

沉甸甸的“菜篮子”

本报记者 乔金亮



财政部部长楼继伟——

建立多元可持续资金保障机制

本报北京12月26日讯 记者崔文苑报道：在25日至26日举行的全国财政工作会议上，财政部部长楼继伟在总结2013年工作时表示，面对极为错综复杂的国内外形势，各级财政部门在改善财政宏观调控、扎实推进财税改革、促进加快经济转型、完善财政支农政策措施、切实保障改善民生、务实开展财政对外交流合作等方面进行了扎实探索。

他说，在财税改革方面，交通运输业和部分现代服务业营改增试点推向全国，减轻企业税负约1400亿元；实施部分资源品目资源税从价计征改革试点；推进简政放权，推动政府向社会力量购买服务；逐项清理政府性基金项目；取消和下放4项财政行政审批事项；压减专项转移支付资金，诸多方面的工作都取得积极进展。

楼继伟对2014年财政工作重点进行了部署：加强和改善财政宏观调控，促进稳增长调结构转方式。激发中小企业发展活力，调整优化国内需求结构，大力支持产业结构调整，支持落实创新驱动发展战略。支持实施农业可持续发展战略，加快转变农业发展方式。在确保国家粮食安全的前提下，支持农业“休养生息”，提高国内农业综合生产能力，增加农产品国际供给能力，完善农产品价格和市场调控机制，大力支持精准扶贫。完善财政投入体制机制，有效保障改善民生。要完善机制，堵塞漏洞，规范运作，公开透明，加强监管，维护财政秩序，严肃财政纪律，千方百计把民生资金管好用好。促进教育公平和质量提高，加强社会保障和就业工作，支持深化医药卫生体制改革，完善住房保障政策，积极促进文化发展，支持落实《大气污染防治行动计划》。积极推动城镇化进程，促进城乡发展一体化。支持建立多元可持续的资金保障机制，按照推进农业转移人口市民化的要求，完善相关财税政策，支持开展试点示范工作。大力推进政府购买服务工作，促进政府职能转变。准确把握方向，积极探索创新，做好政策衔接。统筹国内发展和对外开放，加强国际财经合作。大力支持丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设，积极参与全球经济治理体系的变革与完善。加强科学化、规范化、信息化管理，强化管理基础工作，健全制度和标准体系，优化业务流程，进一步提高财政管理效能。加快推进相关制度建设，建立健全厉行节约反对浪费长效机制。深入开展党的群众路线教育实践活动，以作风建设的新成效促进财政改革发展。

税务总局局长王军——

税收增长要与经济增长协调

本报北京12月26日讯 记者崔文苑从今天举行的全国税务工作会议上获悉：按照国家预算初步安排，明年税收收入计划增长8.2%。国家税务总局局长王军表示，“关键是要坚持依法征税，坚决不收‘过头税’。”他表示，应该使税收增长与经济增长更加协调，与税源实际更加契合，实现真实的、没有水分的增长。

总体来看，明年税收收入形势依然复杂严峻，有利因素与不利因素并存。有利因素主要在于，世界经济仍将延续缓慢复苏态势，我国经济仍具有很大发展潜力，全面深化改革将延续缓慢复苏态势。不利因素主要在于，明年“营改增”继续扩围，实施扶持小微企业发展等税收优惠政策，税收收入总体呈减少趋势，房地产业对税收增长贡献度持续下降，并很可能影响到建材、家电等相关行业的税收等。

“当宏观经济面临下行压力，企业经营遇到一定困难时，公众对税收的敏感度会进一步增强。因而2014年尤其要强调严格依法征税，确保征管工作平稳运行，通过堵塞漏洞增收、科技管理增收。”王军表示。

会议指出，要加强收入形势预测，根据经济发展、政策调整等因素抓好形势研判，适时进行预调微调。分析显示，2013年收入增长总体呈现前低后高的走势，2014年前高后低的可能性则较大。王军表示，“未来，要对税收数据资源进行梳理、整合，建立科学有效的分析工具，对宏观经济运行、税收收入走势和税收征管工作产生重要影响的税收指数，打造税收分析系列的‘拳头产品’。”

