

在中国经济年会上，专家们就未来改革发展重大问题深入探讨。中央财经领导小组办公室副主任杨伟民表示——

要认清宏观调控三个基本特征

本报记者 赵登华 张双

由中国国际经济交流中心主办的“中国经济年会2013—2014”21日在北京召开。会议以“改革新号角，发展新阶段”为主题，就贯彻落实党的十八届三中全会和中央经济工作会议精神以及改革发展重大问题展开深入探讨。国经中心主任曾培炎出席并致辞。有关政府部门领导、专家学者和企业家代表200多人参加了会议。

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民表示，党的十八届三中全会明确了宏观调控的主要任务和宏观调控的体系。三中全会《决定》确定的宏观调控体系主要是指“一个导向”、“两项政策”。“一个导向”是以国家发展战略和规划为导向，“两个政策”就是财政和货币政策

策这两大政策工具。

杨伟民认为宏观调控具有三个基本特征：一是总量。宏观调控是总量政策，是将经济作为一个整体而实施的政策，通过财政和货币总量的变化来影响增长、物价、就业，从而间接影响微观主体的企业和消费者行为。从这个意义上讲，只针对部分产业实施的产业政策、只针对部分地区实施的区域政策、只针对部分产品实施的价格管理政策等，应该不属于宏观调控的内涵，不应把产业政策、区域政策、价格管理都当做短期的宏观调控措施。

二是周期。宏观调控只是在经济运行出现异常波动时才实施的政策，是熨平经济周期峰谷的政策，所以没

有必要屡屡实施。既然实施市场经济就应该相信市场，市场也具有经济稳定器的功能，小幅的经济波动，政府不调控，市场就会自行调节。今年上半年经济增长速度一度下滑时，中央之所以没有出手干预，就是因为相信经过30多年改革初步建立起来的市场经济体制自身会发挥稳定经济的作用。

三是短期。宏观调控政策是调控短期经济运行的政策，不是长期的政策，所以不能把土地、环境等当做宏观调控措施，不应该在抑制经济过热的时候就收紧土地、环境的闸门，而在经济减速、保增长的时候就大开这些闸门。因为土地和环境政策都是长期政策，不是短期的政策。



国家发改委宏观经济研究院常务副院长王一鸣——

金融改革助力人民币国际化

中国银行行长李礼辉在12月21日举行的中国经济年会上表示，随着我国经济的持续增长，人民币国际化正面临着千载难逢的历史机遇。未来15至20年，人民币有望成为全球主要的结算、支付、交易和储备货币之一。人民币在贸易、投资结算中的比重将显著提高，在岸、离岸人民币市场规模将不断扩大，人民币国际地位也将稳步提升。根据世界银行的预测，到2025年，人民币在全球官方外汇储备构成中的比重有望超过5%。

他认为，实现人民币国际化全方位发展，必须深化金融市场改革，扩大金融业对内对外开放。要加快实现人民币资本项目可兑换，推动大宗商品以人民币计价，促进在岸、离岸人民币市场协同发展，发挥好我国大型商业银行的引领作用。随着中国经济实力的进一步增强和金融体制改革的不断深化，人民币在全球市场的使用范围会越来越广。

调结构要靠动力机制转换

国家发展改革委宏观经济研究院常务副院长王一鸣在中国经济年会上表示，我国经济正在进入换挡期，换挡不仅是速度的放缓，增长的动力机制也在发生变化。今后一个时期，经济发展的动力主要应来自于提升效率。只要效率提升了，即使速度下来一点，企业仍然可以达到过去或者接近过去高速增长时期的盈利水平，政府的财政收入仍然可以实现较快增长，民生仍然可以得到改善。而且速度换挡后，资源环境压力减小了，经济发展更可持续。

他说，动力机制转换，很重要的就是要实现产业升级。现在的结构调整，核心是提升产业链，由价值链中低端向价值链中高端延伸。这就要求以创新为动力，推进为市场需要的不同层次的技术创新和商业模式创新，实现产业升级与创新的融合。发展生产性服务业，特别是第三方研发、设计、供应链管理，使这些环节外化出来，对提升产业链也将起到非常重要的作用。

清华大学经济管理学院院长钱颖一——

全面深化改革明年很关键

清华大学经济管理学院院长钱颖一在中国经济年会上表示，这次全面深化改革的领域广、项目多，改革措施的落实并不是指要全面启动，而是有一些关键领域标志性的改革启动。改革的执行力来自两个方面，既要靠上面的有力推动，也要靠下面各部门、各地区的具体落实。明年推动落实改革面临许多现实问题，集中表现在改革、调整和发展的关系，明年是非常关键的时期。

他认为，在改革与调整的关系上，经济发展过程中累积了很多问题需要调整，比如地方政府债务、影子银行、产能过剩等，应该通过改革的方式和路径进行调整。在改革与发展或者经济增长的关系上，长期来看，改革要为发展服务，为发展创造条件，改革的最终目的是调整经济运行机制，使其更有效率和活力；但是在近期，经济发展要为改革推进创造条件，提供保障，保改革措施顺利出台和到位应该优先于保经济增长。

