

全国人大常委会第六次会议在京举行

张德江主持 审议行政诉讼法修正案草案等

吉林省：

以钉钉子精神整改

本报记者 李己平



整改进行时

在开展党的群众路线教育实践活动中，吉林省致力解决突出问题，经过大力整改，全省党员、干部的工作作风明显改变，群众关切得到积极回应。日前，吉林省委教育实践活动办副主任、省委组织部副部长葛远方在接受记者采访时说，吉林省就是以钉钉子精神解决问题，把问题整改引向深入。钉钉子就是发扬“挤”和“钻”的劲头，一锤锤地敲，一颗颗地钉，使突出问题一批批得到解决，一个个得到克服。

在吉林省政务大厅吉林省住房和城乡建设厅保障厅窗口，记者遇到半年前从省直机关“下海”的李治，他在吉林省中远路桥工程有限公司担任副总经理。他说，以前办手续没俩月拿不下来，现在机关转作风，政府在网上先告知，随时沟通情况，不用来回跑了。

吉林省纠正“四风”抓得实、变化大，其重要经验是，始终抓住纠正“四风”问题不放，以钉钉子的思想方法研究问题，以钉钉子的工作方法解决问题，以钉钉子的工作作风不断把党的作风建设各项工作推向深入。

紧紧抓住要害，查实问题，确保“钉得准”。吉林把中央明令禁止的、

群众反映强烈的问题，作为整改重点。该省将省委常委个人检查的问题，将在征求基层干部群众意见中反映出的突出问题，都一一列出，形成整改方案，列出整改的路线图、时间表。方案划分出“具有根源属性，需要专项治理，后续建章立制”三类问题区别整改，并把群众反映最突出、省委深恶痛绝的“不落实”作为重点整改对象，向行政审批权限于集中，服务意识不强，高考录取中的点招点录问题，违反人事编制管理规定问题，特权车问题，超标办公用房等问题，评比达标过多过滥问题等开刀，加大违规案件查处力度。

坚持领导带头，以上带下。吉林省委常委班子坚持开门搞整改，敞开大门解决问题。省委书记王儒林、省长巴音朝鲁等多次深入联系点，主持召开专题民主生活会，共同开展批评与自我批评。

整改始终坚持分批推进，步步为营，一锤接着一锤敲，确保“钉得深”；不断层层传导压力，强力推动，确保“钉得紧”。他们先从精简文件和简报入手，接着是整治干部庸懒散行为，省级层面先后解决了60个问题，近期又确定了第四批重点解决的完善差旅费管理等11方面的问题。为保证“持续用力”，做到钉子钉得不牢不放过，问题解决不好不放过，吉林省委教育实践活动领导小组直接调度各单位一把手，省委组织部、省纪委下大气力直接推动问题的整改。

来自全国人大常委会会议的报道

行政诉讼法23年首次大修

旨在解决“立案难、审理难、执行难”

本报北京12月23日讯 记者许跃芝 李万祥报道：行政诉讼法1990年实施以来在解决行政争议、推进依法行政等方面发挥了重要作用。“为解决行政诉讼中‘立案难、审理难、执行难’等突出

问题，适应依法治国、依法行政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设的新要求，有必要对行政诉讼法予以修改完善。”全国人大常委会法制工作委员会副主任信春鹰在23

日召开的十二届全国人大常委会第六次会议上关于行政诉讼法修正案草案的说明时表示。

为通畅行政诉讼的入口，草案从5个方面完善对当事人的诉权保护，包括明确人民法院和行政机关应当保障当事人的起诉权利、扩大受案范围、明确可以口头起诉、强化受理程序约束、明确人民法院的相应责任等内容。

现行行政诉讼法规定了共同诉讼，但未规定诉讼代表人制度。为提高司法效率，参照民事诉讼法，草案增加规定，当事人一方人数众多的共同诉讼，可以由当事人推选代表人进行诉讼。

“单独两孩”为进一步调整生育政策积累经验

2015年总人口将保持在13.8亿人以内

本报北京12月23日讯 记者许跃芝 李万祥报道：国家卫生计生委主任李斌23日就关于调整完善生育政策的决议草案向十二届全国人大常委会第六次会议作说明。李斌提出，适应我国人口与经济社会发展的新形势，尊重人口发展规律，顺应人民群众期盼，有必要调整完善生育政策。当前，我国低生育水平长期稳定，劳动力资源比较丰富，社会抚养负担较轻，调整完善生育政策条件成熟、时机有利。

“实施单独两孩政策，不会对我国粮食安全以及教育、卫生、就业等基本公共服务造成大的压力。”李斌表示，我国粮食安全以及基本公共

服务资源配置规划，均是以2020年总人口14.3亿人、2033年前后总人口达到峰值15亿左右作为基数制定的。预计政策调整后，今后一个时期，出生人口将适当增加。2015年总人口在13.8亿人以内，不会超过13.9亿人的“十二

