



财政部

## 明年施行《部门决算管理制度》

本报北京12月23日讯 记者崔文苑报道:财政部今天发布消息,为加强部门决算管理工作,发挥部门决算在财政财务管理中的作用,财政部对《行政事业单位会计决算报告制度》进行修订并形成了《部门决算管理制度》,自2014年1月1日起施行。

按照《部门决算管理制度》,行政事业单位应当在全面清理核实收入、支出、资产、负债,并办理年终结账的基础上编制决算。行政事业单位应当按照综合预算管理规定,如实反映年度内全部收支,不得隐匿收入或虚列支出。凡属本年的各项收入应当及时入账,本年的各项应缴国库款和应缴财政专户款应当在年终前全部上缴。

工商总局

## 进一步加强电视购物广告监管

本报北京12月23日讯 记者陈郁报道:国家工商总局今天发出通知,要求进一步加强电视购物广告监管工作,加大电视购物广告监测检查力度、虚假违法电视购物广告查处力度、推进落实广告审查责任力度和执法办案协调工作力度。

近日,商务部、工业和信息化部、公安部、工商总局、质检总局、新闻出版广电总局等部门联合下发《关于开展电视购物广告专项整治工作的通知》,决定自2013年12月至2014年6月在全国集中开展电视购物专项整治。通知要求,进一步加大广播、电视、报刊以及互联网等媒介广告的监测检查范围和频次,及时责令停止发布和曝光夸大产品功效、内容虚假等严重违法电视购物广告。

民航局

## 民航领域将对市场主体平等开放

据新华社北京12月23日电 (记者钱春弦 林红梅) 为充分发挥市场的决定性作用,我国将放宽市场准入政策,在符合安全标准条件下,各类市场主体可依法平等进入民航领域。

民航局局长李家祥23日在全国民航工作会议上说,为充分发挥市场的决定性作用,我国民航将放宽市场准入政策,实行统一、宽松的市场准入制度。在符合安全标准条件下,各类市场主体可依法平等进入民航领域。引导构建多元化投融资机制,鼓励民营资本参与民航建设。我国将研究设立民航产业投资基金,推动民航产业投融资渠道多元化发展。

中注协

## 布置上市公司2013年年报审计

本报讯 记者孙勇报道:为规范注册会计师执业行为,提升上市公司年报审计工作质量,中国注册会计师协会日前发出通知,强调要做好上市公司2013年年报审计工作。

通知指出,注册会计师应当基于收入确认存在舞弊风险的假定,结合对被审计单位及其环境的具体了解,评价哪些类型的收入、收入交易或认定可能导致舞弊风险。注册会计师要重视收入确认的真实性和准确性审计;关注收入异常波动情况及偶发的、交易价格明显偏离市场价格、或商业理由明显不合理的交易。



## H10N8禽流感健康提示发布

尚无证据表明该病毒存在大规模传播风险

本报北京12月23日讯 记者吴佳佳报道:针对江西省卫生厅通报的首例人类感染H10N8禽流感病例,北京市疾控中心近日向市民发布H10N8禽流感健康提示。

经文献检索,未发现之前人类感染H10N8禽流感病毒的报告。H10N8禽流感病毒属甲型流感病毒,为甲型流感病毒H10N8亚型。研究证明,H10N8禽流感病毒在禽间长期存在,该病毒对禽类为低致病性,且能够感染哺乳动物。初步分析,该病例为H10N8禽流感病毒引起人类感染的个案病例,病毒导致人感染和传播的风险较低。目前尚无证据表明该病毒存在大规模传播的风险。

北京市疾控中心提醒广大市民,保持勤洗手、室内勤通风换气、注意营养,保证充足的睡眠和休息,加强体育锻炼;在出现发热、咳嗽、咽痛、全身不适等症状时,应戴上口罩,尽快到医院就诊;出现打喷嚏、咳嗽等呼吸道症状时,要用纸巾、手帕掩盖口鼻,预防感染他人。



山东省威海市积极实施“暖冬”工程,对尚未集中供暖的小区推广电采暖,截至目前已先后对11个社区实施了电力设施升级改造。图为国网威海供电公司员工冒雪对电力设施进行维护。 本报记者 徐克强摄

## 4G资费将通过市场竞争手段降低

# 年内批复10家企业移动转售业务

本报北京12月23日讯 记者黄鑫报道:在今天举行的国新办新闻发布会上,工业和信息化部部长苗圩表示,十八届三中全会为工信部全面深化改革,加快职能转变指明了方向,2014年,工信部将做好四项重点工作,包括深化行政审批改革,提高市场监管水平、创新管理方式和深化重点领域改革。