我国企业自主创新评价报告发布

电子信息业研发投入比重最高

本报北京12月21日讯 记者陈小力报道：在今天举行的2013中国企业自主创新评价发布暨第四届中国企业文化自主创新高峰论坛上，由国务院发展研究中心、中国企业文化协会发布的《中国企业自主创新评价报告（2013）》显示，高端制造、能源、电子信息、生物、节能环保5大行业中，被遴选出的500家企业创新投入力度持续加大，研发经费投入占销售收入比重不断提高，企业的专利授权数量和发明专利授权数量快速增长。

《报告》显示，目前5大行业中，研发投入比重最高的是电子信息业，达到近4%，能源、生物产业为3%，高端制造、节能环保为2%左右。近年来，我国企业研发投入比重尽管有较快增长，但与国际水平相比，企业研发经费投入还有待进一步提高。

《报告》认为，企业自主创新能力主要源自市场需求、行业竞争和技术的挑战；而通过自主创新，实现开拓新市场、提高产品质量、在行业领域中增强核心竞争力的经济目标，已成为多数企业的追求。

国务院发展研究中心副主任张来明表示，加快创新驱动已成为企业实现转型升级的重要战略。企业是创新的主体，要发挥大型企业的骨干作用，推动中小企业创新，更加重视协同创新，让自主创新的活力竞相迸发。



12月21日，工作人员在钦州保税港区码头仓储场调运集装箱。据南宁海关统计，2013年1至11月，广西外贸进出口总值284.8亿美元，同比增长8%。其中，出口161.9亿美元，同比增长18.8%，高于同期全国出口总体增速10.5个百分点；进口122.9亿美元，同比下降3.6%。
新华社记者 张爱林摄

推进城镇化系列解读之二

让“半城镇化”居民率先市民化

本报记者 杜芳

我国的城镇化率目前已超过52%，但城镇户籍人口的比重却只有35%左右。也就是说，按照半年以上常住人口的口径被统计为城镇人口的7亿人中，有大约2亿多人仍然持的是农村户籍，这些人在很大程度上享受不到城镇户籍人口所能够享受到的市民权利和公共服务。土地资源城镇化速度明显快于人的城镇化速度，也成为制约我国城镇化的根本问题。

为解决这一问题，中央城镇化工作会议有针对性地提出了以人文的城镇化的解决方案。那么，人的城镇化从何入手？中央城镇化工作会议明确提出：把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。优先解决存量，有序引导增量。这就明确了城镇化下一步的工作重点，让脱离了土地在城市常住却又无法融入城市的“半城镇化”居民率先实现市民化。

这部分人主要集中在以农民工为主体的外来务工人员中。机械化的推广和土地流转让他们从农业转移出来进入城市务工。他们率先转化为市民的优势是有强烈的意愿和一定的能力，并且长期在城市生活；他们城镇化面临的困难是在城市的劳动关系不稳定，社会保险和福利、接受职业技能培训等方面处于不平等的境地，住房、医疗及子女上学等问题仍然突出。直面这些问题，农民

工群体市民化才能迈开步伐，从而实现人的城镇化。

怎样才能让他们实现市民化？中央城镇化工作会议也明确指出：从目前我国城镇化发展要求来看，主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，努力提高农民工融入城镇的素质和能力。会议对于落户制度作了进一步说明：全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。会议也强调，要增强中小城市产业承接能力，特别是要着力提高服务业比重。中小城镇和农村临近，有城镇化的天然优势，且目前大城市资源承载能力已经超负荷，加快农民工就近在中小城市落户步伐，就能有效解决一部分农民工“半城镇化”的问题，也就能够进一步带动中小城市的发展。

户籍制度改革是城镇化过程中绕不开却又不易破解的难题之一。对于大城市的农民工群体，解决落户问题将会是一个循序渐进的过程。这个过程实际上就是逐步打破城乡分割的管理体制，改变城乡二元结构的过程。户籍制度之所以难改，困难不在户籍制度本身，而在于附加在户籍制度上的城乡有别的社会保障和福利制度。因此，要通过城镇就业、社会保障、住房保障、义务教育、中高考制度创新，确保常住城镇的农民工与城镇职

工享有同等的就业、社会保障和住房保障权利，确保农民工子女与城镇居民子女在城镇常居地享有同等的接受义务教育和参加中高考的权利。

具体而言，在社会保障方面，要通过制度创新，提高农民工参加城镇职工社会保险的参保率，让长期在城市务工、有稳定工作的农民工能够享受与城市居民一样的基本公共服务；在住房保障方面，要将农民工纳入城镇居民住房保障体系，让他们能够通过租赁廉租房或购买保障房在城市定居下来；在义务教育方面，要保证农民工子女在城镇常住地公立学校上学，且无须缴纳任何歧视性费用，等等。