会议同时对提高纳税服务信息化水平作出了部署。党的十八届三中全会提出建立全社会房产、信用等基础数据统一平台，推进部门信息共享。“建立个人收入和财产信息系统，整合不动产登记职责，建立不动产统一登记制度，逐步提高直接税比重，这些问题都将倒逼加快信息共享进程。同时，在国际税收中，加强多边对话框架下的税收合作，也需要通过做好信息化服务水平，为加大情报交换和反避税力度、打击跨境偷税漏税提供支持。”王军表示。

会议指出，要切实优化纳税服务，提高纳税服务信息化水平，加强税务网站建设，打造便捷高效的网上办税服务平台，方便纳税人办税。据了解，2014年企业纳税人网上申报比例要达到90%左右，财税库银横向联网实现全国升级覆盖。

本版编辑 韩叙 美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com

从1988年至今，“菜篮子”工程已经走过了25个年头。有关测算显示，我国“菜篮子”产品产量已连续多年居世界首位，有效保证了城市居民的消费需求；基本形成了新型农产品市场体系，产销完全实现市场化；逐步引入金融、保险等风控手段，积极探索“卖难买贵”的解决路径——

年底临近，菜价最是关情。日前，国家发展改革委、商务部再次发出通知要求各地重视蔬菜保供稳价工作，建立“菜篮子”市长负责制考核机制，对蔬菜价格上涨幅度过大的城市要启动问责机制。

今年是“菜篮子”工程实施25周年。1988年，国务院批准在全国实施“菜篮子”工程，我国农副产品市场供应短缺局面开始改变。2010年，中央又作出了实施新一轮“菜篮子”工程的部署，要求统筹抓好生产能力、市场体系、质量安全、调控保障等多方面建设。据测算，我国“菜篮子”产品产量已连续多年居世界首位，目前约1.5亿人直接从事“菜篮子”产品生产，“菜篮子”产业总产值约4万亿元。

保生产：建好“菜园子”

随着城镇化的不断推进，部分城市城郊菜地建设弱化。未来，要充分利用城市近郊尤其是大中城市近郊资金、技术和信息优势，保证城市“菜篮子”产品供应

农业生产面积是基础。但随着城郊菜地不断减少，部分大中城市“菜园子”建设逐渐弱化，一些城市“菜篮子”产品自给能力有所下降。城郊蔬菜生产基地不断向远离城市的农区转移。据统计，2009年至2011年，35个省会城市、直辖市及计划单列市中有11个城市连续两年蔬菜自给能力下降。随着城镇化率不断提高，城市消费需求明显增长，而城郊生产供应逐步下降，使得这些城市“菜篮子”产品供应的压力加大。

基于这一现状，各地纷纷通过建设“菜园子”保障“菜篮子”。以北京为例。为保障冬季蔬菜供给，北京大力发展设施农业，重点建设日光温室。2008年以来，北京对新建的符合标准的日光温室每亩补贴1万元至3万元。6年来，市财政共投入约30亿元，发展设施农业20余万亩。目前，北京市蔬菜、肉类自给率保持在30%左右，禽肉、鸡蛋、鲜牛奶自给率保持在60%左右。北京市农业局畜牧处处长梅克义告诉记者，30%的猪肉自给率意味着一旦遭遇交通中断等特殊状况，至少有半个月的应急保障能力。按照规划，到“十二五”末，北京蔬菜用地保有量要提高到70万亩，在京郊建设一批“菜篮子”产品的应急保障基地，实现“围菜于田”、“存肉于栏”、“存鱼于塘”。

延伸阅读

成都官仓蔬菜批发市场见闻

本报记者 张雪

“双节”临近，虽然接近下午4点，但在成都市最大的二级产地批发市场——金堂县官仓蔬菜批发市场中，大大小小的运输车辆依然穿梭不停。据市场负责人陈晓辉介绍，每年有18万吨蔬菜由这里走向成都及全国各地的百姓餐桌。

