

谋民生之利 解民生之忧

陈 郁

提高人民物质文化生活水平,是改革开放和社会主义现代化建设的根本目的。党的十八大提出,多谋民生之利,多解民生之忧,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,努力让人民过上更好的生活。

党的十八大以来,党中央、国务院从实际出发,审时度势,稳中求进,情系民生,一系列惠及百姓的改革向纵深推进。

以“保基本、兜底线、促公平、可持续”作为民生工作的总体思路,一年来,党中央、国务院作出一系列重大决策部署,全力推进民生领域改革。一方面,逐步妥善解决历史遗留的突出问题,另一方面,密集出台一系列改善民生新政策、新措施,保障和改善民生

工作取得积极进展,人民群众的基本的生活需求得到更有力保障。一年来,国家出台多项措施促进更多的人实现就业,出台城乡低保家庭高校毕业生求职补贴发放办法;优先满足留守儿童教育基础设施需求,进一步改善留守儿童营养状况,加强留守儿童受教育的全程管理;建立统一的城乡居民养老保险制度,逐步完善职工和城乡居民制度转移接续的工作流程、制度安排和政策衔接……,民生领域改革亮点纷呈,人民群众得到的实惠越来越多。

党的十八届三中全会指出,实现发展成果更多更公平惠及全体人民,必须加快社会事业改革,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,努力为社会提供多样化服务,更好地满足人民需求。

社会能办好的事情交给社会去办,市场能办好的事情交给市场去办。本着这样的认识,十八大以来,各级政府积极转变职能、大胆简政放权,鼓励和依靠社会力量举办、参与、管理社会公共事务,为社会提供多元化、差别化服务。

7月31日,国务院常务会议研究推进政府向社会力量购买公共服务,提出放开市场准入,释放改革红利,凡社会能办好的,尽可能交给社会力量承担,将适合市场化方式提供的公共服务事项,交由具备条件、信誉良好的社会组织、机构和企业等承担,以有效解决一些领域公共服务产品短缺、质量和效率不高等问题,使群众得到更多便利和实惠。

此后,《关于加快发展养老服务业的若

干意见》明确提出,进一步降低门槛,简化手续,为社会力量举办养老机构提供便捷服务;鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构,社会力量举办规模化、连锁化的养老机构。

党的十八届三中全会进而提出,健全政府补贴、政府购买服务、捐资激励等制度,鼓励社会力量兴办教育。社会资金可直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域,多种形式参与公立医院改制重组。

一年来的实践证明,各项新政策、新措施给人民带来更多实惠,经济发展成果正在更多更公平地惠及人民,多层次社会保障体系的逐步确立和更加多样化的社会公共服务,正在更好地满足人民群众的多元需求。

保障房——多建成 早入住

本报记者 亢 舒

住房和城乡建设部日前表示,2013年城镇保障性安居工程任务已全面完成。2013年,全国计划新开工城镇保障性安居工程630万套,基本建成470万套。截至11月底,开工666万套,基本建成544万套,已全面完成年度目标任务。同时,2014年目标已经确定,即全年基本建成480万套以上,新开工600万套以上。

深化住房制度改革,解决好群众住有所居问题,必须坚持市场化改革方向,发挥市场在资源配置中所起的决定性作用,激发市场活力,满足群众自住性、改善性住房需求。政府则需要“补好位”,为那些因劳动技能不适应、就业不充分、收入低等面临住房困难的群众提供能够满足基本需要的住房保障公共服务。

随着保障房建设的不断推进,各地总结出众多建设管理的好经验。比如公租房、廉租房的并行运行,就是在总结地方并行运行经验的基础上,在全国范围内推广实施的。

2013年12月,住房和城乡建设部会同财政部、国家发展改革委发出《关于公共租赁住房和廉租住房并行运行的通知》,决定从2014年起对公共租赁住房和廉租住房实行并行运行,通称为公租房。并行运行后,公共租赁住房的供应对象覆盖最低收入、低收入和中等偏下收入住房困难家庭,分配时采取按收入从低到高排序。收入低的家庭,租金减免多一些;收入相对高的家庭,租金减免少一些。收入提高的家庭多交一点租金,也在一定程度上有助于解决保障房退出的问题。

