

# 需要升级的不仅是油品标准

刘松柏

国五汽油标准的发布实施,对减少机动车污染物排放,改善每况愈下的空气质量,治理日益严峻的雾霾天气具有重要作用。

标准固然重要,但不折扣地执行更为重要。不可否认的是,以往的油品升级工作中有不到位的地方。一个明显的例子就是,国三汽油标准在2006年12月发布,规定过渡期至2009年底。而直到2012年,山东某副省级城市才宣布,“原计划在2013年年底升级国三标准燃油的工作,有望‘提前’至2012年年底完成。”实际上,山东的情况并非个案,我国大多数城市也仍在执行国三标准。

专家分析认为,阻碍油品升级进程的主要原因,既与有关方面的动力不足有关,也与消费意愿受到抑制有

关。一方面,一些地方政府片面追求经济发展速度,对油品升级重视程度不够,推行力度不强,治理措施不硬;一些炼化工厂只注重短期利益,过于强调油品升级置换带来的成本,而忽视了其带来的环保效益和社会效益。

另一方面,目前我国大部分地方仍存在不同标准油品并存的现象,部分加油站甚至偷偷“混合销售”。消费者担心,在付出更高的价格后,会不会买到以次充好、掺杂掺假、虚假标示的汽油。同时,我国成品油质量仍然存在“多头监管”的问题,生产环节由质监部门负责,准入门槛由商务部门把关,而流通环节则由工商部门管理,“谁都能管,谁都不能全管”的尴尬也导致了消费信心不足。

同时,国五标准虽是强制性标准,但至少目前还缺乏

强制性手段。譬如说,如果不能如期完成,相关企业和部门将承担什么样的责任?目前来看,没有相关规定能够明确惩处标准。因此,标准的执行只能更多地依赖地方政府和企业的自觉。参照以往油品标准升级中存在的问题,不少专家表示,国五标准的出台对执行力将是一个严峻考验。

毫无疑问,国内成品油升级道路仍任重道远。在当前“治霾战役”中,相关各方更需共同作为。炼化企业应把“绿色社会责任”放在心中,将百姓对清新空气的民生需求放在首位,加速提升提供高品质清洁成品油的能力。各监管部门也应加强油品生产、批发、零售环节质量监管力度,严格市场准入管理和产品质量监督检查,严厉打击质量违法行为,确保油品质量升级效果落到实处,切实保护消费者利益。

## 国五油标将带来什么

本报记者 刘松柏

国家标准委日前对外发布国五汽油标准,从2018年1月1日起全国将供应国五汽油。有关测算显示,新标准实施后,即使现有汽车不作任何改造,也能达到10%至15%的减排效果。因油品升级而造成的成本上涨,将由国家补贴、炼油企业和消费者分担,消费者每月支出预计增加十多元——



### 减排效果如何

油品升级后,即使现有汽车不作任何改造,也可达到10%至15%的减排效果,预计在用车每年可减排氮氧化物约30万吨

低后,硫化物对净化器的毒害作用进一步减少,净化器转化能力得以提升,在用车减排因此得以实现。”

鲍晓峰说,“油品升级后,即使现有汽车不作任何改造,目前在用车的总体排放污染物也可减少10%至15%,而新车氮氧化物和颗粒物的排放可分别减少25%和80%。”国家标准委的测算结果也表明,标准实施后,预计在用车每年可减排氮氧化物约30万吨,新车5年累计可减排氮氧化物约9万吨。

油品标准升级,对于减少机动车尾气排放、防止雾霾天气,自然是利好消息,但“仅靠油品质量升级一招,难以有效抑制污染。”中国能源研究会副理事长周大地说,加快油品质量升级无疑是减少尾气排放、降低雾霾发生频率、改善空气质量的重要手段之一。但要根本改善空气质量,还需依靠改善能源结构,升级产业结构以及发展公共交通等多种措施的共同推进。

油品升级涨价的原则是“谁污染谁付费,多用油多承担”,加价标准是炼油企业消化一部分、消费者承担一部分

企业将承担两成到三成不等的升级成本。”该负责人说。

一位来自中石化的专家表示,“为了达到国五标准,我们炼化部门在国外买了一些技术,自己又研究了一些技术,还在国内外购买了新的炼化装置,总投资已经上千亿元。”

“油品升级需要炼油企业进行生产装置改造以及技术改造升级,这都需要大量投入,生产成本将会提高,涨价是难以避免的事。”全国石油产品和润滑剂标准化技术委员会秘书长徐惠说。