要保障老百姓的“菜篮子”供应充足，首要的是稳住“菜园子”建设。成都市农委副主任张晓华介绍，近年来，成都市蔬菜种植面积保持稳定，蔬菜总产量稳中有升，全市蔬菜复种面积240万亩，蔬菜总产量525

“从经济布局看，虽然在城市近郊淘汰一些高污染、低附加值的种植养殖生产是必然趋势，但产销分离会增加鲜活农产品的流通损耗，弱化和应急调控能力。因此，充分利用大中城市近郊资金、技术和信息优势，稳定其鲜活农产品自给率，尤为迫切。”农业部市场司司长张合成说，对于主产区要进一步加强规模化种养基地建设；对于大中城市重点是确定“菜篮子”产品生产用地最低保有量，确保一定的生鲜食品自给能力。

促流通：管好“菜摊子”

我国已基本形成以批发市场和集贸市场、传统业态和新型业态、有形市场和无形市场相互补充的新型农产品市场体系，买全国、卖全国成为一种常态

“菜篮子”产品是我国市场放开最早的农产品。目前，全国“菜篮子”产品的产销已完全市场化。据统计，目前全国共有农产品批发市场4300多家，其中亿元以上农产品批发市场超过1600家，通过批发市场交易的鲜活农产品占总量的70%左右，批发市场已成为我国城乡农产品流通的大平台。

但“菜篮子”产品数量大、易腐烂、附加值低，流通有特殊性，对冷链物流要求较高。在推进“菜篮子”市场化进程中，农业部积极支持各地农产品产地批发市场建设和升级改造，并在2012年启动国家级农产品专业批发市场建设，使其成为价格发现和集散中心，增强产地集散能力。同时，各地也积极探索直营直供、车载车售等蔬菜零售新模式，解决蔬菜供应“最后一公里”问题。武汉市“蔬菜直通车”、“电子菜箱”、社区蔬菜便民店等三种流通新业态覆盖全市580个社区，销售价格比周边市场低10%至20%。如今，全市所有批发市场都配备了比较完备的分拣、加工、检测、信息发布、电子结算、计量等设施设备，现代化程度得到大幅提升。

为促进流通，国家出台了鲜活农产品运输“绿色通道”政策。目前，享受“绿色通道”优惠政策的《鲜活农产品品种目录》共包括新鲜蔬菜等5个大类、24个分类、146个具体品种。交通部门近三年累计免收鲜活农产品运输车辆通行费近500亿元。许多大中城市对生鲜农产品配送货车发放特别通行证，确保24小时进城畅通。



总体看，我国已基本形成了以批发市场和集贸市场、传统业态和新型业态、有形市场和无形市场相互补充的新型农产品市场体系。依托这些流通渠道，“菜篮子”产品买全国、卖全国成为一种常态。

稳价格：服务“菜篮子”

专家建议，继续健全调控机制，改进城市价格调节基金的使用办法，加大对生产者的直接补助力度，积极引入金融工具

我国“菜篮子”工程取得了举世瞩目的成就，但同样也面临着不少新挑战。除了部分大中城市“菜篮子”产品自给能力不足、生产组织化程度偏低之外，部分“菜篮子”产品价格波动频繁也不可回避。

近年来，部分地区的个别“菜篮子”产品价格大起大落，农民“卖菜难”和市民“买菜贵”现象并存，区域性、结构性、季节性农产品滞销时有发生。据农业部监测，截至目前，全国“菜篮子”产品批发价格指数达到198.04，比2000年翻了近一番，其中蔬菜、牛肉、羊肉的批发价格指数比2000年翻了约两番，猪肉批发价格指数涨跌幅度达到2倍至3倍，价格波动较大。

