

热评 Opinions

政策精准定位 规划适度前瞻

晓渔

今年以来，“长三角”地区的城市化进程和区域一体化因快速交通体系的完善而再提速。有3个新现象令人印象深刻：

先是7月1日宁杭甬高铁开通串起了沪宁杭“金三角”。宁杭甬高铁尤其是宁杭段全线站点设置密集，以城际停靠为主，通勤特色明显。“通勤”牌的意义何在？首先，对打造更多有活力的小城市，促进城市间面对面交流，深入推进“长三角”一体化意义重大；此外，“通勤”无形中减缓了“长三角”地区人口盲目向上海、杭州、南京等特大城市聚集的速度，而是成功打造出昆山、溧水等一座座卫星城，这对提升“长三角”地区在世界级城市群中的综合竞争力也有重要意义。

二是10月16日全国首条跨省地铁——上海轨道交通11号线北段延伸工程（花桥段）通车。花桥段开通运营后，从江苏省境内的花桥站出发，1个多小时即可进入上海市中心。进一步传递了“长三角”突破行政区划隔阂，强化大区域“同城效应”的信号，为正在高速发展城市轨道交通网络的全国各大城市群提供了一种跨区域互联互通的示范。

三是市场方面的反应，宁杭甬高铁开通后，上海铁路局和春秋航空于8月13日联手在苏州、杭州、无锡、常州、嘉兴5座城市开通空铁快线。借助发达的高铁网络和航空运输网络，旅客可以自由组合高铁、航班，自主设计“才下飞机、又上高铁”的“空地一体”旅程。

不难发现，精准而适度超前的政策设计、快速的市场反应，在“长三角”快速交通体系建设中体现得淋漓尽致。一方面，交通体系规划建设针对“长三角”经济密度大、城镇分布集中、产城功能互补的现实，率先做出了通勤特色的高铁站点设计和地铁跨省方案；另一方面，市场主体快速呼应，积极的政策引导带来良性互动，同城效应逐步显现。

从我国生产力布局的整体效应和长远发展来看，经济区域不等于行政区域，推进区域经济合作和协调发展，必须打破行政区划壁垒，大力推进市场化进程。“长三角”的做法，尊重市场规律，既切合实际又适度超前，这也正是“长三角”城市群引领全国、跻身世界级的原因所在。

刚刚召开的中央经济工作会议提出，要继续深入实施区域发展总体战略，提高区域政策精准性，按照市场经济一般规律制定政策。在区域规划密集出台的当下，理应摒弃过去“一刀切”、“眉毛胡子一把抓”的思维，做到深入调查研究，理性谨慎判断，精准目标定位，适度超前引领，增强政策制定的科学性和前瞻性。

网议 Voice Opinions

@向松祚：区域发展要加大调整力度，沿海提升产业水平，内地承接产业转移，西部地区实现跨越式发展。要从资源地理比较优势向技术品牌比较优势发展。思维、理念和品位的革命性转变也是结构调整和增长方式转变的关键。

@范恒山：区域经济协调发展需强化顶层设计。中国经济正处于“提质增效”的关键时期，区域经济调控需要从“一刀切”转变为区别对待、分类指导，实施更具针对性、空间指向更加合理的区域政策。“一刀切”政策最容易制定，也最不负责任。

@董海华：十八届三中全会后，区域发展将形成4大趋势：统筹区域协调发展的内涵有望更加丰富；跨区域增长极的培育将成为重点；开放型经济体系建设将继续受到重视，国际区域开放合作有望提升到新高度；建立完善区域协调发展机制将成为重要目标。

@王春焕：区域发展战略是一个国家或一个地区经济社会发展的重要组成部分。在人类社会发展中，区域发展存在着不平衡性，区域发展不平衡又是发展中的一个常见问题。因此，经济社会发展必须解决不平衡这个问题。

@王新奎：上海自贸区和深圳前海应该多贡献经验，重点放在转变政府职能、贸易投资便利化等方面，以实现体制上的突破，使之推广和复制到全国。

(本报记者 禹洋整理)



区域合作：竞合发展一盘棋

本报记者 喻剑

2013年的区域发展，与中国经济一道进入提质增效、转型升级的精彩“第二季”。按照全面深化改革的部署和要求，区域经济转型升级的要义在于摒弃过去的单一政府管控与粗放式发展，通过优化顶层设计，提供发展平台，激发市场力量，更在于破除以往的地域阻隔和体制藩篱，通过推行制度创新，鼓励跨区域合作，走活“一盘棋”。

