

权威  
解读

编者按 元旦、春节即将到来之际，12月23日，最高人民法院召开全国法院执行系统电视电话会议，全面部署开展涉民生案件专项集中执行活动。会议提出，要以突出民生优先的专项行动，着力解决一批关系群众基本生活的执行案件，让人民群众过上欢乐祥和的节日。



## 涉民生案件执行成法院第一要务

——最高法院常务副院长沈德咏详解专项活动

本报记者 许跃芝

## 加大对涉民生案件的执行力度

目前，追索劳动报酬等涉民生案件，在法院执行案件中占据相当比重。此类案件如果得不到妥善执行，势必影响当事人的基本生活，对此，人民群众反响强烈。沈德咏介绍说，这次集中执行涉民生案件活动，就是要坚持以问题为导向，紧盯涉民生案件特别是涉职工、农民工等弱势群体的案件，切实加大对被执行人的制裁处罚力度，严厉打击规避执行行为，坚决快速把财产执行到位。

努力为社会不断增添和谐因素、减少不和谐因素。

沈德咏说，在现实条件下，受执行资源不足、社会诚信水平不高等多种因素的影响，要立刻实现所有案件都实际执行到位，尚有难度。基于此，本着保障和改善民生的需要，必须充分考虑特殊群体的生活困难实际，加大对涉民生案件的执行力度，在执行资源的使用上适时、适当予以倾斜，切实保障人民群众基本生存、生活

## 十类案件执行将成专项活动重点

沈德咏透露，这次专项活动，针对的重点是追索劳动报酬、赡养费、抚养费、抚养费、抚恤金、医疗损害赔偿、交通事故人身损害赔偿、工伤赔偿以及最高人民法院挂牌督办的相关案件等共10大类。

他明确要求，各地要结合本次集中

执行活动，注意摸清刑事附带民事赔偿等其他涉民生案件底数，分析案件特点，研究可行办法，为今后开展相关专项执行活动奠定基础；关注部分因被执行人无财产可供执行而终结本次执行的案件，充分运用信息化等手段，定期采取措施，调查被执行人有无证券、股权

## 充分利用执行信息平台的“黑名单”

沈德咏指出，对于涉民生案件被执行人有财产拒不履行义务的，要坚决采取强制执行措施，加大惩罚打击力度，打出确有实效的“组合拳”：加强与公安、检察机关的协调配合，有力打击拒不执行判决裁定和妨害公务的犯罪行为；结合执行指挥中心建设，注重发挥执行信息公开平台在执行信息收集与提

供、当事人意见搜集和反馈方面的作用，发挥平台在送达、听证、财产查控方面的功能，提升互动服务效能，增进公众对司法的了解、信赖和监督；积极利用罚款、拘留、限制高消费、限制出境等方式，促使被执行人履行义务；充分发挥失信被执行人名单制度的作用，被执行人有履行能力而拒不履行的，依

## 注重强制执行与执行救助相结合

沈德咏说，在专项活动中，对于被执行人确实没有履行能力或者执行法院暂时没有查控到财产的案件，执行法院

要积极拓展执行思路，挖掘可供执行的财产线索，努力查找被执行人的财产，积极调查被执行人是否有到期债权等无

条件，切实维护社会公平正义。

据了解，执行难、执行乱等问题是执行领域长期存在的顽疾。沈德咏强调，为解决这些问题，有效保护各类债权人的合法权益，最高人民法院提出了“依法突出执行工作的强制性，全力推进执行工作信息化，大力加强执行工作规范化”的基本思路，大力推行信息化建设，推广执行指挥中心建设，建立执行“黑名单”制度。这些新举措、新机制，要在涉民生案件专项执行活动中充分应用，使其首先惠及生活困难群众，并用涉民生案件执行效果，检验其是否可行、是否好用、是否有效，推动提升执行工作规范化水平。

投资、车辆、存款和不动产等财产，一旦查到财产及时恢复执行，无论最终能否执行，都应通过适当方式向当事人讲清情况。

沈德咏指出，在集中执行上述重点案件的同时，各地要注意发挥集中执行活动的辐射带动作用，统筹兼顾执行专项活动和常规性执行工作，合理配置执行资源，对未纳入此次活动范围的其他涉民生案件，亦应依法及时执行，该救助的要积极救助，该采取强制措施的要毫不手软。

法将其纳入“黑名单”。

春节前后是旅游消费、餐饮消费及其他高消费活动集中时期。据悉，各地法院将会把“黑名单”与限制高消费、限制出境等方式有机结合起来，并与各地主要的饭店、宾馆、机场、车站建立协作机制，限制失信被执行人乘坐飞机、高铁，禁止被执行人参与国内外旅游、度假等活动，同时，禁止被执行人在星级以上宾馆、酒店、夜总会、高尔夫球场等场所进行高消费，及时掌握被执行人消费动态和行踪，限制被拉入“黑名单”的债务人吃大喝、逍遥游玩。

