

努力呵护碧水蓝天

本报记者 杜铭 沈慧



良好的生态环境是人和社

会持续发展的根本基础。干净的空气、放心的饮水、安全的食物，这些最基本的生态产品关系着最广大的民生，正是建设生态文明的意义所在。当前，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化，形势严峻，环境治理到了必须动真格的关键时刻。

2013这一年，无论是出台最严格的大气污染防治计划、纵深推进水污染治理，还是实施退耕还林等一系列重大生态工程，各地都重点围绕解决突出环境问题攻坚克难，全力改善生态环境，努力呵护碧水蓝天。

下大力气防治大气污染

雾霾，无疑是2013年人们最为关心的环境热词。今年从京津冀到“东三省”再到“长三角”，各地频繁拉响的空气重度污染警报，让全国上下形成深刻共识——防治大气污染已经刻不容缓。一年来，从国家到地方同呼吸、共奋斗，从削减燃煤消费总量、控制机动车污染、淘汰落后产能等多个领域重拳出击——

1月，国务院常务会议提出加快形成能源消费强度和消费总量双控制的新机制，划定了“2015年能源消费总量不超过40亿吨标准煤”的红线。

2月，环境保护部宣布将在重点控制区实施大气污染物特别排放限值，严格控制大气污染物新增量，以此倒逼产业结构升级和企业技术进步。

9月，国务院发布《大气污染防治行动计划》（简称“国十条”），明确提出了5年全国空气质量总体改善、重污染天气较大幅度减少的目标。“国十条”密集而严厉的举措前所未有，目标最具体、措施最综合、强度最大、涉及部门最多。”中国环境科学院副院长柴发合认为，只要严格按照《计划》实施，5年后完全能够达成目标，“最关键的是，通过大气污染治理倒逼能源和产业结构调整，从而达到促进经济转型升级、改善环境整体质量的目标。”

同时，一场破解“霾伏”、找回蓝天的环境保卫战在京津冀正式打响。

京津冀是我国目前雾霾污染最为严重、防治任务最为艰巨的地区。环保部与北京、天津、河北、山



4月22日“世界地球日”，北京朝阳区开展主题公益活动，倡议全社会关注生态环境保护。

本报记者 翟天雪摄



雾霾天气的增多，引发人们对空气质量的担忧，市场上空气净化器等产品持续热销。

本报记者 赵晶摄



随着防治大气污染工作的推进，新能源及清洁能源汽车迎来发展良机。

本报记者 赵晶摄

西、内蒙古、山东等6个省区市政府签订大气污染防治目标责任书。这是继“国十条”发布后，我国大气污染防治政策“落地”最为关键的一步。

10月，为推进大气污染防治，中央财政安排50亿元资金，用于京、津、冀、内蒙古、晋、鲁6个省区市的大气污染防治，并重点向治理任务重的河北省倾斜。

防治大气污染，全国上下都在加速前行。

水污染治理向纵深推进

今年年初频频曝光的地下水污染和水源地污染事件，引发社会的普遍忧虑。饮水安全关系着千万人，治理必须快马加鞭。

3月，《华北平原地下水污染防治工作方案》出台，备受关注的地下水污染问题从华北平原率先破题。方案提出，到2015年，初步建立华北平原地下水质量和污染源监测网，基本掌握地下水污染状况，加强华北平原地下水重点污染源和重点区域地下水污染防治。

快速推进的地下水污染治理，是这一年全国水污染治理工作的亮点之一。今年初，辽河率先从全国“三河三湖”重度污染名单中退出。成绩背后，是辽河全流域多年坚持不懈的努力。“十一五”以来，辽宁共筹集投入资金360亿元，实施了污染企业整治、污水处理厂建设、河道生态治理“三大工程”。与此同时，还出台了《辽宁省辽河流域水污染防治条例》等12部地方性法规，颁布了严于国家标准的《辽宁省污水综合排放标准》。

不过，对辽河而言，摘帽之后的治理仍然任重道远。虽然化学需氧量（COD）一个指标达标，但是氨氮的达标率并不理想，这也是“十二五”时期治理辽河的最严峻挑战。

对此，中国环境科学研究院院长孟伟表示，随着我们对环境问题的认识越来越深刻，重大水专项的成果在辽河和太湖等领域应用并显现效果，未来全国水环境质量改善会加快，预计到2020年，水环境有望初步改善，50%以上地表水体达到三类水标准。