在2013年的区域发展中，无论是区域展会上规模浩大的签约，还是上海自贸区的领衔创新，都离不开更高站位、更深更细的跨“界”竞合。

新通道成“黄金走廊”

“火车一响，黄金万两”，“高铁时代”的来临，为这句老话赋予了新的含义——集中开通运营不过短短5年的高铁，带来的是跨区域要素正以乘数效应流通。

今年以来，宁杭甬高铁、盘营高铁、津秦高铁等相继开通运营，成为我国长江三角洲、环渤海、“泛珠三角”3大区域一体化的“里程碑”事件——

宁杭甬高铁通车后，上海、南京、杭州3座“长三角”中心城市已有3条高铁线路互联互通，高铁网将沪宁杭“金三角”和密集的中小城市紧密联系，初步显现“同城效应”；开通在即的厦深高铁，串起深圳、汕头、厦门3个经济特区，将成为连接“长三角”、“珠三角”和海峡西岸经济区3大经济板块的“黄金走廊”；盘营、津秦高铁

的开通运营，便利了关内外的互联互通，辽宁沿海经济带产城融合提速……

一条要道的开通，放在区域发展的视野中看，不仅仅能提升沿线城镇、盘活沿线经济，还能让过去的偏远之地从未稍变成起点。12月11日，我国昆明到泰国曼谷的公路正式全线贯通，标志着我国与“东盟”的互联互通迈入新时代。作为国际贸易和产业大通道的昆曼公路，为云南实施面向西南开放“桥头堡”战略开辟了前沿阵地。按照今年6月发布的《国家公路网规划(2013年-2030年)》，像昆曼公路这样的战略要道，我国将适度超前地在西部欠发达地区布局多条。

路桥飞架成通途。随着“四纵四横”快速铁路通道体系、国家公路网等通道的建成，“通道效应”将在未来若干年持续发酵，快速互联互通，对于区域经济的提升作用不可限量。

“试验田”释放新活力

2011年发布的《全国主体功能区规划》，整体确定了全国各区域的主体功能定位。今年以来，在探索产业转型升级、结构调整和经济一体化方面，优化开发区域和重点开发区域作了诸多有益尝试。

今年9月，上海自贸区正式挂牌成立。这片总面积仅28.78平方公里的土地，成为我国经济新的“试验田”，实行转变政府职能、金融制度、贸易服务等多项改革措施，推动上海转口、离岸业务的发展。上海自贸区建设将推动上海乃至“长

三角”地区产业发展向高端、高效、高附加值转变，成为打造中国经济“升级版”的重要引擎。运行2个多月以来，随着一项项制度创新举措的落实，自贸区的“溢出效应”正悄然彰显。对于周边省市来说，上海自贸区建设是机遇大于挑战。浙江、江苏等地迅速反应，主动迎接自贸区带来的“政策红利”——

浙江嘉兴加大产业结构调整力度，以现代服务业为主的产业结构和较为完整的产业链条，对接自贸区的“溢出效应”；江苏大丰在上海自贸区设立了联络处……上海自贸区的实践，不仅以其制度创新对各地形成巨大带动，还在打破行政区划限制、推进区域合作方面作出了良好示范。

在引领改革开放的珠江三角洲地区，产业协作与城镇融合的深化，上升为“经济圈”层面的合作。珠江口西岸的珠江经济圈今年共推进26个合作项目，内容涉及供水网络建设、交通基础设施、医疗服务及民生服务。珠海、中山、江门市还将携手澳门共同建成珠江口西岸高新技术产业、文化创意产业带；在珠江口东岸，深圳、东莞、惠州3市聚力将“深莞惠经济圈”建设成为具有国际竞争力的城市群之一。

耕耘蓝色国土

统筹海陆资源，是区域空间开发的必然要求；经略海洋，提升海洋经济，是我国建设海洋强国战略的应有之义。振兴新型海洋经济，推动海陆联动发

展，将为我国打造区域经济“升级版”提供有力支撑。

《全国海洋经济“十二五”规划》发布以来，我国各海洋经济区找准定位，纷纷展开对接。

山东半岛蓝色经济区着力推动海洋科技向创新引领型转变。目前，山东省3万多亿元的高新技术产值，70%来自半岛蓝色经济区，海洋生物、海洋重工、造船、海洋化工、新能源等蓝色产业迅速崛起。在青岛，人才和技术的集聚，让不少海洋科技企业在多个国际海洋项目上中标，具备了国际竞争力。

