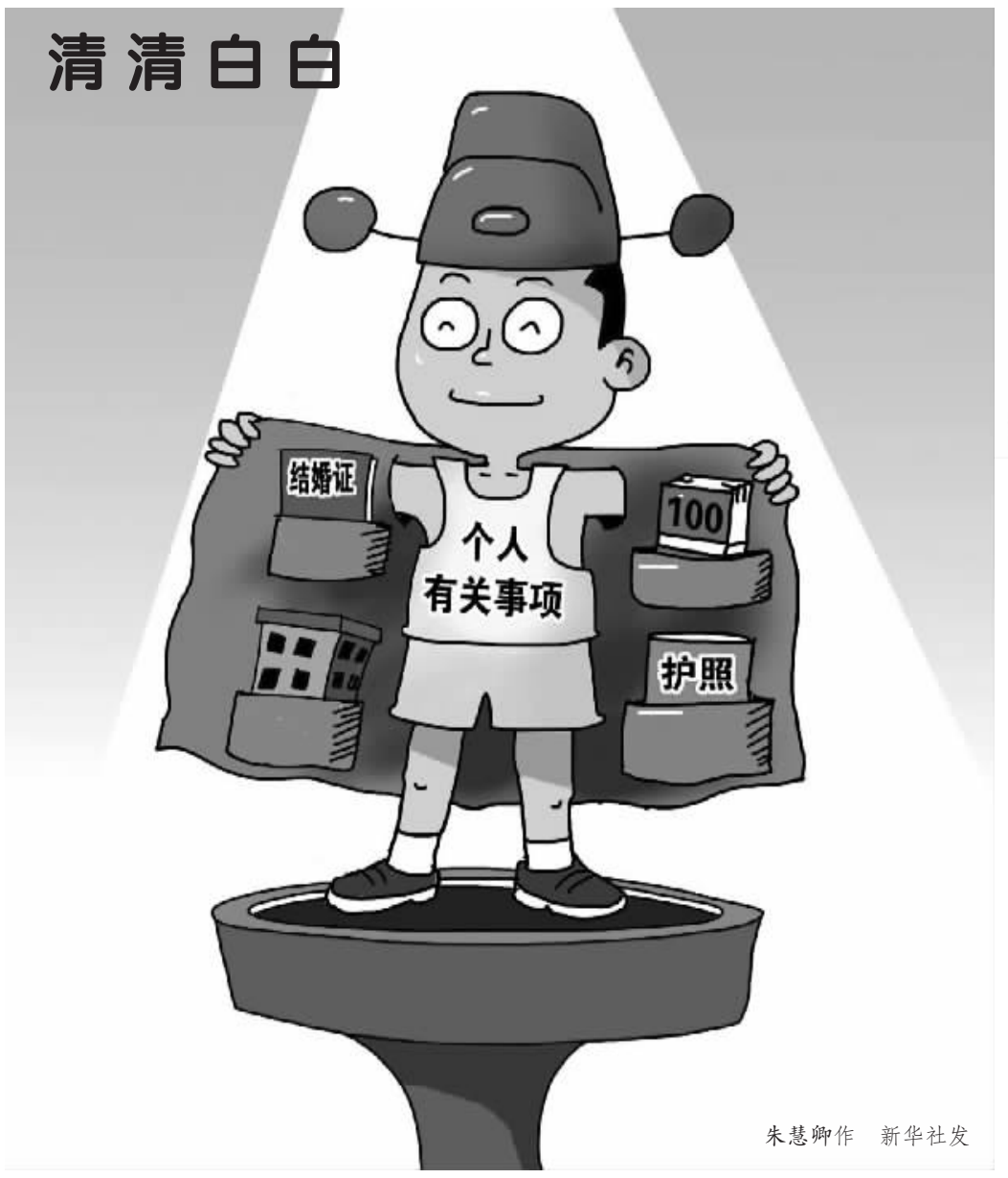
其一，“抓项目”已开始向恶性的拼条件、拼政策演变。由于各地都致力于“抓项目”，对优质项目争夺尤为激烈，致使政策底线不断突破，这些底线包括土地、税收等实际利益。比如，有的地方除给予“零地价”优惠，还要再拿出现金支持。甚至有些地方的环保和安全红线也不断让步，致使一些对当地生态等有威胁的大项目，带着“硬伤”勉强落地开工，也由此埋下了诸多隐患。

