



要有效化解城镇化部署与农业转移人口市民化之间的矛盾，关键是统筹做好消除障碍的“加减法”。大城市特别是特大城市的生产、生活空间发展余地已经不大，重点是做“减法”；未来城镇化的发展潜力将主要集中于新兴中小城市，要做好“加法”，使其在社会保障、公共服务和管理水平等方面迅速提高。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——做好城镇化“加减法”。

做好城镇化“加减法”

广大寄居城市的农业转移人口的希望与担心，归为一点，就是渴望过上好日子。

这个并不过分的愿望，遇到的阻力到底在哪儿？答案本身并不难找：只要逐步剥离户籍背后的福利，所谓的户籍制度障碍就会相应排除。但如果仅仅围绕户籍制度做剥离福利的“减法”，是远远不够的。有关调查还显示，在有意愿落户大城市者中，70%的人口希望落户大城市。这一动向提醒我们，有序推进农业转移人口市民化，还要重点关注民众的选择理性。

按照现行城镇化的战略部署，大城市落户条件要合理确定，特大城市人口规模要严格控制。但从渴望在大城市落户的农业转移人口的选择意愿上看，他们的切身感受是大城市和特大城市就业机会多、城市管理水平高、公共服务和社会保障相对完善。如何有效化解城镇化部署与农业转移人口市民化之间的矛

盾选择？关键是统筹做好消除障碍的“加减法”。

从促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求看，虽然大城市和特大城市现有就业机会、管理水平和公共服务等，普遍可能高于中小城市，但大城市特别是特大城市的生产、生活空间发展余地已经不大，特别是生态空间已经暴露出许多问题，如城市拥堵、雾霾频发、资源过紧等矛盾日益突出等。种种迹象表明，大城市和特大城市未来解决上述问题重点不是继续做“加法”而是做“减法”。要加大舆论宣传引导力度，帮助农业转移人口规避在大城市尤其是特大城市落户的选择风险，着重在讲清道理上做好文章。

从推进农业转移人口市民化主要政策导向看，建制镇和小城市落户限制全面放开，中等城市落户限制有序放开。这表明，未来城镇化的发展潜力

将主要集中于新兴中小城市。现实的问题是，亟待发展的新兴市镇，能否在社会保障、公共服务和管理水平等诸多方面迅速提高？这正是需要做好“加法”的着力点。首先，要立足城市自身资源禀赋，充分发挥市场配置资源的决定性作用，带动符合资源条件特点和生态环保要求的产业和相关服务业加快发展，不断扩大就业机会；其次，要强化城市间、城乡间市场化分工协作，不断扩展城市发展潜力，促进公共服务和社会保障水平同步提高，增强城市竞争力。提高新兴中小城市对农业转移人口市民化的吸引力，政府不能以GDP和税收为“指挥棒”大搞政府建城运动和“政绩”短期行为；农业转移人口市民化也不能指望坐享其成，而要靠勤劳的双手积极参与城镇化建设，不断开创自己幸福美好的新生活。

(本文执笔：赵登华)

经济日报
中央电视台 联席评论

有七成农村户籍流动人口愿在城市长期居住，却不愿放弃农村户籍落户城市。这是前不久国家卫计委流动人口服务管理司有关人士披露的调查结论。从表象上看，户籍问题是农业转移人口市民化的一个障碍。

稍有生活常识的人们都很清楚，现行户籍制度的问题并非局限于户籍管理本身，而在于户籍背后的社会福利。简单地讲，城市居民的户籍背后附加着医保、养老福利等；农村居民户籍背后附加着承包土地的保障。农业转移人口希望在城市生活，目的是获得比从事个体农业生产更高的收入；不愿放弃农村户籍，是担心得不到城市居民的社会保

培育利率市场形成机制

马仁海

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“加快推进利率市场化”，近期央行也多次强调正在积极推进相关配套政策的出台，市场期待已久的这场改革大戏即将上演重头一幕。

利率市场化的推进无疑将对市场产生深远影响：企业融资渠道有望多元化，商业银行经营模式、竞争格局也将发生变化。竞争是确保金融体系充满活力、健康有效的重要元素，更是充分发挥市场在金融资源配置过程中起决定性作用的关键所在。

利率市场化对于金融业的压力是平等的。但由于大银行抗风险和抗成本压力的能力更强，对于村镇银行和农商行等中小银行来说，利率市场化带来的生存考验将更为严峻。利率的灵活性，竞争格局由原来的非价格竞争转变为价格竞争，定价能力成为中小银行提升竞争力的重要因素。