苗圩透露,年内将批复首批10家企业开展移动转售业务,这预示着民营企业

进入基础电信领域有了实质性的进展。据介绍,自5月份工信部启动民间资本在移动通信转售业务试点以来,目前已有16家民营企业和中国电信、14家民营企业与中国联通签订了商业合同,还有17家民营企业与中国移动达成了合作意向。

对于业界关注的4G资费问题,苗圩回应,“4G业务应实行市场调节价,由企业自主决定。工信部要做的是充分鼓励市场

竞争,通过竞争促进4G资费下降,改进用户服务,提升用户体验。”

据统计,2013年1月至10月,我国智能手机产量达3.48亿部,比去年同期增长178%,成为新的信息消费热点;全国电信主营业务的收入达到9713亿元,同比增长8.6%;移动互联网接入流量突破10亿Gb(千兆),同比增长68.9%,成为信息服务消费的主要增长动力。

苗圩表示,为了刺激信息消费,工信部

将全面开展国家信息消费试点城市建设,组织实施信息基础设施的演进升级,特别是加快4G网络商用化的进程,鼓励支持智能终端产品和新型信息服务来创新发展。同时,通过推动网络信息安全立法工作,完善信息安全审查制度框架,强化信息安全基础设施和技术手段体系化建设,扶持壮大网络与信息安全产业、推动网络空间国际交流与合作等手段来加强信息消费网络安全。



## 工业园区低碳发展研讨会举行

本报北京12月23日讯 记者牛瑾报道:中国工业园区低碳发展研讨会今天在北京举行,《中国工业园区低碳发展研究报告》同时发布。

《中国工业园区低碳发展研究报告》认为,低碳园区是一种新型产业集聚区,以较少的温室气体排放实现经济社会可持续发展,在当前技术经济条件下,应具备能源和资源高效使用、能源结构清洁、产城融合、适应气候变化等4个特征。《报告》还提出了一套园区低碳发展的评价指标体系。

## 浦东年度经济人物评选启动

本报上海12月23日电 记者沈则瑾报道:第二届浦东年度经济人物评选今天在上海启动,评选关键词是“责任、创新、挑战、影响力”。

据悉,评选活动的主题是找寻伴随2013年度中国经济发展,在浦东二次创业中,具备国际化视野、肩负国家使命、秉持社会责任的先行先试的推动者、转型发展的领军者、创新突破的先行者、逆势而上的开拓者。

## 中国管理会计论坛召开

本报讯 记者梁剑箫报道:由中国企业联合会企业管理岗位培训认证管理办公室、汉唐教育集团等主办的“第二届中国管理会计论坛暨注册管理会计师(CMA)研讨会”近日在京召开。中铁十四局集团有限公司副总经理郭洪伟等10人获评“中国十大管理会计人物”。

## 第四届农产品嘉年华举办

本报讯 记者乔金亮报道:由中央电视台农业节目主办的第四届魅力农产品嘉年华活动日前在京举办。本届嘉年华的主题是“品牌的力量”,通过举行优质农产品年度盘点、农产品品牌大家谈、农产品展播等系列活动,推动优质农产品安全诚信体系的建立,塑造强有力的区域农产品公共品牌。

本版编辑 梁睿于泳

工业和信息化部表示

## 将发布清洁生产水平提升计划

本报北京12月23日讯 记者黄鑫报道:工业和信息化部部长苗圩今天表示,工业锅炉是造成雾霾天气的主要原因之一,工业领域将通过加大产业结构调整力度,特别是化解过剩产能,提高工业生产过程和工业产品清洁化水平,来为治理空气污染做出贡献。

苗圩表示,具体做法包括:对钢铁、电

解铝、水泥等严重产能过剩、高耗能行业,除了等量或者减量置换项目,几年之内严禁新开工项目,并对在建和已建成的项目逐个清理,不达标的坚决停产;加快淘汰落后产能工作力度,力争提前一年完成“十二五”确定的19个行业淘汰落后产能的任务,在2015年继续争取在19个行业再多淘汰一批落后产能;强化源头治理,全面推

行清洁生产;推动机动车产品升级。

苗圩透露,工信部将于近期发布推进京津冀及周边地区工业企业实行清洁生产水平的提升计划,同时适时启动长三角、珠三角等“三区十群”工业企业实施清洁生产水平提升计划,从源头上削减污染物的产生,促进区域空气环境质量的改善。