中央城镇化工作会议提出：推进农业转移人口市民化要坚持自愿、分类、有序，充分尊重农民意愿，因地制宜制定具体办法。过去，个别地方对城镇化搞“大跃进”，出现了强迫农民上楼的现象，应坚决纠正，要充分尊重农民意愿推进城镇化。让农民在参与城市建设过程中享受到与城里人一样的公共服务和舒适生活，农民才会自愿向城镇转移。保障农民的长远利益，让他们过上比离开土地前更加优越的生活，才是城镇化的本来意义与目标。各地的情况千差万别，研究制定适合本地的城镇化发展策略，才能有效提高城镇化质量。

E记者观察

近日，一起圆通“毒快递”致死事件引发各方关注。2013年11月28日23：15分，潍坊捷顺通快递有限公司（圆通速递在当地的加盟企业）工作人员在卸载快件时，发生化学品泄漏，在5名工作人员中毒后，该公司对可疑快件自行进行隔离，并于11月29日10时左右将同一车次的其他快件先后投出。目前，“毒快递”已造成一人死亡和数人中毒。

国家邮政局《禁寄物品指导目录及处理办法（试行）》第一条第四项中提到，各类易腐蚀性物品（如有机溶剂）不得寄递。而这次为何发件企业能发出这样的危险品？揽件员为何不查验货物？圆通企业内运送快递如何安检？运送过程为何发生泄漏？员工已出现中毒症状后，“毒快递”为何还会发出？一系列疑问充分暴露出该企业，甚至全行业存在的巨大安全隐患和管理漏洞。

近年来，随着网购的“井喷式”增长，快递业呈现出“野蛮式生长”。国家邮政局发布的数据显示，今年全国快递业务量有望达到90亿件，成为全球第一。但在快递业快速发展背后，行业内却乱象丛生。快件丢失、损坏、延误、用户信息泄露等投诉激增。快递业是劳动密集型行业，入职门槛低，使得一些没有取得从业资格证的人员也能上岗。各家快递公司更是只注重开疆拓土，高歌猛进，但如何让管理、服务跟上，尤其在快递业旺季时加大对安全隐患的排查，显得更为紧迫。

根据《邮政法》规定，邮政企业应当依法建立并执行邮件收寄验视制度。用户拒绝验视的，邮政企业不予收寄。但值得警惕的是，现实生活中，一些快递公司不执行或疏于执行邮件收寄制度。由于寄递服务具有人物分离的特点，不法分子通过寄递渠道贩运枪支弹药、爆炸物品、危险化学品、毒品等禁寄物品的案件时有发生，严重影响了寄递渠道的安全畅通。

作为一种服务业态，快递业一头连着生产方，一头连着消费方，在提高资源配置效率、带动就业、刺激消费等方面发挥着重要作用。这样一个行业更要确保安全底线，须臾不可松懈。只有坚持以人为本、安全发展的理念，在预防和治本上下更大功夫，才能保证行业持续健康发展。“毒快递”的悲剧警示我们，加大对快递行业的治理整顿力度势在必行。

E权威发布

国务院食安办

进一步强化乳制品质量安全

本报北京12月21日讯 记者冯其予报道：国务院食品安全委员会办公室日前召开乳制品生产企业座谈会，研究部署进一步加强乳品质量安全工作。

会议强调，元旦、春节即将来临，各地食品安全监管部门和食品生产企业都要牢牢绷紧食品安全这根弦，严格落实部门监管责任和企业质量安全责任，细化监管措施，严格监督检查和企业自查，切实把各项工作抓好抓实，确保“两节”期间食品安全。

会议要求，乳制品生产企业要切实履行质量安全首负责任，加强奶源基地建设，严格生鲜乳出厂检验，严禁采购非法经营的生鲜乳，坚决抵制哄抢奶源，真正从源头上保障乳制品质量安全。同时，进一步完善质量管理制度，严格质量过程控制，加强诚信自律，切实保障乳制品质量安全。

财政部

规范农业保险大灾风险管理

本报北京12月21日讯 记者崔文苑报道：为进一步完善农业保险大灾风险分散机制，规范农业保险大灾风险管理，促进农业保险持续健康发展，财政部日前发布《农业保险大灾风险管理办法》。

根据《办法》，大灾准备金专项用于弥补农业大灾风险损失，可以在农业保险各大类险种之间统筹使用。保险机构使用大灾准备金，应当履行内部相关程序。

在准备金的计提上，《办法》规定保险机构应当根据规定，分别按照农业保险保费收入和超额承保利润的一定比例，计提大灾准备金，逐年滚存。

国家卫生计生委

切实加强冬春禽流感疫情防控

本报北京12月21日讯 记者吴佳佳报道：进入10月以来，浙江省、广东省先后报告多例人感染H7N9禽流感确诊病例。国家卫生计生委对此高度重视，与应对人感染H7N9禽流感疫情联防联控工作机制成员单位密切配合，切实落实冬春季疫情防控工作。

据介绍，国家卫生计生委已将人感染H7N9禽流感纳入乙类传染病管理，及时印发冬春季传染病疫情防控工作通知，要求各地做好人感染H7N9禽流感疫情防控工作，加强疫情监测报告、医疗救治和风险沟通等工作。