利率市场化之后，伴随着利差的逐渐缩小，中小银行长期依赖的高利差的盈利模式将有所改变，面临的改革和转变收入结构的压力十分紧迫。在利率市场化中，中小银行也应发挥区域信息成本、交易成本和监督成本的优势，明晰和细化市场，通过综合经营、加快创新等手段增加非利息收入，积极有针对性地开发高净值客户，实现差异化竞争。

利率市场化绝非简单地放开存贷款利率，更为重要的是培育利率的市场形成机制。目前存款利率迈开市场化脚步，只是银行面临考验的一个方面，同时银行还要面对贷款、运用资金能力等多方面的竞争，最后考验的是银行综合存贷管理能力和竞争能力。随着市场化程度的不断加深，各家银行的能力差别也会越来越大。面对这种趋势，中小银行不能再等待徘徊了。

(《农村金融时报》供稿)



蒋跃新作 新华社发

据报道，黑龙江省海伦市近几年一边四处“哭穷”，申请成为国家扶贫开发工作重点县，一边变相投资近亿元兴建政府大楼，继去年成功戴上“贫困帽子”，今年又搬进竣工不久的“豪华衙门”。这种做法不仅造成不良社会观感，也引发当地干部群众的质疑和不满。

(时 锋)

多棱镜

“会所中的歪风”如何整治

事件回放 近日，中央纪委、中央教育实践活动领导小组发出通知，要求把整治“会所中的歪风”作为教育实践活动反“四风”的内容，严肃整治。通知指出，各级纪检监察机关要加强监督执纪，盯住党员领导干部，严肃查处出入私人会所吃喝玩乐等违规违纪行为，严格责任追究，及时通报曝光，形成威慑。

结合实际从严整治

中央八项规定和反“四风”重拳出击，让少数奢靡腐化的公职人员有所忌惮，不再敢公开出入高档餐饮、娱乐场所。但个别人却将腐败场所转移到各类私人会所，在其中吃喝玩乐，甚至搞权钱交易、权色交易，严重影响党风政风，带坏了社会风气。在开展党的群众路线教育实践活动的重要节点，中央要求严肃整治“会所中的歪风”，的正确中要害。

不过，此类私人会所具有隐蔽私密的特点，监管难度较大，对其要结合实际从从严整治。各级党组织应对整治“会所中的歪风”提出明确要求，发现问题及时提醒、坚决纠正，用制度和监督管好党员领导干部。行政执法部门要加强对各类私人会所的监管，对违法违规行加大查处力度，力促其依法依规经营，避免会所成为腐蚀党员干部的温床。

(魏 露 四川绵阳 市民)

动员群众广泛监督

有效整治“会所里的腐败”，首先需要纪检监察部门加大工作力度，创新工作方式方法，通过明察暗访等方式深入其中，挖出那些搞腐败的领导干部，使其受到党纪政纪乃至法律的惩处。此外，深挖“会所里的腐败”，还需充分发挥群众监督的力量。

治理“会所里的腐败”，有必要通过设立举报电话、有奖征集线索等方式发动群众。唯如此，各类腐败才能得到更有力有效的整治，党风廉政建设才能取得更大成果。

(魏文彪 江西南昌 职员)

对会所来次大清查

必须看到的是，一些会所的经营管理乱象不可小觑：一方面，有的会所半公开甚至不公开经营，由于不领营业执照、不办餐饮许可证，往往游离于监管之外；另一方面，有的会所为吸引客源频出“歪招”，或超范围经营，或开具虚假发票，或暗藏见不得人的买卖，为大吃大喝、腐败“交易”提供了场所。

对此，各级纪检监察部门要以有力的查处来震慑出入会所的党员领导干部。同时，公安、工商、税务、卫生等职能部门应形成合力，对会所来一次大清查、大整顿，让其“见见光”，从而使一些见不得人的交易曝光。

(徐剑锋 江苏无锡 市民)

去特殊车证易 除特权思维难

何勇海

为方便有关单位的工作，交通管理部门制发过特殊车证，但一些持证车辆横冲直撞、野蛮驾驶，让不少群众颇有怨言。北京市交管局日前表示，从明年元旦起停用“新闻采访”证，这意味着北京市的特殊车证正逐步取消。

制发特殊车证的初衷是好的，能够方便相关人员快速通过拥堵路段，有利于顺利开展应急管理、抢险救灾等工作。但在实际使用中，特殊车证却成了一些人藐视道路交通法规的工具。这种“法外特权”，影响了相关单位的形象，破坏了法律法规的公平。北京取消特殊车证，是多地取消特殊车牌后采取的又一招，效果值得期待。