这是12月23日拍摄的马钢(合肥)公司外景。当日,从合肥市大气污染防治工作新闻发布会上获悉,由于存在超标排放行为,马钢(合肥)钢铁有限责任公司被责令停止生产并限期整改,逾期无法完成整改将继续停产。 马启兵摄 (新华社发)

# 明年起电解铝企业实行阶梯电价

每千瓦时最高可加价8分钱

本报北京12月23日讯 记者林火焯报道:近日,国家发展改革委、工业和信息化部出台了《关于电解铝企业用电实行阶梯电价政策的通知》,决定自2014年1月1日起对电解铝企业用电实行阶梯电价政策。

通知明确,根据电解铝企业上年用电量实际水平,分档确定电价。铝液电解交流电耗不高于每吨13700千瓦时的,

执行正常的电价;高于每吨13700千瓦时但不高于13800千瓦时的,电价每千瓦时加价0.02元;高于每吨13800千瓦时的,电价每千瓦时加价0.08元。

通知还指出,各地要规范电解铝企业与发电企业电力直接交易行为。铝液电解交流电耗高于每吨13700千瓦时或未完成节能考核目标的,不得与电力企业进行电力直接交易;不高于每

吨13350千瓦时的,省级人民政府有关部门应优先支持其参与电力直接交易。

国家发展改革委要求各地不得自行降低对电解铝企业的用电价格,已实行电价优惠的应立即纠正。同时,要严格执行对电解铝企业自备电厂自发自用电量收取政府性基金、附加和系统备用费的有关规定,不得自行减免。

## 推进城镇化系列解读之三

# 城镇建设用地重在盘活存量

本报记者 乔金亮

人多地少是我国的基本国情,这句话不仅适用于耕地,城市建设用地同样面临“地从哪里来”的难题。长期以来,城镇发展大多建立在低成本获得城镇建设用地基础上,随着城镇化加速推进,我国平均每年减少耕地600多万亩,日益逼近18亿亩的耕地红线。据测算,如果按照2020年全国人口14.5亿人,城镇化率达到60%,城镇人口中每万人平均占有0.7平方公里城市建设用地测算,至少需要新增126万公顷城镇建设用地。面对粮食安全这个大课题,城镇化不可能永远无节制占用农地。

那么,城镇建设用地从哪里来呢?日前召开的中央城镇化工作会议提出,要严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度。同时强调,耕地红线一定要守住,红线既包括数量

也包括质量。

根据《2012年中国国土资源公报》,去年转为建设用地的农用地达42.91万公顷,其中耕地25.94万公顷。由于耕地的红线是不能触碰的,腾挪的空间就要通过土地集约化来实现,着力提高城镇建设用地利用效率。要通过坚持用途管制制度,优化国土空间利用格局,增强城镇化健康发展的空间保障能力。

为提高土地利用效率,国土资源部今年初发布的《节约集约利用土地规定(草案)》明确提出,将逐步缩小划拨用地范围,工业用地将采取“先出租后出让”的供应方式。鼓励土地使用者在符合规定条件的前提下,通过厂房加层、老厂改造、内部整理等途径提高土地利用效率。对符合规划、不改变用途的现有工业用地,提高土地利用率和增加容积率的,不再增收土地价款。

城镇发展,规划先行。要通过加强规划,建立规划的评估调整制度,加强对城市土地过快扩张的管控,合理确定城市发展边界。当前不少地方存在城市规模扩张的冲动,新区新城既没有产业也没有人口支撑,造成土地资源的极大浪费。针对此类问题,要控制城镇用地的数量,按照用地极限的方法做规划,对人均用地进行适当的控制。要通过设立一些有条件的建设区,约束城乡建设用地的总量,提升城市的集聚水平。

控制总量的同时还须优化结构。我国城市建成区的经济密度和城市总人口密度不高,但城市内部居民区的人口密度畸高。欧美城市的居住区占地比例一般在45%左右,而我国的这个比例一般在25%以下。今后要按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态用地的

合理结构。

中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文认为,在改革征地制度的同时,必须改革用地制度。目前,政府在工业用地上补贴较多,虽然土地出让收入看似很高,但其实很多都用来补贴到工业用地。数据显示,2012年上半年,全国每平方米商用地均价5728元、住宅用地均价4520元,而工业用地却只有659元。

针对城镇化过程中的人地矛盾,还要协调好农村的土地利益关系,这就涉及3个方面的改革。首先,改革土地征收制度,包括缩小征地范围,严格征地程序等;其次,改革完善农村集体建设用地的使用制度,实施有偿使用,特别是经营型建设用地;其三,深化集体土地产权制度的改革,进一步推进所有权的实现方式和使用权的有偿流转。