实施重大生态修复工程

石漠化被称为“生态癌症”，不仅造成生态环境恶化，而且导致经济社会发展贫穷落后。我国石漠化地区集中分布在贵州、广西、云南等8个省份，那里既是珠江的源头和长江水源的重要补给区，也是南水北调水源区、三峡库区，生态区位十分重要。

为了让绿色重新回到喀斯特地区，让亿万群众加快脱贫致富，2008年以来，我国陆续实施了天然林保护、退耕还林还草等工程，加大长江、珠江防护林等重点工程建设等，在300个县启动实施岩溶地区石漠化综合治理试点和重点治理工程。经过近6年的综合治理，今年11月，我国岩溶地区石漠化土地面积首次实现由持续增加向净减少的重大转变。

“这是一项了不起的成就，是我国生态建设领域的标志性大事。”国家发展改革委副主任杜鹰说，我国石漠化治理初步实现了改善生态环境、促进经济社会可持续发展的双赢目标，表明石漠化是可防可治的，更加坚定了我们治理石漠化的信心。

党的十八大报告提出，实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，扩大森林、湖泊、湿地面积。今年，我国首次明确划定了林地和森林、湿地、荒漠植被、物种4条生态红线，明确要求全国林地面积不低于46.8亿亩，森林面积不低于37.4亿亩，湿地面积不少于8亿亩，治理宜林宜草沙化土地、恢复荒漠植被不少于53万平方公里。

12月，国务院常务会议部署推进青海三江源生态保护、建设甘肃省国家生态安全屏障综合试验区、京津风沙源治理、全国5大湖区湖泊水环境治理等一批重大生态工程。在加大投入的同时，更加注重创新方式，着力构建生态保护、经济发展和民生改善的协调联动机制，生态补偿的长效机制和多元投入的投融资机制，确立推动科学发展的正确导向和考核评价机制，使重大生态工程建设任务切实落到实处、见到实效，提高经济社会可持续发展能力。

题图：云南省昭通市大山黑颈鹤国家级自然保护区。（新华社发）

12月

《关于加强环境保护与公安部门执法衔接配合工作的意见》发布，环保和公安部门联手打击环境污染犯罪，环境执法不再单打独斗。

11月

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，加快生态文明制度建设，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。

9月

国务院印发的《大气污染防治行动计划》提出，经过5年努力，全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少。这份大气“国十条”，标志着新一轮大气污染防治的“利剑行动”正式拉开序幕。

6月

最高人民法院、最高人民检察院公布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》，从严从重打击环境污染犯罪。

3月

《华北平原地下水污染防治工作方案》出台，广受关注的地下水污染问题从华北平原率先破题，华北平原地下水污染防治工作有望为全国地下水污染防治工作提供示范。

2月

环保部发布《关于执行大气污染物特别排放限值的公告》，将在重点控制区实施大气污染物特别排放限值，严格控制大气污染物新增量，倒逼产业结构升级和企业技术进步。

我这一年

保护海洋 劲更足



口述者：郭育生

蓝丝带海洋保护

协会工作人员

上大学时我就是蓝丝带海洋保护协会的志愿者。2011年，“蓝丝带”面向高校招聘网络维护与推广专员，我凭借计算机技能，如愿走进了蓝丝带协会的“中枢系统”。

从志愿者到实习生，再到专职工作人员，一路走来，我与“蓝丝带”的工作人员和志愿者们一起将很多有意义的海洋保护项目落到了实处。今年对我来说，是忙碌的一年也是收获的一年。

今年，我有幸成为蓝丝带协会“海洋卫士”项目的一名负责人。这个项目的目标就是让全国每一公里海岸线都有专属的“海洋卫士”，在其认领的海岸线内开展海洋环保知识的宣传活动，并对生态环境进行维护、监测和信息反馈等。在13名志愿者的帮助下，176名“海洋卫士”的培训计划今年圆满完成，每个人负责起了自己的一公里海岸线，成为海岸线的“新主人”。同时，我们还完成了“海洋卫士”网站的开发、相关信息和海岸线数据的采集。

随着海洋保护理念逐渐深入人心，“蓝丝带”也收获了越来越多的支持。11月27日，国家海洋局三亚海洋环境监测中心协助“蓝丝带”，一同在三亚湾开展海水取样与检测工作。监测中心的工作人员还对我们进行了海水水质取样与检测的专业培训，这为我们今后开展相关工作奠定了技术基础。