事实上，不论是特权车牌，还是特权车证，都只是一种外在形式，关键要根除驾驶者和使用者的特权车思维。此前，有关部门也开展过专项整顿特权车和“人情车”活动，但经常陷入“清理—好转—复发—清理”怪圈，各种隐形特权车仍在为社会“添堵”。让人难免担心：北京即便取消特殊车证，特权思维不除，恐怕仍会有隐形特殊车证“大行其道”。

要解决这种担忧，就要想方设法破除特权车思维。一方面，应完善交通管理和制度设计，在非紧急状况时，让公务车辆享受和普通车辆一样的待遇。在执行上，要赋予交通执法人员足够的监督权力，保证对违规特权车的处罚执行到位，而不是网开一面。另一方面，要引导有关人员树立“法律面前人人平等，制度面前没有特权、制度约束没有例外”的意识，不给少数人滥用社会资源的空间。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 胡文鹏 杨开新

贸易保护问题 系列评论之三

警惕贸易保护主义新伪装

李正信

世贸组织总干事罗伯托·阿泽维多日前在一份声明中说：今天的贸易保护主义正出现更难察觉的新形式。12月12日出版的美国《商业周刊》惊呼：全球化以来“国际贸易增速超经济增速一倍”的定律不再，世界将告别贸易自由化时代。这些判断振聋发聩，引人深思。随着部分国家贸易保护主义气焰的日趋猖獗，世界贸易自由化进程的正确面临一场新的考验，而其中最为重要的，莫过于如何破解披上新伪装的贸易保护主义举措。

越来越多的迹象表明，即使“告别贸易自由化时代”的预言为时尚早，国际贸易自由化发展趋势毕竟面临一个重要的岔路口。二战后的世界贸易自由化发展历程，一直遵循着“国际贸易增速超经济增速一倍”的定律前行。然而，两年来世界贸易增速急剧下滑，商品贸易年均增幅仅为2.5%，发达经济体表现尤为欠佳。世界贸易组织预测，来年世界商品贸易增幅可望有所改善，但仍远低于过去20年来的5.4%平均水平。

展望未来，不利于世界贸易加速增长的因素可能会日益凸现。如人们翘首期盼的3D打印技术普及，它可让企业轻而易举将设计变为产品，从而降低全球范围内的外包加工需求，削弱国际贸易增长势头。再则，由于页岩气产业的加速发展，长期以来由消费主导的美国等西方经济增长，已日益显现出廉价能源驱动的新特点。这些都正在对国际贸易格局形成重大影响。

然而仍不可否认，在国际贸易增幅大幅下滑的背后，虽有经济危机及世界大部分国家近年GDP增幅普遍大幅下滑等重要原因，但西方国家内贸易保护主义势头持续上升，也对国际贸易自由化趋势形成了明显伤害。其中被人相对忽视的，正是那些披着新伪装的贸易保护主义措施，如美国等西方国家主导的TPP（环太平洋经济合作协定）谈判。

尽管TPP目前的参与国，初衷大都是要推动区域贸易自由化发展，但个别国家内部的贸易保护主义势力，却不遗余力地把TPP的谈判进程，向贸易保护主义的

悬崖上推。路人皆知的TPP进程中“只说不说”的排他性谈判模式，本身就是一种变相的贸易保护主义行为。

客观看，奥巴马政府数年前突然加速TPP进程，主要目的是要借助美国新的全球贸易自由化布局，支撑白宫的5年贸易翻番战略。然而，美国国内外的贸易保护主义势力，却严重扭曲了世界贸易自由化原则，歧视性地把中国等亚太重要贸易国，排斥在营造TPP贸易标准及机制的进程之外。长远看，这一改头换面的贸易保护主义做法，势必给TPP乃至亚太贸易自由化的未来发展种下大量荆棘。

展望2014年，国际贸易自由化将进一步逼近新的时代岔路口，是国际贸易增幅继续降低，还是触底回升？前景不容乐观。面对国际贸易驱动力减弱的新挑战，世界各国不但要做好应对“贸易自由化时代可能终结”之类预言背后的挑战，更需防范在西方大国内日益抬头的贸易保护主义势力，披着各种各样的新伪装，颠覆国际贸易自由化的时代列车。



个别国家内部的贸易保护主义势力，不遗余力地把TPP的谈判进程向贸易保护主义的悬崖上推。这一改头换面的贸易保护主义做法，势必给TPP乃至亚太贸易自由化种下大量荆棘