

日前召开的中央农村工作会议深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,全面分析了“三农”工作面临的形势和任务,研究部署了农业农村改革发展以及加快推进农业现代化的重要政策。会议强调,农业还是“四化同步”的短板,农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。



大马力收割机在黑龙江垦区荣军农场收获红高粱。 陆艳红摄 (新华社发)

深化改革创新 让“三农”持续走强

瞿长福

这几天,媒体关于“一枚粮票”的报道触动了许多人的记忆。在那个物质相对匮乏的时代,几乎所有涉及主要农产品供应的粮、棉、油及其加工品,在市场上都要凭票购买。在气势磅礴的改革潮中,“凭票时代”汇入了历史的长河。

今天,面对着“三农”改革发展的巨大成就,中央农村工作会议再次发出了农村改革创新的号角,我国农业农村发展迎来了又一次历史机遇。

回首农村改革发展,从35年前安徽小岗村“大包干”开启大幕,到统筹城乡,推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,每一个历史时期和阶段都有鲜明的主题和重点,但改革就是要让农业更强、农村更美、农民更富的追求始终没有改变。

农业是国民经济的基础,直接关系到国计民生。这些年,种地方式不断变化,依靠人力畜力打粮耕地的景象正在远离视野;种地效益明显提高,良种良法不断出现,农业走出了丰歉波动、此长彼消的周期。可以说,这些年我国经济社会保持平稳较快发展,战胜地震洪涝干旱等各种自然灾害,应对国际金融危机等不同市场风险,一个重要原因就在于农业提供了稳定的基础。2013年,在农业基数不断增高的情况下,农业再次取得全面丰收,主要农产品稳定发展,市场供应充足,价格总体稳定。

农村是经济社会全面发展的重要载体,没有农村的美丽富饶,就没有国家真正的繁荣昌盛。在农村,从道路“村村通”、广电“村村通”、电网“村村通”等各种“一路通”的形成,到新农村建设的全面展开,美丽乡村更多涌现。农村活力不断焕发,从农产品加工到农家乐、观光园,休闲农业方兴未艾。

农民富裕程度是全面建成小康社会的关键指标,没有农民的小康,就没有全社会的小康。农民收入已连续10年较快增长,农民增收态势良好。2013年,越来越多的农民正成为拥有一技之长的“职业农民”,新型农业经营主体发挥的作用日益扩大,多种形式适度规模经营以及扩大农民财产性收入的探索,为农民增收致富提供了新的途径。

来之不易的“三农”好形势,表明中央政策激励和各方共同努力的成效。然而,我国“三农”长期累积的发展弱势和深层困难,使我们难以在短期内根本改变“三农”总体上的落后局面。农业现代化的差距还很大,粮食供求依然处于紧平衡状态,粗放式农业生产的格局还没有彻底改变,种地效益总体偏低的问题依然影响着新型农民的成长,谁来种地、怎样种地的问号还没有完美答案。广大农村依然是全面小康、美丽中国建设的难点弱点,农民收入偏低、消费偏弱的状况没有根本改变,收入增长乏力的难题还没有破解。

农村改革创新发展到今天,我们已经形成了坚定的改革意识、改革理念和改革精神,而我们面对的许多都是深层次矛盾和问题,改革走到了“深水区”。这就需要我们把握党中央的精神和要求理解透彻、贯彻到位,因地制宜,积极发挥主观能动性,看准了的事情就大胆去干,有力有序地将农村改革全面推向深入。



广西上思县思阳镇昌墩村,两名村民在搬运用“育秧工厂”培育的无土水稻秧苗。 梁富摄 (新华社发)

本版编辑 刘佳

粮要安 地要稳 人要富

本报记者 乔金亮

中央农村工作会议指出,要以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心,努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的中国特色新型农业现代化道路。

吃饭问题是头等大事

粮食安全是永恒的课题,不能因追求数量而放松质量,要守住耕地红线并逐步提升耕地质量,统筹利用国际国内两个市场

中央经济工作会议提出,要实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略。中央农村工作会议对这一新论断进行了更具体的阐述。会议指出,我们的饭碗应该主要装中国粮。确保谷物基本自给、口粮绝对安全。调动和保护好“两个积极性”,要让农民种粮有利可图,让主产区抓粮有积极性。“粮食生产气可鼓不可泄,是必须始终确保的首要任务。”农业部副部长韩长赋表示,要构建新形势下国家粮食安全战略,需要明确集中国内资源保重点的政策,推动落实“米袋子”省长负责制。在国务院发展研究中心学术委员会秘书长程国强看来,所谓“立足国内、适度进口”,重点要确保稻米、小麦等主粮主食供应。同时,适度从国外进口大豆、植物油、棉花等非主粮农产品,实施全球供应战略。今后应建立基于全球视野的国家粮食安全保障机制,全面提高统筹利用国际国内两个市场、两种资源的能力。