五”规划控制目标，也不会突破国家人口发展远景规划目标。“实施单独两孩政策，可以为今后进一步调整完善生育政策，逐步实现城乡、区域、民族间生育政策的基本统一积累经验，创造条件。”

废止劳教制度时机已经成熟

将对相关文件等进行清理

本报北京12月23日讯 记者许跃芝 李万祥报道：十二届全国人大常委会第六次会议23日开始审议国务院关于提请废止《国务院关于劳动教养问题的决定》和《国务院关于劳动教养的补充规定》的议案。受国务院委托，公安部副部长杨焕宁就上述议案向会议作说明。

杨焕宁在说明中指出，1957年8月1日，第一届全国人大常委会第七十八次会议批准了《国务院关于劳动教养问题的决定》，依法确立了劳动教养制度。1979年11月29日，第五届全国人大常委会第十二次会议批准了《国务院关于劳动教养的补充规定》。

杨焕宁说，随着治安管理处罚法、禁毒法等法律的施行和刑法的不断完善以及相关法律的有机衔接，劳动教养制度的作用逐渐被取代，劳动教养措施的使用逐年减少，启动法律程序废止劳动教养制度的时机已经成熟。

关于废止劳动教养制度后的相关工作，杨焕宁说，全国人大常委会作出废止劳教制度决定后，需要对相关法律、法规、司法解释、规章和规范性文件依照法定程序进行清理。国务院将组织有关部门妥善做好被劳动教养人员依法解除劳动教养、劳动教养管理机构人民警察的职能转变和劳动教养场所的合理利用等工作。

全总十六届三次主席团会议在京召开

李建国主持

本报北京12月23日讯 记者陈郁报道：中华全国总工会第十六届执委会主席团第三次全体会议23日在京召开，传达学习中央书记处关于工会工作的重要意见。中共中央政治局委员、全国总工会主席李建国主持会议。

会议审议并通过全总十六届二次执委会会议议程，审议并原则通过拟提交全总十六届二次执委会会议审议的工作报告（审议稿）和《中华全国总工会关于认真学习贯彻党的十八大精神 团结动员广大职工为全面深化改革作贡献的决议（审议稿）》。

让市场主导产业结构调整

（上接第一版）
发展战略战略性新兴产业、加快传统产业优化升级，也要让市场做决策者。

战略性新兴产业已经成为保持我国经济高速增长的新引擎。统计显示，2013年以来，在整体经济低迷的状况下，战略性新兴产业却逆势上扬，部分产业增长速度为工业总体的两倍左右，成为宏观经济的重要引领力量。同时，石化、钢铁、有色、装备、轻工、纺织、电子等传统产业也紧紧围绕产业发展的关键环节，突出新产品、新工艺、新技术，有针对性地开展技术改造工作，推动产业优化升级。

违背市场规律、不当行政干预等非市场化发展途径和监管手段，同样使一些地方的战略性新兴产业发展受到了市场的“惩罚”。比如光伏、风能等新能源领域，在地方政府的补贴政策鼓励下，一度造成了投资过热、产能过剩，并带来了恶性市场竞争。因此，越是前景可观、越是社会和投资者关注的领域，政府和企业越要用冷静思维和理性眼光去看，准确把握市场，避免重蹈蜂拥投资和产能过剩的老路。

创新驱动是推进我国产业结构调整的根本之路和长久之策。明年，无论是在化解产能过剩还是发展战略性新兴产业、升级传统产业，创新都是催化剂。新技术的应用、先进产业的引入，从直接效果上能实现企业原有产能的更新改造，从宏观意义上有利于根本改变产业的竞争结构，对整个产业升级起到革命性的推动作用。

这些年，我国科技创新体系和能力得到较大优化提升，但科技创新与产业发展结合度低、创新成果转化率低等问题依然比较突出，不仅未能最大限度发挥促进产业升级的作用，也制约了再创新。这些问题的存在，从根本上讲还是源自市场机制在科技创新领域失灵或作用发挥不到位。要使企业成为创新的主体，使市场成为创新的主导，就要由市场配置创新资源，使创新体现市场需求、符合产业升级方向。与此同时，要由市场来检验、实现创新的价值，完善保护创新、鼓励创新的机制。

让市场主导产业结构调整，政府的作用也不可或缺，这正是中央经济工作会议提出“更好发挥政府作用”的要义所在。如何理解“更好发挥”，首要的就是应突出“前”“后”。“前”就是从环境、安全和产业准入条件设置等方面把好准入关，“后”就是要坚持法治市场、强化监管。同时，对于过剩产能退出要强化对职工群众的社会保障支持，对新技术应用、新兴产业发展还应从加强知识产权保护、促进技术市场流通等方面健全公共服务体系。政府的作用，从根本上说是要围绕市场发挥决定性作用创造条件，从而真正构筑起企业为主体、创新为导向的产业结构调整持续升级之路。