国家发改委相关负责人表示,油品升级涨价的原则是“谁污染谁付费,多用油多承担”,国家不会以政府补贴的形式承担油品升级全部成本,否则就是用全体纳税人的钱补贴少数车的汽车拥有者。该负责人同时也表示,对农业、林业、渔业、城市公交等困难群体和公益性行业,汽柴油价格提高后,中央财政将按现行油价补贴机制给予补贴。对出租车,在运价调整后,继续由财政给予临时补贴。

主管部门在综合考虑各地环保压力、要求、进度和油品生产企业技术升级、设备改造的需要后,确定预留4年过渡期

国家标准委相关负责人表示,正是因为考虑到各地环保压力、要求和进度有所不同;考虑到油品生产企业技术升级、设备改造的需要,才留出了4年过渡期。“关键是从现在开始就要着手进行升级改造。”

作为我国主要成品油生产和销售企业,今年以来,中石化和中石油两家企业积极开展升级改造工作。中石化集团董事长傅成玉此前表示,今年年底前,12家下属企业的脱硫装置将全部建成投产,2014年起全面供应国四标准油品。今年8月28日,中石化也宣布提前启动油品质量升级,从10月1日起,提前在上海、江苏沿江8地市及广东6地市开始置换国五汽油,其余省区(市)提前3个月开始置换国四汽油。

11月初以来,各省区市加油站也纷纷进行国四标准置换工作。据了解,从两大主营销售公司批发环节看,截至2013年12月20日,全国31个省区市(除港、澳、台)中,完全实现国四标准汽油置换的省区市占比68%。



变化指标	变化幅度
硫含量限值	国四: 50ppm 国五: 10ppm
锰含量限值	国四: 8mg/L 国五: 2mg/L
汽油牌号	国四: 90、93、97 国五: 89、92、95
蒸汽压	国四: 42kpa 国五: 68kpa
烯烃含量	国四: 28% 国五: 24%
燃油密度	国四: 无规定 国五: 720-775kg/m <sup>3</sup>

**价格变化**

车用汽油质量升级至第四阶段时,每吨加价290元,2017年底后升级至第五阶段时,每吨加价170元。

具体来说,由于北京、上海、江苏等部分地方已先期实施相当于国五标准汽油,汽油价格平均每升上涨约4分钱。而广东的广州、深圳等6个城市汽油升级至第四阶段时,每吨已累计加价430元,升级至第五阶段时,每吨只需再加价30元,折合每升约2分钱



央行四季度调查显示——

## 银行家企业家信心提高

本报记者 陈果静

央行日前发布《2013年第四季度银行家问卷调查报告》、《2013年第四季度企业家问卷调查报告》和《2013年第四季度城镇储户问卷调查报告》显示,银行家和企业家信心在四季度有所提高,贷款总需求略有下降,企业景气指数和企业家信心指数双回升。

### 银行家宏观经济信心提高

报告显示,银行家宏观经济信心指数为71.3%,较上季提高10.3个百分点;银行业景气指数为77.9%,较上季提高1个百分点;贷款总需求指数为74.4%,较上季略降0.3个百分点。

对于目前的货币政策,超过七成银行家感觉“适度”。银行家货币政策感受指数(选择货币政策“适度”的银行家占比)为73.3%,较上季提高2.1个百分点。对下季度,货币政策感受预期指数71.6%,较本季判断下降1.7个百分点。

银行家对宏观经济信心有所升高。银行家宏观经济热度指数为38.6%,较上季提高7.3个百分点。其中,69.8%的银行家认为当前宏观经济“正常”,较上季提高12.2个百分点;26.5%的银行家认为当前宏观经济“偏冷”,较上季下降13.4个百分点。

### 企业景气指数和企业家信心指数双回升

企业家信心有所回升。报告显示,第四季度,企业家信心指数为65.9%,较上季上升3.1个百分点,较去年同期上升5.5个百分点。同时,企业经营景气指数为58.1%,较上季上升1.8个百分点。其中,38.9%的企业认为较上季“增盈或减亏”,37.4%认为“盈亏不变”,23.7%认为“增亏或减盈”。

企业资金状况与三季度基本持平。企业资金周转指数为57.3%,与上季基本持平,较去年同期下降2.4个百分点。其中,32.7%的企业认为本季资金周转状况“良好”,49.1%认为“一般”,18.2%认为“困难”。企业销货款回笼指数为60.9%,与上季基本持平,较去年同期下降2.9个百分点。其中,35%的企业认为本季销货款回笼状况“良好”,51.8%认为“一般”,13.2%认为“困难”。