回顾这一年，我感到十分欣慰。在“蓝丝带”，我和几个“80后”的小伙伴学到了很多，也收获了很多。眼下，在联合国开发计划署负责的全球环境基金小额赠款计划的支持下，我们又在海南省梅岭村开展了渔业社区共管模式示范项目。我们希望，“蓝丝带”能够帮助更多的渔民提高海洋环保意识，减少对海洋生态环境和海洋资源的破坏。

令人高兴的是，党的十八届三中全会审议通过的《决定》已明确提出，建立系统完整的生态文明制度体系，划定生态保护红线，建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。这些都为构筑海洋生态安全格局提供了制度保障，对于改善生态脆弱区的环境将起到重要的指导作用。我们相信，会有更多的人成为保护海洋大家庭中的一员，共同改善和修复海洋环境。找回碧海蓝天，我们的信心更足了，干劲更大了。

（本报记者 沈慧整理）

聚焦

为了清新空气，向雾霾宣战

杜铭

“今年以来全国平均雾霾天数为29.9天，较常年同期偏多10.3天，为1961年以来历史同期最多。”社科院和中国气象局近期发布的《气候变化绿皮书：应对气候变化报告（2013）》以沉重的事实告诉我们，治理大气污染，刻不容缓。

打破雾霾围城，我们同呼吸、共命运，一场防治大气污染的攻坚战在全国各地打响。京津冀是我国目前雾霾污染最为严重、防治任务最为艰巨的地区。按照《大气污染防治行动计划》，到2017年，京津冀区域PM_{2.5}浓度要下降25%。《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》进一步对京津冀及周边地区的大气污染防治任务提出了具体要求，目前，北京、天津、河北均已出台明确的防治路线图，率先向雾霾宣战。

9月2日出台的《北京市2013—2017年清洁空气行动计划》提出了比“国十条”更为细致严格的要求，北京力争在4年时间里，走完发达国家几十年的治理历程。

《北京市2013—2017年清洁空气行动计划》聚焦压减燃煤、控车减油、治污减排和清洁降尘，围绕到2017年PM_{2.5}浓度下降25%以上的奋斗目标，细化提出了84项重点任务。当前，机动车尾气污染已经成为北京PM_{2.5}最大来源。对此，北京坚决向机动车污染“开刀”，到2017年底将机动车保有量控制在600万辆以内，用经济手段控制机动车的过度使用，提高机动车排放标准和质量，淘汰黄标车和老旧机动车，鼓励发展新能源和清洁能源汽车，在空气重污染日应急实行机动车单双号限行等措施，力争用比“国十条”更加“提前、苛刻”的措施，把机动车尾气对污染的“贡献率”降下来。

京津冀3地，治理任务最重的是河北，这里集中了全国超过1/4的钢铁产能。国务院提出5年内压缩8000万吨钢铁产能，其中6000万吨落在了河北。11月24日，河北拉开了这场硬仗的序幕。唐山、邯郸、承德集中拆除了8家钢铁企业高炉10座、转炉16座，共减少炼铁产能456万吨、炼钢产能680万吨。除了压缩钢铁产能，到2017年，河北还将削减水泥6100万吨、燃煤4000万吨、玻璃3000万重量箱，淘汰105万辆黄标车。为保证大气污染防治50条整治措施顺利完成，河北省与省内各地市市长签订大气污染防治目标责任书，庄严承诺“3年有所好转、5年明显改善”。“在大气污染防治上，河北压力大、责任大、任务重。环境问题再也不是一个简单的经济问题，而是一个严峻的政治问题。”河北省委书记周本顺表示，要力争早见掉污染大省的帽子。

治理雾霾光靠孤军作战不行，必须加强联防联控。对此，上海正会同江苏、浙江及有关部委筹建“长三角”大气污染防治协作机制。“长三角”将研究实施环保标识互认机制，通过共享车辆年检等信息，异地执法的技术准备将可实现。另外，环保部将在上海设立“长三角”区域大气污染防治预警中心，在更大范围内共享大气污染源、空气质量监测、气象信息，提高预报预警的效率。

12月10日，辽宁省环保厅开出了第一张“雾霾罚单”，对去年5月至今年10月末空气质量超标的8个城市进行了处罚，罚缴总计5420万元，罚缴资金将全部用于蓝天工程治理环境空气质量。尽管“罚单”这种方式存在争议，但无疑是给治霾不力的当地政府以当头棒喝，显示了环境执法部门倒逼地方政府重视大气污染防治工作的良苦用心。

2013，向雾霾宣战，各方都在行动。