与最低收入、低收入的住房保障对象相比,“夹心层”群众多具有较好的劳动技能,且有一定的住房支付能力,只是由于工作年限短、积累少,主要表现为阶段性住房支付能力不足的问题。于是,一些地方开展了共有产权保障方式的探索。

采用这一方式的主要做法是,地方政府让渡部分土地出让收益,有的还给于适当财政补助、税费减免,以降低住房的建设成本,然后以低于市场价格配售给符合条件的购房家庭。配售时,在合同中明确该家庭与政府的产权份额,以及将来上市交易的条件和增值所得的分配比例。

保障房共有产权模式仍在探索当中,但无疑为保障房建设管理提供了新思路,也让住房困难群众看到了完成“安居梦”的希望。



执法人员在一家火锅店进行食品添加剂检查。新华社记者 杨世尧摄

食品安全

监管更严格

本报记者 陈 郁

为解决好与群众生命、健康密切相关的食品安全问题,让群众吃得更加放心,今年,我国食品安全工作经历了重大变革。

一年来,针对重点领域、重点产品,各地食品药品监管部门深入开展食品安全治理整顿,消除了一批食品安全隐患。其中,针对群众反映强烈的保健食品非法生产、非法经营、非法添加、非法宣传等问题,今年5月至9月,国家食品药品监管总局开展了打击保健食品“四非”专项行动,共检

关标准,从建立溯源机制到监管信息化建设,从风险评估到检验检测能力建设,都取得了突破性进展,食品安全监管体制机制更加健全,食品安全保障能力得以加强。今年5月,工业和信息化部开始食品药品质量安全可追溯体系建设试点,10月,修订后的《中华人民共和国食品安全法(修订草案送审稿)》公开征求意见,从强化企业主体责任落实、创新监管机制方式等6个方面对现行法律作了修改、补充;11月,《食品安全国家标准 食品生产通用卫生规范》发布,建立对保证食品安全具有显著意义的关键控制环节的监控制度,确保产品从原料采购到销售的所有环节都可进行有效追溯。



医院收费人员为患者办理住院报销手续。新华社记者 张宏祥摄

医疗

改革更深入

本报记者 吴佳佳

党的十八大以来,我国在医改取得阶段性成果的基础上攻坚克难,保基本、强基层、建机制,把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供,努力让人人享有基本医疗卫生服务,实现全体人民病有所医。

2013年,各级财政对城镇居民基本医保和新农合的人均补助标准提高到280元,新农合政策范围内的住院费用报销比例约为75%,城镇居民基本医保达到70%。

在医保实现广覆盖的同时,大病保障

制度开始建立。到今年末,已有20类病种纳入新农合大病保障范围,在明确临床路径和限定费用的基础上,实际补偿比例达到70%左右。同时,采取用城镇居民保险和新农合基金购买商业医疗保险的方式,建立城乡居民大病保险制度,对基本医保报销后个人医疗负担仍较大的城乡居民,合规部分的医疗费用给予不低于50%的补偿。

为提升基层医疗卫生机构服务能力,

在政府办基层医疗卫生机构全面实施基本药物制度的基础上,山西、江苏、安徽、陕西等地已实现了基本药物在村卫生室全覆盖;北京、天津、海南、四川、青海等地在半数以上的非政府办基层医疗卫生机构实施基本药物制度;安徽、陕西等地还建立了黑名单制,并制定了惩罚措施。

公立医院改革是医改的重点和难点。目前,国家确定的311个试点县基本取消了15%的药品加成,陕西、安徽、浙江、青海已在全省推开。全国范围内,已有700多个县取消了药品加成。国务院医改办专职副主任梁万年介绍说,2015年全国公立医院改革全面铺开,将逐步形成县级公立医院综合改革的基本路子。

教育

发展更均衡

本报记者 韩秉志

今年以来,改善农村中小学办学条件成为我国发展教育的重点。教育部继续为中小学校舍安全保障建立长效机制,考虑到中西部地区财力有限,中央把中西部农村义务教育阶段学校作为支持重点,资金通过农村中小学校舍维修改造长效机制统筹安排。