为稳定蔬菜价格，各地纷纷探索平抑风险的路径。以上海为例，从2010年开始，上海把蔬菜生产供应工作列入区县考核内容，市财政每年安排专项资金用于绿叶菜上市量的挂钩奖励。“尽管上海是全国消费水平最高地区之一，但蔬菜价格指数在36个大城市从高到低排列居20位之后。这与绿叶菜保险的探索密切相关。”上海市农委总经济师王国忠介绍，今年“夏淡”青菜成本价格保险承保12.7万亩，赔付金额780万元。上海根据历年夏季绿叶菜产量确定蔬菜亩均产量。保险产量按亩均产量的70%计算，保险费率为10%。“以青菜为例，亩均产量2000斤，保险产量为1400斤，单位成本为每斤0.72元，保险金额为1008元，每亩交保费100.8元。”

事实上，近年来，有关部门不断创新价格生成和保障机制。税务总局在免征蔬菜流通环节增值税的基础上，又将免征范围扩大到部分鲜活肉蛋产品。证监会积极推动鸡蛋等“菜篮子”相关期货品种上市。保监会完善蔬菜保险产品，开展了价格保险和收入保险等试点。

“做好‘菜篮子’工作，既要考虑城市居民的消费需求，又要关注农民持续增收，二者不可偏废。”农业部市场司司长张合成说，要健全调控机制，尽快建立鲜活农产品市场调控目录制度，改进城市价格调节基金的使用办法，加大对生产者的直接补助力度。同时，也要积极创新“菜篮子”产品保险、信贷、期货等金融工具，探索以较少的财政资金撬动更多的社会资本投入“菜篮子”工程建设。

万吨。除满足本市需求外，每年还能有100多万吨鲜菜销往市外。

“随着人民生活水平的提高，老百姓的饮食习惯也在发生改变，成都市民平均每天需要吃六七种蔬菜，除了传统蔬菜，还有尝试新品种的需求。”成都市农委种植业处处长姚光贵说，“菜篮子”不仅要有量的保障，还要有足够丰富的品种选择，这需要农业科技的支撑。

统计显示，近年来，成都共引进选育、试验、示范新品种100多个，创新蔬菜、畜

禽产品50多个。

在官仓蔬菜批发市场，陈晓辉演示了蔬菜流通体系追溯系统，这是保障“菜篮子”安全的重要手段。从2011年起，成都在7家批零兼营的农产品二级批发市场、中心城区50家标准化农贸市场开展了蔬菜溯源工作。

成都还建成了生猪产品质量安全可追溯体系，实现了对生猪从屠宰、流通到消费各环节的全程可溯源信息化监管，确保老百姓吃的放心。

的格局，“抱团”对接市场，既可以从量上保障“菜篮子”供应，也可以解决农民在市场上规模小、效益低的问题；从农产品质量安全方面考虑，专业合作社对产品生产监督实行全方位覆盖，种、养、管统一行动，可以弥补监管不到位的问题。难怪有人说，哪里的专业合作社发展得好，哪里的“菜篮子”问题就解决得好。

未来要继续更好地做好“菜篮子”工作，一定要抓紧时间壮大农民专业合作社。

这些年，我国的农民专业合作社发展很快，但还不强，内部面临一些普遍问题：比如缺乏专业人才，特别是懂市场、懂经营的人才；再比如缺乏资金，因为没有专门的资金渠道支持，发展的步子迈得较慢。针对这样的现状，不久前召开的党的十八届三中全会明确提出，鼓励农村发展合作经济，扶持发展规模化、专业化、现代化经营，允许财政项目资金直接投向符合条件的合作社，允许财政补助形成的资产转交给作



壮大农民专业合作社

张雪

和从前比，我们每天享用的肉、蛋、菜、果供应越来越充足，品种花样越来越多，监测追溯等保障食品安全的手段越来越完善……这些显而易见的改变，正是实施“菜篮子”工程的初衷。老百姓切身感到的变化，是对“菜篮子”工程最大的肯定。

在“菜篮子”背后，我们不能忽视农民专业合作社的重要力量。因为农民专业合作社可以改变农民千家万户分散经营