未来粮食增产面临耕地、水资源要素的制约将日益明显。据测算,城镇化率每提高1个百分点,将占用耕地约600万亩。随着城镇化的加快推进,今后继续扩大粮食作物面积的难度越来越大。同时,农业资源利用强度高、转化效率低日益凸显。当前,农田灌溉用水缺口达到300多亿立方米,当季化肥利用率仅为33%。

韩长赋说,更加注重质量安全,实行产量与质量并重,把农产品质量安全放在更加突出的位置,不因追求数量而忽视质量,持续提高农产品质量安全整体水平。更加注重资源环境,坚持当年生产与长远发展相结合,将农业可持续发展纳入重要日程,守住耕地红线并逐步提升耕地质量,提高资源利用率,实现农业永续发展。

坚持土地农民集体所有

土地制度改革,要放活土地经营权,提高生产经营效率,但不能把集体所有改垮了,不能把耕地改少了,不能把农民利益改没了

土地制度是农村最基本的制度,土地关系是农村最基础的生产关系。会议提出,坚持农村土地农民集体所有,这是农村基本经营制度的“魂”。要不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。“35年前的改革把农村土地所有权和承包经营权相分离,如今又把承包经营权分为承包权和经营权,承包权、经营权并行分置是一次重大创新。”中央政策研究

室农村局局长冯海发表示,所有权、承包权、经营权并行分置发展,有利于进一步完善农村土地权能和权益关系,用活土地经营权,提高生产经营效率,从而更好坚持集体对土地的所有权,保障农户对土地的承包权。

如何理解家庭经营的基础性地位?韩长赋表示,今后相当长一段时间内,小规模承包经营农户仍是我国农业生产经营的重要基础和数量最多的主体,将与新型经营主体长期并存。因此,务必重视对小规模农户的扶持,推动有条件的发展成为家庭农场。“农村土地制度改革是个大事,无论怎么改,都不能把集体所有改垮了,不能把耕地改少了,不能把产量改降了,不能把农民利益改没了。”

截至今年6月底,全国农户承包耕地面积为13.1亿亩,承包土地流转面积达到3.14亿亩,占比23.9%,其中流入农户、合作社和企业的面积分别占61.8%、18.9%和9.7%。专家表示,土地流转,要鼓励引导,更要规范。流转的底线是,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。

让农民成为体面职业

要解决谁来种地的问题,就要富裕农民、提高农民、扶持农民。新型农业经营主体加上农业社会化服务,将是建设现代农业的理想格局

会议提出,今后要通过富裕农民,提高

农民、扶持农民,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业。

据第二次全国农业普查,我国农业从业人员近三分之一年龄已超过50岁,其所占比重平均每年上升1.44个百分点。当前,农业劳动力呈现老龄化、女性化和低教育水平化。同时,种地的吸引力在下降。去年,全国农民每人平均7917元的纯收入中,来自种植业的比重仅占26.6%。种地,对于相当数量的农户而言,正由主业变为兼业,成为某种程度上的“鸡肋”。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长朱信凯说,让农业经营有效益,让农业生产有奔头,就对农业支持保护体系提出了新要求。根据入世承诺,我国“黄箱”支持总量可达农业总产值的8.5%,但目前实际只有1%。目前,我国农业支持保护体系还存在不完善、不高效等问题。要稳妥推进农业补贴制度改革,建立健全农产品价格形成机制和粮食主产区利益补偿机制,调动农民种粮和地方抓粮积极性。

来自农业部的数据显示,北方一年两熟地区户均耕种50亩至60亩,南方一年一熟地区户均耕种100亩至120亩,就有规模效益。吉林省的相关调查显示,规模在30亩至70亩的玉米种植大户,净收益可超过2万元,这与外出务工收入基本相当,农户就会安心务农。

专家表示,新型农业经营主体加上农业社会化服务,将是建设现代农业的理想格局。依靠农业社会化服务体系的支持,能弥补生产经营主体耕地规模的相对不足,节本增效明显。目前,全国农业公益性服务机构达到15.2万个,经营性服务组织超过100万个,涵盖了农业生产各环节。



