



湖南会同县是全国重点林区，有“广木之乡”的美誉。
本报记者 程天雷摄

江水通过三峡大坝泄洪孔下泄。郑家福摄（新华社发）

山东省青州市何官镇北牛家村农民在为刚建好的小水浇地。
王煜林摄（新华社发）

在六盘山峰台林场，护林员在巡山护林。
新华社记者 彭辉之摄

热评

Opinions

水利建设——

让百姓享受水利发展成果

水 昕

回首2013这一年的水利工作，可说的还真不少：解决了6343万农村人口饮水安全问题、完成了重点小型病险水库除险加固规划任务、启动了农村水电增效扩容改造项目和第五批400个小型农田水利重点县建设……工作虽涉及很多方面，但其重点主要是加强了“民生水利”事业建设。

党的十八大强调，要解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。这为我国水利发展指明了方向。我们要把解决涉及人民群众切身利益的水利问题作为各项工作的出发点和落脚点，让最广大人民群众共享水利发展成果，让水利更多地惠民生、暖民心。

一年来，我国在水利项目安排和资金投向上更多地向防汛抗旱、饮水用电、发展生产等群众最基本的需求领域倾斜，向中西部地区、贫困地区、革命老区、民族地区、边疆地区、农村地区倾斜，逐步缩小小区域之间、城乡之间水利发展差距。在工作考核和政绩考评上，着力把群众满意度作为评判水利工作的重要内容，把群众满意度作为评判水利工作的最高标准，着力构建保障民生、服务民生、改善民生、惠及民生的水利发展新格局。

在充分肯定水利工作成绩的同时，也不能忽略依然存在的水利问题，抓紧民生水利工作依然不可有丝毫松懈。

刚刚召开的中央经济工作会议和中央农村工作会议，对今后一段时期我国的经济工作和“三农”工作提出了明确要求。展望未来，要让水利为经济发展和“三农”工作提供更有力的支撑，进一步扩大民生水利受益范围、受益程度和受益层次，就一定要继续保持兴水惠民政策的连续性、稳定性，完善配套政策，同时狠抓政策落实；继续保持水利投资的稳定增长，争取财政性资金投入的同时，广辟金融和社会资金渠道；继续强化水利薄弱环节建设，大兴农田水利，抓紧开工建设一批骨干枢纽工程，加快扭转水利建设滞后的局面；继续在水利重点领域和关键环节改革上实现新突破，不断为水利发展激发新的活力。

一头连着粮仓 一头连着民生

本报记者 张 雪

水利与民生息息相关。水利部最新公布的数据显示，2013年，我国共落实中央水利建设投资1408亿元，继续保持较高水平，72%投向农田水利、农村饮水安全、病险水库除险加固、山洪灾害防治、中小河流治理等民生水利领域。

突破防洪薄弱环节

湖南省长沙市长沙县安沙镇龙华水库今年完成了除险加固任务。长沙县水务局建管中心副主任张磊华说，这座建于上世纪60年代的水库除险加固后，消除了防洪安全隐患，同时增加了蓄水量，灌溉受益面积将从400亩扩大到600亩。

水利部建管司相关负责人介绍说，到2010年底，我国小型水库占水库总数95%以上。这些水库绝大多数兴建于上世纪50年代至70年代，由于各种原因，积病成险，成了防洪的薄弱环节，威胁着人民群众的生命财产安全。目前，我国工业化、城镇化加快推进，迫切需要消除这些隐患，筑牢安全“大坝”。

按照规划，今年我国完成了部分重点小型病险水库除险加固目标任务，加快实施了220座大中型病险水库（水

间）除险加固，长期制约我国防洪安全、供水保障的水库病险问题得到了进一步解决。

我国还加大了山洪灾害防治工作力度，以降低灾害对百姓生命财产安全的威胁。目前，中央财政已累计下发补助资金122.38亿元，各地共落实地方建设配套资金37.25亿元，全面启动了2058个县的项目建设。项目建设总体进展顺利，截至2013年11月底，已有1866个县基本完成了建设任务。

已完成的非工程措施，在防汛抗洪工作中充分发挥了防洪减灾效益。据不完全统计，项目建设以来共发布了6.7万次山洪灾害预警，利用监测预警平台向约227万防汛责任人员发送预警短信2750多万条，启动预警广播13.8万次，转移危险区群众超过703万人次，有效避免了人员伤亡和财产损失。

夯实农田水利基础

山东省德州市临邑县的高连瑞刚给麦田浇上越冬水。“现在浇地，一张IC卡，一条输水带就解决问题了。”老高说，灌溉条件的改善，让他不用再为水源发愁，

浇地省时省力，庄稼收成更有保障。

农田水利，一头连着国家粮仓，一头连着百姓生计。今年，我国遭受了“南旱北涝”的双重考验，更加凸显了加强农田水利建设的重要性。水利部农水司相关负责人介绍说，今年以来，我国对211处大型灌区进行了续建配套与节水改造建设，项目完成后，新增恢复灌溉面积344万亩，改善灌溉面积2472万亩。

通过改造，湖南省大型灌区保灌面积由改造前的450万亩增加到632.7万亩，保灌面积占有效灌溉面积的比重由改造前的66%提高到84.4%。今年夏天，当百年不遇的特大干旱袭来时，灌区外作物缺水枯黄，灌区内的稻田却安然生长。