根据教育部与全国各省区市及新疆生产建设兵团签署的义务教育均衡发展备忘录,各地均已制定县(区)域义务教育均衡

发展的路线图与时间表,设立了相应的教育督导机制,以及一票否决等行政问责制度。进城务工人员子女就学问题已被纳入各地经济社会发展总体规划。

党的十八大以来,一系列教育措施回应民众诉求,聚焦热点难点,有力促进了教育公平和人才成长,力争实现让孩子享有更普惠更公平的教育,充分彰显了教育领域改革进入“深水区”。教育部部长袁贵仁指出,在党的十八大的全面部署和要

求下,教育部正在加强顶层设计和科学规划,积极而稳妥地推进各项改革。

今年,各省份陆续出台的异地高考方案,被认为是教育深水区改革的艰难“破冰”。6月7日,2013年普通高等学校招生全国统一考试如期进行。作为异地高考开放的第一年,统计显示,约4500名全国各地考生走上高考考场。

今年,江西省在原有1.5亿元特殊津贴的基础上新增1.5亿元,用于提高在条件艰苦的山区、库区、湖区等边远地区的教师特殊津贴水平。其中,边远地区农村中小学教师特殊津贴标准提高幅度为100%。

一年来,各地还积极探索长效机制,落实教师待遇,保障教师安心从教。



12月6日,一个小朋友学习使用算盘计算。新华社记者 梁旭摄

我这一年

养老市场需求多



口述者:冯煤山
北京汉华威宏精典脚轮制造有限公司总经理

今年我最高兴的两件事:一是我们公司自主研发的“机械保姆”老人护理床在北京国际老龄产业博览会上大受欢迎;二是我们推出的第五代产品获得了专利,“机械手”可以把卧床老人从床上轻松移下移上。

说起“机械手”,那可完全是我们自己的创造。那一天,我在销售处的小木屋里接待顾客咨询,阳光透过窗户照进来,窗外阳光明媚。我就想,这么好的天气,那些长时间卧床的失能、半失能老人一定想出门看看,他们的子女也一定想把他们推出室外,去看看花草,呼吸呼吸新鲜空气,这对老人的心灵是多好的抚慰!可是,要想移动一位卧床的老人谈何容易,那可不是一两个人能够轻松完成的活儿。能不能想个办法,创造一种辅具,帮助人们比较轻松地解决卧床老人的移动问题呢?

把这个想法和公司的技术人员一说,立刻获得了他们的支持。经过一段时间的研究、试验,我们创造出了“机械手”,并且应用在第五代“机械保姆”产品上。“机械手”可以很轻松地把卧床老人从床上移下移上,而只需要有人在旁边进行非常简单的操作。我们曾经估算过,“机械保姆”老人护理床的自动定时侧翻身、电动坐便器等功能,能够替代照顾卧床老人体力劳动的70%。现在,加上“机械手”,替代人力的比例就更大!

(方 方整理)



求职者在专场招聘会上阅读招聘指南。王京生摄(新华社发)

就业

帮扶更充分

本报记者 苏 琳

2013年,在经济运行错综复杂、就业难度超过往年的情况下,1至11月,全国城镇新增就业1242万人,城镇失业人员再就业530万人,就业困难人员就业166万人;三季度末,城镇登记失业率保持在4.04%的较低水平,提前1个多月完成全年城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率低于4.6%的目标任务。

今年就业工作的难点主要集中在高校毕业生。为此,国务院及有关部门相继出

台了多个相关政策和措施。

年初,人社部下发了《人力资源和社会保障部关于做好2013年全国高校毕业生就业工作的通知》,要求千方百计做好高校毕业生就业工作。5月16日下发的《国务院办公厅关于做好2013年全国普通高校毕业生就业工作的通知》,对推动高校毕业生就业工作起到重要作用。随后,一系列促进大学生就业的活动在全国各地展开。农村劳动力转移就业是就业工作的重

点。各地将工作前移,采取多种措施开展此项工作,做到农民工到哪里,服务就到哪里,全面提升了农村就业人员服务能力。

一些省建制到村,省、市、县、乡、村全部建立农村劳动力转移就业工作机构。其中,省成立劳务经济工作领导小组,乡镇建立劳动保障事务所,行政村全部配备就业和社会保障服务员。转移就业任务重的乡镇和行政村还建立了人力资源市场和农民工综合服务中心,为农村劳动力提供周到细致的就业服务。

各地通过这些为农村劳动力转移就业提供的全程跟踪服务,有效提高了就业率,在发展壮大本地产业中促进了就业,在稳定就业规模的同时提升了就业效益。