“种田人”走向职业化

本报记者 杜芳

在广大农村的田间地头,种田队伍在更新换代,“种田人”开启“职业农民”升级版:只会拉牛锄禾卖力气的乡村老农渐渐退出历史舞台,取而代之的是熟练操作收割机的农机手、经营几百亩甚至上千亩土地的种粮大户、合作社带头人甚至是从大学走向田间的高级知识分子。

四川省都江堰市胥家镇金胜村的黄昌学是一名有硕士学历的农民。2008年他从四川农业大学农业微生物专业毕业后回到农村从事猕猴桃和食用菌等种植。“很多同学不理解我的选择,在他们看来,从事农业生产风险大、利润小;农村大多地处偏僻,条件艰苦。但是我觉得农业未来的发展潜力很大,农业的地位也会越来越重要。”黄昌学说。

在胥家镇金胜村,几乎家家户户种猕猴桃。一回到村里,黄昌学就琢磨要利用好猕猴桃资源。他发现,在村民眼里没有价值的猕猴桃枝是种植食用菌的好原料,将其粉碎后,可以代替棉籽壳作为培养基,大大节约成本。他种植食用菌每年能赚10多万元,带动了一批农户种植食用菌。专家表示,大学生到农村或农业企业

工作,并不是要他们用传统方式种地养殖,而是要在现代农业的某个领域、某个环节发挥专业优势,他们可以在高端农业项目发挥专业特长,在规模化农业企业从事技术工作,他们是改变农村种养模式和促进农业产业发展不可忽视的新生力量。

“种田人”迎来了新面孔,老面貌也在改变。传统的“种田人”逐步向着种粮大户、合作社带头人等新型农民靠拢。在山西省夏县胡张乡小李村,徐武学从家里的20亩地种起,现在已经承包了1000多亩地,种植小麦和玉米。“我原来干过运输企业,但是现在专门从事农业,随着机械化的发展和土地流转,农业需要走向规模化专业化种植,不是人人都能当好农民了,农民逐渐成为一个职业了。”徐武学说。

如今,有一大批像徐武学、黄昌学这样的新型职业农民在农村成长,伴随着这支队伍的壮大,现代农业所需要的技术、管理、经营、市场等要素将会得到有效补充,粮食生产将更加规模化、标准化、机械化,产量质量将进一步提高,农业生产体制机制将越来越完善。

业兴民富生活美

本报记者 白海星 通讯员 张国成

天气寒冷,安徽省滁州市南谯区腰铺镇姑塘村却是热闹非凡,一场有20多位农民参加的草根“NBA”正鸣鼓开赛。传球、带球、灌篮,场上的球员很快进入状态,驰骋在球场,场外观众也跟着欢呼雀跃或是叹气惋惜。篮球队队长陈德文告诉记者,这个标准的塑胶灯光篮球场花费80多万元,费用来自村里的美好乡村建设资金,村民们白天晚上都可以享受现代化设施带来的欢快与愉悦。

这只是南谯区进行美好乡村建设、改善农民生产生活方式的一个缩影。“美好乡村建设不是简单地拆旧房、建新居,而是推动农民致富、拉动农村经济转型发展、为农民营造幸福生活的一个路径。”南谯区委书记杨德义说。南谯区委区政府以增加农民收入、提升农民生活品质为核心,以村庄建设、环境整治和农田整理为突破口,协调推进产业发展和社会管理,围绕“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的建设目标,努力打造宜居宜业宜游的农民美好家园。

50多岁的优质水稻种植大户张付山是个地道的老球迷,只要村里有篮球赛他

准来。“现在农业生产水平提高了,有了大农机和社会化服务组织,我们从繁重的农业劳作中解放出来,钱挣得多了,还有更多时间参加文体活动。没事时,我也跟年轻人比划两下。”

美好乡村,还需产业转型升级作支撑,让“留下来”的农民留得住。“村里流转了5000亩地进行规模种植,发展高效现代农业,目前已建成2000亩绿色粮油种植基地、200亩葡萄等富民产业。还规划建设了8000平方米商业网点,有意者可承包开饭店或是经营超市。”姑塘村党支部书记陈明友说,许多村民已经不再外出打工了,选择在家门口就业。

集体收入逐年递增,村里将这些收入用于之民,更多地投入农村的教育、文化等社会事业。“按照有场地设施、有组织活动、有经费投入的要求,区里逐步完善了农村文化设施建设,加强基层文化、体育队伍建设,着力培养农村文化带头人,广泛开展形式多样、丰富多彩的群众性文体活动。”杨德义说,区里打造的“文化大舞台”广场文化演出,至今已举办100多场了。