旱，是一时的考验，但从长期看，我国则面临缺水的困扰。要保持粮食丰产，必须把发展节水灌溉作为一项根本措施来抓。农水司相关负责人介绍说，今年，我国分区域规模化高效节水灌溉工程发展强劲。东北节水增粮行动扎实推进；西北缺水地区、华北地下水超采区投入力度加大，发展速度加快；长江中下游水稻种植区、东部和西南一些地区的特色经济作物种植区，规模化发展高效节水灌溉普遍增强，预计全年可新增高效节水灌溉

面积2300多万亩。

保障农村饮水用电

四川省米易县白马镇的王正友正在家里忙着准备午饭。打开水龙头，涌出的山泉水透着清澈。“以前吃水靠打井，肩挑背驮，现在通自来水了，特别方便。”王正友说。

今年，保障农村居民饮水安全的这项民心工程推进力度更大了。据水利部统计，截至12月底，全国已完成农村饮水安全工程总投资341亿元，建成集中供水工程49906处、分散供水工程40085处，全面完成今年农村饮水安全年度建设任务。

另外，今年我国全力推进“民生、平安、绿色、和谐”水电建设，新增装机200多万千瓦。新开工新农村电气化建设项目182个，全面实施增效扩容改造，4100多座电站将在2013年至2015年期间得到全面改造。小水电代燃料工程建设深入推进，新开工项目29个，在建项目达126个。农村居民告别砍柴烧火的炊事习惯，过上了现代、文明、健康的新生活。

总之，一年来的民生水利实践，使更多群众获得了看得见、摸得着的实惠。

建设林业保生态

本报记者 杜 芳

以建设生态文明为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，加快发展现代林业

近日，在安徽省肥东县撮镇镇旭光村的5000亩有机樱桃项目植树造林现场，工人们正在忙碌着。原本荒芜的田地被整理成一排排整齐的土垄，上面陆续栽植了一棵棵欧洲大樱桃树苗。

今年，国家林业局提出要以建设生态文明为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，加快发展现代林业，全面提升生态林业、民生林业的发展水平，为建设生态文明和美丽中国贡献力量。

今年以来，一些重大生态林业工程顺利推进。天然林保护、退耕还林、“三北”防护林等国家林业重点工程深入实施，长江、珠江流域防护林体系建设和太行山、平原绿化三期工程正式启动。重点工程的稳步实施推动了各地生态环境的明显改善。陕、甘、宁等8个省（区）沙化土地面积持续净减少；黄土高原近50%的水土流失面积得到不同程度的治理，年入黄泥沙减少3亿多吨。同时，东北、华北、黄河河套等平原农区基本建成了

集中连片、规模宏大的区域性农田防护林体系，农田林网化程度达到68%，为粮食稳产、高产提供了稳固的生态保障。

集体林权制度改革是林业的核心改革工作，也是生态林业建设的重要内容。目前，集体林权制度改革主体改革工作基本完成，林改确权率已近99%，发证率达95%，目前正在重点开展配套改革工作。国家林业局局长赵树丛表示，要按照“改革、稳定、规范、服务、发展”的要求，深化集体林权制度改革，维护农民的财产权，完善扶持政策和服务平台。

今年，国家林业局还启动了生态红线保护行动。该行动划定林地和森林、湿地、荒漠植被、物种4条红线，要求全国林地面积不低于46.8亿亩、森林面积不低于37.4亿亩、森林蓄积量不低于200亿立方米、湿地面积不少于8亿亩以及治理宜林宜草沙化土地、恢复荒漠植被不少于53万平方公里，各级各类自然保护区严禁开发，现有濒危野生动植物得到全面保护。

赵树丛说，只有划定生态红线，加大生态修复和保护力度，切实保护好现有森林、湿地、野生动植物及其生物多样性，才能尽快扭转生态系统退化、生态状况恶化的趋势。



①陈幸良：加强科技创新，大力推进生态林业与民生林业，是建设生态文明、实现美丽中国的重要手段，是实现中国梦的坚实基础。要发挥科技创新的推动作用，推动西部地区生态林业和民生林业的发展。

②尹伟伦：森林生态系统经营是目前世界林业发展的方向，要充分利用典型森林生态系统，根据林业的多功能性构建多种新产业，实现林业可持续发展。

③樊宏：林权交易市场的发育程度关系到林业获取社会资本的路径是否通畅，规模化林业生产格局是否实现，进而决定森林资源配置效率能否得以提升。推动林权交易市场发展，有助于促进林业资源的流动

重组和优化配置，从而进一步提高林业资源的配置效率，实现规模化、集约化的经营。

④陈绍志：林改后，林农作为经营主体，发展林业的积极性更应受到社会关注，需要创造适合他们发展的政策和制度环境，提高林地生产力和综合效益。

⑤温铁军：政府今后应作出相关政策调整，尽快补贴使用农家肥、零排放的兼业农户和小规模生态农业。国家金融资金不能再资助破坏生态环境的生产方式。例如，水利建设以打井为主往往会造成地下水超采，因而应转向资助中小型水利设施建设。

（本报记者 禹 洋整理）