舟山群岛新区在发展规划中明确提出建设自由贸易园区和自由港区，与中国香港、新加坡等主力港口构成面向东南亚、辐射太平洋的扇形海运网络。以建设大宗商品储运中转加工交易中心为目标，舟山国际物流枢纽岛建设目前正快速推进。

在海陆联动的背景下，建设海陆联动集疏运网络，以海铁联运促进“无水港”发展，是发展海洋经济的重要路径。在“泛珠三角”区域，为扩充货源、强化与内陆腹地的联系，广州、湛江等港口正在湖南、云南等地加快建设一批“无水港”，将海港资源延伸到“泛珠”各地区。

今年以来，新通道建设、功能区合作、海陆联动的纵深推进，共同构成了区域点、线、面、体的合作开发格局，各大板块正迸发出新的活力。

题图 这是9月10日拍摄的上海洋山保税港区。(新华社发)

政策大势 Policy

中央经济工作会议提出：积极促进区域协调发展。要继续深入实施区域发展总体战略，完善并创新区域政策，缩小政策单元，重视跨区域、次区域规划，提高区域政策精准性，按照市场经济一般规律制定政策。坚定不移实施主体功能区制度，使自然条件不同区域按照主体功能区定位推动发展。全面建成小康社会，要以各地发展为基础。扎扎实实打好扶贫攻坚战，让贫困地区群众生活不断好起来，贫困地区要把提高扶贫对象生活水平作为衡量政绩的主要考核指标，扶贫工作要科学规划、因地制宜、抓住重点，提高精准性、有效性、持续性。



为中小企业搭建“出海平台”

口述者：张浩彬 山东临沂华派克物流有限公司总经理

2013年，我所在的华派克物流公司开拓了两项重要业务。一是搭建金融物流平台。我们给中小塑料企业和银行牵线，通过订单质押的办法为中小企业融资，盘活他们的资金流；二是我们开发的塑料现货电子交易平台不久前上线试运行，它相当于塑料大宗现货商品的“淘宝网”，临沂的塑料加工企业可以通过这一平台，寻找海内外原材料商，并为企业节省交易成本。

我们公司地处山东临沂经济技术开发区，专门从事仓储运输、金融物流、供应链管理、保税仓库和进出口流通业务。临沂有全国最大的通用塑料产业集群和市场，其中不少企业的原

材料来自海外。但临沂自身区位不临海、不靠港，我们从中发现了商机，专门提供公用型保税仓库，为临沂塑料生产企业提供仓储、采购等服务。

我们和美国等地的海外大型石化企业合作，塑料原材料从海外直接发货入库到临沂保税仓库，国内塑料制造企业免去了联系青岛、上海等港口的成本。另外，我们按照企业订单情况，实施按需采购、批量采购，也在一定程度上降低了市场价格波动的风险。

我们提供的公用型保税仓库服务，实际是口岸功能的延伸。公司常规业务的开展和业务创新的推进，都

离不开“借港出海”、打造“无水码头”的发展思路，与山东半岛建设“蓝色经济区”的大背景密不可分。

目前，山东半岛蓝色经济区建设已上升为国家战略，沿海开发浪潮汹涌澎湃，海洋经济正在展露蓬勃生机。我们将继续“借力打力”，积极为企业寻求“出海”的跳板，主动完善仓储服务，为中小企业提供更好的发展平台。(心 樵整理)

我这一年

2013年大事记

- 12月：我国昆明到泰国曼谷的公路正式全线贯通。
- 11月：云南沿边金融综合改革试验区启动。
- 10月：青荣城际铁路运行。江苏昆山到上海同城化实现。
- 9月：上海自贸区正式挂牌成立。
- 8月：深圳、东莞、惠州3市共同制定《深莞惠区域协调发展总体规划(2012-2020年)》。
- 7月：南京至杭州(宁杭)、杭州至宁波(杭甬)高速铁路正式开通运营。该标志串联沪宁、沪杭高铁建成通车后，“长三角”地区的高铁三角网络正式形成。
- 6月：《国家公路网规划(2013年-2030年)》发布。
- 5月：北京市与河北省、天津市与河北省分别签署一系列合作框架协议，8地将在多个领域开展合作。
- 1月：新疆正式启动南疆3地州片区区域发展与扶贫攻坚。作为国家扶贫攻坚的主战场之一，南疆3州将享受中央财政专项扶贫资金新增部分重点倾斜。