形财产、是否存在追加被执行人的情形。

与此同时，要结合案件情况，积极开展执行救助工作，通过申请财政拨款、社会组织捐助等途径多方筹措执行救助资金，发挥执行联动机制作用，与其他部门共同努力缓解尚未执行案件当事人生活上面临的实际困难。

## 编后语

## 让“执行难”不再难

阅之

涉民生案件在执行案件中占有较大的比重，这类案件执行的效果，与普通人民群众的生计休戚相关，直接影响人民群众对司法公正的切身感受。

要实现“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，就必须牢牢坚持司法为民、公正司法的人民法院工作主线；就必须在涉民生案件专项集中执行活动中，以执行工作强制性、全力推进执行工作信息化、大力加强执行工作规范化为基本工作思路，以失信被执行人名单制度、点对点网络查控联动机制为抓手，以反规避执行和消极执行及清理涉党政机关执行积案专项活动等为着力点，力争在解决执行难问题上取得明显进展。

同时还应清醒地意识到，进一步规范执行行为，大力推进执行公开，健全完善保障司法为民、公正司法的长效机制，切实把人民法院作风建设提高到一个新水平，是对解决人民群众反映强烈的执行难问题，不断满足人民群众对执行工作新期待、新要求必然要求。

## 公安部：

## 确保两节两会期间社会治安稳定

本报讯 记者从公安部日前召开的全国公安机关两节两会期间打击犯罪工作电视电话会议上了解到，针对岁末年初刑事犯罪高发的现实规律，公安部要求全国公安机关，进一步加大工作力度，严厉打击各类突出刑事犯罪活动，为全国人民欢度元旦、春节及全国两会的顺利召开创造安全稳定的社会治安环境。

据介绍，当前，我国刑事犯罪总体仍处于高发期，犯罪活动的动态化、职业化、智能化、组织化等特征日益突出，侵财犯罪居高不下，新型犯罪层出不穷，社会影响日益突出，危害严重。对此，公安部要求各级公安机关清醒认识打击犯罪工作中存在的问题，始终保持对突出刑事犯罪活动的严打高压态势，不断增强人民群众的安全感和满意度。

公安部同时要求，各地公安机关要充分认识做好两节两会期间打击犯罪工作的重要意义，精心组织，周密部署，统筹兼顾，务求实效。（宫轩）

## 禁毒百日攻坚会战破案5.6万起

本报讯 记者许跃芝从公安部获悉：公安部部署开展“肃毒害、创平安”禁毒百日攻坚会战以来，各地共破获毒品犯罪案件5.6万起，抓获毒品犯罪嫌疑人6.3万名，缴获海洛因、冰毒等各类毒品共计18.2吨，有力打击了各类毒品违法犯罪活动。

据介绍，此次百日攻坚会战是根据中央领导指示精神，针对当前毒品问题突出、人民群众反映强烈的情况，集中开展的一场专项行动，是继“扫毒害、保平安”、中老缅泰平安航道联合扫毒行动后，今年又一次集中组织调动全国警力，大范围、多警种参与的统一行动。

攻坚会战期间，各地公安机关成功破获公安部督办目标案件186起，打掉贩毒团伙1174个，查封涉毒场所460家；云南、广西等地共破获堵截流案4709起，缴获各类境外入境毒品6.1吨；内蒙古、广东、四川等地严厉打击制毒原料犯罪，共破获制毒原料犯罪案件445起，缴获麻黄碱类制毒原料20.2吨。

据悉，攻坚会战得到了广大群众的大力支持和积极参与，各地先后收到群众举报线索6200多条。

## 全国政法微博总量已达2.4万

本报讯 记者金晶报道：以“应用、服务、共建”为主题的“微政法——2013新浪政法微博年度高峰论坛”，日前在京举行。论坛上，新浪微博联合人民网舆情监测室共同发布了《2013年新浪政法微博报告》，对全国政法微博的分布特点、发展模式和趋势进行了总结。

据介绍，2013年我国政法微博的发展进入平稳期，呈现地区注册量均衡化、注册官员职业类别多样化的特点。截至2013年10月31日，新浪微博平台认证的政法微博总数已达24270个，其中包含17279个政法机构微博和6991个政法官员微博。

目前，政法微博正处于蓬勃发展阶段，作为政务微博的生力军，政法微博在地域覆盖度和行政级别分布上都实现了突破性发展。统计数据显示，目前有31个省级法院、26个省级公安厅、12个省级检察院、11个省级司法厅开通新浪官方微博。而全国百大政法微博排行中，公安微博占据首位。