### 居民物价满意指数略降

第四季度,居民物价满意指数为20.5%,比上季回落0.9个百分点。其中,61.6%的居民认为物价“高,难以接受”,比上季上升1.8个百分点。66.5%的居民认为目前房价“高,难以接受”,比上季降低1.1个百分点,31.1%的居民认为目前房价“可以接受”,2.4%的居民认为“令人满意”。

一、二线城市居民的高房价感受有所缓解,分别有73.8%和61.8%的居民认为房价高,较上季分别回落3.2和3.1个百分点。对下季房价,32.5%的居民预期“上涨”,47.2%的居民预期“基本不变”。未来3个月内准备出手购房的居民占比为13.2%,与上季持平,是1999年以来的较低值。

同时,报告还指出,居民收入感受指数为50.3%,较上季回升0.4个百分点,低于去年同期1.5个百分点。其中,85.7%的居民认为收入“增加”或“基本不变”,高于上季0.3个百分点,低于去年同期1.3个百分点。居民未来收入信心指数为54.1%,较上季回升1.3个百分点,低于去年同期2.2个百分点。



## 温州移动4G本月商用

本报温州12月22日电 记者张政报道:作为全国首批试点城市之一,温州市移动4G网络本月正式商用。同时,温州移动宣布联合正泰集团,打造全国首例4G应用园区,正泰集团将成为全国第一个运用4G技术的民营企业。未来,正泰可以利用4G远程视频、4G远程授课、4G远程监控和大型4G展销专场等4G技术,进行企业生产和生产销售等一切活动。

温州市也将借4G的正式商用,进一步推进网络经济的快速发展,助力传统产业转型升级。按照计划,该市将在智慧交通、智慧医疗、城市管理、智慧旅游等多个行业领域推出4G网络应用服务,优先发展基于4G网络的120急救中心“绿色通道”、城市管理应急指挥平台、4G电视直播等项目,从而提高城市管理的信息化水平。

据悉,温州市执法局已率先采用4G技术,即将更换4G执法终端。作为温州市首个政府部门大规模采用4G技术的信息化项目,该项目预计在2014年1月投入试运行,将有效提高智慧城管系统性能。

目前,温州地区已经建成基站2200座,覆盖城区及各县市城区、中心城镇和5A级景区等,人口覆盖率已经达到70%。温州移动相关负责人介绍说,根据前期网络测试的结果,温州4G下载速度最快已达到200Mbps,在实际应用中,下载一部1G的高清电影最多仅需5分钟。“到明年4月,温州将实现4G信号全覆盖。”这位负责人表示。



### 谁为升级埋单

今年9月,国家发展改革委出台了油品升级价格政策,规定车用汽油质量升级至第四阶段,每吨加价290元(约每升0.21元),2017年底后升级至第五阶段,每吨加价170元(约每升0.13元)。按照全国平均水平测算,如果私家车月跑1000公里、百公里油耗8升,从国四升级到国五后,车主每月支出费用将增加十几元。

具体到各地,数据略有差异。由于北京、上海、江苏等地已先期实施相当于国五标准汽油,汽油价格平均每升上涨约4分钱。而广东的广州、深圳等6个城市汽油升级至第四阶段时,每吨已累计加价430元,升级至第五阶段时,每吨只需再加价30元,折合每升约2分钱。

国家发改委价格司相关负责人表示,加价标准是按照炼油企业消化一部分成本、消费者承担一部分成本的原则确定的。“经过对各地多家炼油企业历时数月的升级成本调查,最终确定了这个价格。在这个价格水平下,大多数炼油



### 如何确保实施

国务院今年2月敲定了油品升级时间表。根据时间表规定,第四阶段车用汽油标准过渡期至2013年年底,第五阶段车用汽油和柴油标准过渡期至2017年年底。到2018年,我国汽柴油全面进入国五时代。

但一个需要正视的情况是,目前,我国除了北京、上海、江苏和广东等部分地方已先期实施相当于国五标准外,还有部分地方在执行国四标准,而大多数城市仍在执行国三标准。因此,能否按照标准升级实施时间,如期供应合格油品,保障市场供应,成了不少人担心的问题。

对此,中国海洋石油总公司炼油专家张国相认为,“在2018年1月1日前,油品生产企业确保全国供应国五汽油的目标应该可以实现。”他解释说,“新标准的要点在于硫含量的降低。对油品生产企业来说,增加脱硫的主要设备——加氢反应器需要较长周期。正常情况下,如果从项目启动算起到完成,大约需要3年左右的时间。4年的过渡期应该可以确保炼油企业升级完成改造工作。”