其二，“抓项目”厚了新项目，薄了老企业。资源总是有限的，行政资源过度向新项目倾斜，诸多老企业享受不到各种优惠政策，实质上造成了市场环境的不公平。这使社会越来越多地出现一种怪现象：甲地的老企业经常会被乙地作为新项目招过去，一个重要成因就是可以享受到新项目的各种优惠政策。由此可以看出，在一些地方，行政资源已经开始扭曲资源的配置方式。

要做到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，以政府为主导的“抓项目”方式应当改变。当然，政府不是不能“抓项目”，而是要在应该政府发挥作用的地方，更好地发挥作用。

由市场配置资源，是让效益最大化和效率最优化的方式，以GDP论英雄的政绩考核导向不改变，以政府为主导的“抓项目”惯性就难停下。当地方政府把重心转到以“保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵”上来后，使市场配置资源的决定性作用充分发挥，市场就会迸发出巨大的活力和创造力，中国经济转型升级自然水到渠成。

清清白白



朱慧卿作 新华社发

中组部印发《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》，要求领导干部严格遵守报告纪律，并提出将开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。这一举措让人们看到中央反腐倡廉的决心和力度，有助于完善制度约束，让领导干部在阳光下接受监督，清清白白、干干净净地为人民工作。（时 锋）

4G时代内容创新更重要

徐 涵

现实中，很多人看手机的时间远远多于接打电话，捧着手机低着头的“手指族”随处可见。显然，今天的手机更多是用来“看”的，包括看网页、看小说、看信息、看视频等。

一份调研结果也证明了这一趋势：亚洲消费者对社交媒体链接的渴望以及对“随时随地”娱乐的需求正在推动20年来最引人注目的产业融合，用手机看视频正是这部分消费群体的选择。

我国已进入4G时代，以高带宽、高质量、高速度为主要特征的第四代移动通信技术颠覆了人们对于上网的技术概念，更满足了人们看手机的需求。从理论上讲，有了4G，所有在电脑上操作的互联网应用都可以用在手机上，这就是移动互联网的优势。不过，当把高速的网络放进衣兜的同时，人们也迷茫：我用手机看什么？如果还是互联网上那些内容，那些电影与视频，那些新闻与信息，我还有用4G的必要吗？

> 4G的创新不仅在于技术，更重要的是应用，引导需求的应用才是技术得以普及的根本。谁能开发出新的受欢迎产品，谁就能抢得市场的先机

事实上，4G的创新不仅在于技术，更重要的是应用，引导需求的应用才是技术得以普及的根本。从这个意义上说，4G不仅仅是通信行业的盛宴，更是内容提供者的巨大商机。软件专家普遍认为，4G的最大好处是“快”，许多以前无法实现的应用都会成为可能。云应用能得到普及，图片和视频的应用更加方便，还可以加载一些可穿戴的应用。比如，现在的多数摄像头只能传输质量很差的视频，如果带宽增加，图像质量可以大大提高。更简单地说，有了互联网可以在家办公，而有了4G就可以随时随地办公。

华为公司移动无线网络业务部总裁汪涛曾经表示，4G与3G间最大的差异就在于视频的应用，4G网络能给使用者提供更高质量、更低成本的视频应用，使端到端的时间延迟降到最低，从而承载更多、更高端的应用成为可能。各大通信设备商也正在与世界各地的运营商一起，探索4G应用的新业务，基于4G网络开发的广播、电视和广告业务收到了较好的效果。除了个人应用，信息化的应用更是前景广阔，在4G网络上开发的集群业务，如公安、消防、交通管理、应急呼叫等应用都可以从复杂的专网上转变成一键呼叫，而用户只需要下载一个应用软件就可以方便地使用。同时，中小企业的企业级网络应用、个人的位置信息服务、商场的经营方式等等，都可以借助4G而改变。