## 安徽预防农村职务犯罪讲座进乡村

本报讯 近日，安徽省宣城市宣州区全面启动“预防农村职务犯罪百场讲座进乡村”活动，活动为期两周，将覆盖全区乡镇干部、村“两委”成员。

近年来，农村基层干部职务犯罪呈高发状态，为切实净化农村发展环境，当地检察机关将预防职务犯罪讲座办到农村基层，结合近几年来发生的村支两委干部职务犯罪典型案例，阐述乡村基层干部职务犯罪的危害性及主要原因，探讨村支两委干部预防职务犯罪的方法和举措，并向参会人员赠送《预防农村职务犯罪百场讲座进乡村》教育读本2000余册，增强了农村干部廉洁意识，提高了拒腐防变能力。（王健 张志勇）

## 治安保险助推安庆农村平安建设

本报讯 记者白海星报道：近日，安徽安庆市太湖县寺前镇佛图村胡屋组一场火灾致11户村民房屋及财产不同程度受损，1名村民不幸身亡。灾情发生后，当地综治部门及时协调治安保险理赔工作，受灾农户从当地保险公司获得了11万元保险赔款。这是安庆市综治部门在农村地区推广治安保险，农户遭受治安灾害及时获得保险赔款的一个案例。

针对本地流出人口多、治安防范难、农户对治安灾害承受能力弱的实际，安庆市适时推出农村治安保险。农村治安保险是由安庆市社会管理综合治理办公室牵头协调，人保财险公司具体组织实施，按照合法自愿的原则，参保农户每年缴纳少量保险费，为生命财产安全提供保障的一种模式。实施治安保险一年来，全市累计30万农户自愿参保，人保财险公司承担风险保障80亿元，累计赔款300多万元，为受灾农户恢复生产生活发挥了积极作用。

## 检察一线

## “检察开放日”迎来非公经济人士

本报记者 李万祥



非公经济企业家在人民检察史展览陈列室参观。

丸子摄

“这是方工，北京的检察官”、“那是内蒙古的张章宝”……12月17日下午，在最高人民检察院人民检察史展览陈列室的英雄照片墙前，还没等讲解员介绍，大家就说出几个名字。当天，20多位非公有制经济企业家应邀参加了

最高人民检察院举办的第七次“检察开放日”。

“以前只从电视上看到高检院，第一次实地感受，我很激动。”江苏企业家蒋霞萍告诉记者，她很珍惜参加开放日的机会，提前一天就赶到了北京。

此次“检察开放日”的主题是“发挥检察职能，服务经济发展”。“立足检察职能，为国家经济持续健康发展提供良好的司法保障，是检察机关义不容辞的职责。”最高人民检察院常务副检察长胡泽君说，举办这次活动，一方面想非公经济人士增进对检察工作的了解，另一方面，想就检察机关如何更好地服务经济发展特别是非公有制经济发展听取大家的意见和建议。

最高人民检察院机关工作人员是怎么工作的？他们平常的工作状态是怎样的？带着疑问，在最高人民检察院副检察长张敬初陪同下，企业家代表参观了高检院机关的部分工作场所。

“民事案件被录入系统需要什么‘门槛’？”“全国检察机关的3369个办案中心都能用上统一的业务系统吗？”在高检院案件管理中心，企业家们表现出浓厚兴趣。对此，案管办负责人逐一回答。

随后，企业家们还参观了“12309”举报电话办公现场和高检院大要案侦查指挥中心。“高检院收录的举报信息是实名的还是匿名的？”北京企

业家齐建新询问一位工作人员。“有匿名的也有实名的，但我们鼓励实名举报，这有利于核实线索、开展侦查。”工作人员回答。

在行贿犯罪档案查询管理中心，不少代表在入口处拿起职务犯罪预防资料《行贿犯罪档案查询指引》等浏览。听完工作人员介绍后，有代表提问，“列入高检院行贿‘黑名单’的有多少单位啊？”“9万多项行贿犯罪案件登录在案，每件的犯罪主体为一个单位。”预防厅有关负责人这样回答。

“深入推进‘阳光检务’是检察机关主动接受外部监督的一项重要举措。”胡泽君表示，检察机关要进一步增强自觉接受监督的意识，通过开展联合调研，扩大工商联组织和非公有制经济人士担任检察机关人民监督员和特约检察员比例，诚恳听取意见建议，不断加强和改进检察工作。

“没来前，觉得高检院有些神秘，来了之后觉得很亲切。希望高检院举办更多‘检察开放日’！”活动结束后，来自重庆的企业家苏玉木说。