少数民族非物质文化遗产展示周在京开幕

本报北京12月23日讯 记者李盛升报道：由国家民委、文化部主办，民族文化宫承办的“中国少数民族非物质文化遗产展示周”今天在北京民族文化宫开幕。

据了解，此次展览涉及已公布的国家级非物质文化遗产名录中的433个少数民族项目，设有“篆刻绘画”、“文学史话”、“纸张印刷”、“制茶工艺”、“木作编扎”、“民族器乐”、“陶泥烧造”等多个主题展区。

此次展览将持续至12月29日，并向公众免费开放。展览期间的每天上午、下午，还将各安排一场舞台演出，以使观众能更深刻感受到少数民族文化的独特魅力。



12月23日，在合肥市翠庭园社区一家超市，市民在选购“惠民”蔬菜。当日，安徽省合肥市元旦“惠民菜篮子”工程正式启动。自2013年12月23日至2014年1月3日，合肥市民可在135个“惠民超市”购买以合肥物价局每日发布的“惠民菜篮子工程”20个规定品种“市场平均价”为基准的“惠民菜”。新华社记者 杜宇摄

本版编辑 张虎 孙华

（上接第一版）

不久前，国家统计局发布公告，今年全国粮食总产量比上年增长2.1%。从2004年到2013年，粮食总产由8613亿斤增加到了12038.7亿斤，实现连续10年增产。更难得的是，在粮食实现“十连增”同时，棉油糖、果菜茶等经济作物全面发展，百姓的“米袋子”、“菜篮子”、“油瓶子”更加充盈。

粮食产量稳步提升的背后，是国家为提升农业综合生产能力而逐年加大对农业的扶持力度。2004年起，国家对种粮农民开始粮食直补，同年还启动实施农机具购置补贴。2006年在取消农业税的同时，陆续增设了农资综合补贴和良种补贴。粮食直补、农机具购置补贴、农资综合补贴和良种补贴，构成了中央财政支农四项补贴。今年农业“四补贴”达1700亿元，10年之间提高了11倍。按“四补贴”资金测算，如今农民平均每生产1

斤粮食，国家补贴达0.14元。

如今，农业“靠天吃饭”的局面正在改变。据介绍，我国农业科技贡献率达到了54.5%，主要粮食品种良种覆盖率达到96%以上，农机化水平达到了57.5%，单产提高对粮食增产的贡献率达80.5%。农业新技术、新品种广泛普及，种养加工等产业相互联系更加协调。新型农民和新型经营主体越来越多。专业化、标准化水平大幅提升。土地产出率、劳动生产率、资源利用率显著提高。

随着惠农促粮长效机制的构建和基层农技服务体系改革的推广，我国农业应对自然风险能力的增强，农业发展已从主要依靠增加投入步入主要依靠科技的轨道，粮食稳定增产基础不断夯实。我国已初步形成了价格支持、直接补贴和一般服务支持等功能互补、综合补贴和专项补贴相结合的农业支持保护政策机制框架。今年以来，高标准农田建

设、测土配方施肥等一系列项目的扩大实施使得我国粮食生产的基础更牢、底气更足。

在黑龙江双城市，全国种粮大户刘彩华种了5万亩玉米。她说，如今农民务农的社会化服务更丰富，一个电话农机就能上门。据农业部统计，目前，全国各类农业公益性服务机构达到15.2万个；农业经营性服务组织超过100万个，在农机作业、农作物病虫害统防统治、动物疫病防控等方面发挥着日益重要的作用。而目前我国经营耕地面积在30亩以上的农户有891万户，正成为新一轮粮食稳增产的生力军。

如今，虽然我们告别了粮票，但仍然要记得“粮安天下”的根本，虽然消费结构越来越多元化，但仍然不能忘记“国事农先”的古训。因此，持续重视“三农”，守住耕地红线，提高农民种粮务农的积极性，使粮食生产稳定发展，才能把饭碗牢牢端在自己手中。

中医药科技推广工作先进评选启动

本报北京12月23日讯 记者吴佳佳报道：经全国评比达标表彰工作小组和国家中医药局批准，中国中医药研究促进会今日在京启动面向全行业的首届中医药科技推广工作先进集体（个人）评比表彰活动，设先进集体60名、个人60名，该活动拟于2014年6月前完成。

据介绍，该项评比面向基层和一线一线的卫生、中医药医疗机构、大专院校、科研院所、企事业单位与政府行政管理部门及其先进个人。