此外，4G的出现还有更重要的意义。当前传统媒体的发展正在受到互联网的强烈冲击，而移动互联网在新时期则承载着新的传播责任，有着更广阔的传播空间，甚至在某种程度上正取代着传统媒体的作用。无论是视频、新闻、书籍，还是广告、音乐和游戏，人们能在手机上看什么，用4G网络做什么将取决于我们的文化产品创造者提供什么样的文化产品。因此，4G也是文化产业的新机遇。在4G时代，谁能开发出新的受欢迎产品，谁就能抢得市场的先机。

大家谈

@范剑平
国家信息中心首席经济学家

在“减”字上做足文章

中央经济工作会议将“部分行业产能过剩问题严重”列为国内经济主要问题之一，2014年的六大经济工作任务中的“大力调整产业结构”和“着力防控债务风险”与此问题相关。金融减杠杆、传统产业减落后产能、企业减坏账等也将在2014年拉开大幕。

@向松祚
中国人民大学国际货币研究所副所长

“舌尖上的安全”前景可期

中央农村工作会议提出，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。这个方针和要求，顺应了民意，确实令人鼓舞！食品安全关乎我们每个人的健康，婴幼儿的食品药品安全尤为重要和紧迫，期待食品药品安全状况得到根本好转。

@连 平
交通银行首席经济学家

利率市场化也有风险

利率市场化提速是整体改革的客观要求，将有助于更有效率地配置资金资源，为各项金融改革创造良好条件。但在融资需求旺盛的条件下，利率市场化也有可能推动存贷款利率明显上升，产生收缩流动性的效应，这需要引起关注并及时应对。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao）

来论

小额信贷有助金融普惠

张晓玮

当前，我国金融服务与公众对金融服务的需求有明显差距，突出体现在产品的丰富性不足、覆盖面不大、满意度不高。银行业对于“三农”、小微企业、社区居民信贷消费需求的金融供给不足，存在融资难、融资贵、效率低等问题。发展普惠金融，使现代金融服务更多地惠及广大群众和经济社会发展薄弱环节，有利于促进社会公平。

实现每个人都获得金融服务的权利，必须在制度、机构、产品等方面进行创新。我国从事公益小额信贷的机构有百家左右，无论资金规模还是分布地域，都尚未成为传统金融机构的有效补充，难以满足所有需要金融服务的个人或小微企业的需求。如何通过制度创新，引导成立更多的公益小额信贷机构，激发传统金融机构开展小额信贷业务，是构建普惠金融体系必须要解决的课题。

笔者认为，推进简政放权，可以将服务于地方社区、“三农”小微的普惠金融机构的审批、引导、监管等权力下放。对其适当放低准入门槛，审慎监管其运营情况，为其在行政审批、财税费用等方面减负，加强对其开展业务时的对等信息、IT系统、人员培训等方面服务。

看“评时”更应看“平时”

杨明生

近些年来，在迎接创建文明城市、卫生城市等评审时，一些地方可谓怪事多多。“评时”一朵花、“平时”一团糟的现象，备受当地百姓批评。

创建卫生城市、文明城市等，是完善城市服务功能、优化市民生活环境、提升城市精神风貌的一种手段，也是一项需要持之以恒、常抓不懈的经常性工作。从近些年的实际看，少数地方忽视评审的本意，忽视广大市民的真正需求，忽视城市发展需求，更看重凸显政绩的牌匾，不注重平时的落实。他们多把眼睛盯在“评时”，把精力花在“评时”，把工作做在“评时”，为了追求“评时”的最佳效果，搞形式主义，做表面文章。

其实，城市卫生与否、文明与否，生活在其中的居民最有发言权。如果城市管理者平时就关注群众的满意程度，注意倾听群众的心声，认真改进自身工作，就不会有“临时抱佛脚”的行为。希望城市管理者多办利民工程，少些“面子”工程；多些务实作风，少些形式主义；多些长远眼光，少些急功近利，自觉把功夫用在“平时”工作上。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 杨开新