

热评 Opinions

以人为本

乔金亮

中央城镇化工作会议提出,解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。新型城镇化很大程度上就是实现农村转移劳动力市民化、实现城市可持续发展的过程。

实践中,一些地方热衷于低价征收农村土地,依靠出卖土地进行城镇建设。这种发展模式是不可持续的。新型城镇化的重点不应只是增加了多少GDP、带动了多少钱投资,更要关注多少农民进城实现了就业,多少农民享受了与市民同等的公共服务。

发展城镇化要夯实产业基础,避免只见建筑不见人的“空城”。受多重因素影响,我国大中小城市发展不平衡。各类产业主要聚集在大城市周围,大多数小城镇的产业发展程度,远远不能满足农民市民化的要求。在制定新型城镇化发展规划时,要把产业布局和政策支持适当向中小城市和小城镇倾斜,提高其集聚生产要素的能力。不能脱离实际地一味建新城新区,新城的建设要有产业依托,才能带动资本、技术、人力等生产要素的集聚,才能更好地实现人的城镇化。

城镇化要保护农民合法权益,避免“以土地换保障”等做法。土地是农民的最核心财产,土地承包经营权、宅基地使用权是我国法律赋予农民的合法权益。享受社会保障是农民应有的权利,不能用农民自己的财产权利去换取本应属于他们的社会保障权利。推动新型城镇化,要更好地维护拆迁户和被征地农民的权益,减少利益冲突。

随着城镇化的推进,对土地的需求会加大,要集约用地,切实保护耕地红线。发展城镇化过程中,在占用一定土地的同时,也要把土地集约高效地利用起来。因此,城市建设占地与保护耕地两者并不是完全对立的。城镇化改善了人们居住条件,进行国土整治,可以把过去低效的土地开发整治出来,变成高标准农田。

城镇化是一个自然历史过程,是我国发展必然要遇到的经济社会发展过程。城镇化要最大限度地避免“城市病”和“农村病”,避免城市出现贫民窟,也要避免广大农村凋敝。我国农民多,农民要进城,但不可能全进城。据测算,到2030年,我国城镇化率将达到70%,按届时15亿总人口计算,仍有4.5亿人生活在农村。可见,加快推进城镇化,新农村建设同样不能忽视。

@郑新立: 新型城镇化要发展以省会为中心的次级城市群,推进以县市为基础的就地城镇化,打破市区和郊区、城市与周边地区的行政壁垒和市场分割,让劳动力居住地和工作在更大范围内展开,让城区过于集中人口向周边分散,解决繁华城市被周边贫困农村包围的问题。

@陈炳才: 中央城镇化工作会议赋予城镇化新内涵,回归了城镇化本身。城镇化应该不再是土地住房的城镇化,而应是以人为本、布局合理、让人有记忆有乡愁的城镇化。城镇化的人文、历史及自然特色应更明显。

@管清友: 中央城镇化工作会议结束,思路明确。强调城镇化是自然历史过程,实际上否定了人为造城、大拆大建的思路;强调质量、生态、文化、历史、就业,体现以人为本;提出6项任务,成为改革抓手,中小城市户籍有望放开,房产税或成地方重要税种,城市边界限定,无序扩张受到限制。城镇化规划将很快推出。(本报记者 禹洋整理)

政策大势 Policy

中央城镇化工作会议提出:

要紧紧围绕提高城镇化发展质量,稳步提高户籍人口城镇化水平;大力提高城镇土地利用效率、城镇建成区人口密度;切实提高能源利用效率,降低能源消耗和二氧化碳排放强度;高度重视生态安全,扩大森林、湖泊、湿地等绿色生态空间比重,增强水源涵养能力和环境容量。

要以人为本,推进以人为核心的城镇化,提高城镇人口素质和居民生活质量,把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。要优化布局,根据资源环境承载力构建科学合理的城镇化宏观布局,把城市群作为主体形态,促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。

推进城镇化的主要任务:

- 推进农业转移人口市民化
- 提高城镇建设用地利用效率
- 建立多元可持续的资金保障机制
- 优化城镇化布局和形态
- 提高城镇建设水平
- 加强对城镇化的管理

新型城镇化质量优先

本报记者 刘慧

今年以来,我国城镇化发展较快,更多的农民进了城,更多的农民工得到了市民化待遇,城镇化的质量稳步提升。“但应看到,户籍人口城镇化水平滞后、城镇土地利用效率较低等问题还制约着城镇化发展。今后,在重视发展速度的同时,更要抓城镇化发展的质量。”中国农科院农业经济与发展研究所所长秦富说。

逐步破解二元结构

新型城镇化是以人为核心的城镇化,要真正解决人的城镇化问题,提高城镇化质量,必须破除城乡二元结构,有序推进农业转移人口市民化。

长期以来,我国城乡发展不平衡,全国2.6亿农民工在城市工作生活,但却难以像城里人一样享受住房、教育、医疗、养老等社会保障。“提高城镇化质量,有序推进农业转移人口市民化,最关键的是要解决城乡二元结构问题,推进户籍制度及教育、住房、医疗等社会保障制度改革,让农业转移人口可以在城里安心地住下来。”农业部农村经济研究中心研究员廖洪乐说。

今年前3季度,我国农民人均现金收入达7627元,扣除物价因素实际增长9.6%,高出城镇居民人均可支配收入实际增速2.8个百分点。预计全年农民人均纯收入继续保持较快增长势头,增幅有望连续4年超过城镇居民收入增幅。

今年以来,一些阻碍城镇化发展的体制障碍得到破除。目前,全国有18个省(区、市)出台了户籍制度改革具体实施意见,14个省(区、市)建立了城乡统一的户口登记制度。今年2月份,国务院常务会议提出,全国300多个地级市在2013年年底前把符合条件的外来务工人员纳入当地住房保障范围。我国还逐步推动教育、

医疗、养老等社会保障制度改革,努力让进城农民实现住有所居,幼有所教,老有所养,病有所医。

提升城镇承载能力

当前,不少城市快速膨胀,城市基础设施建设滞后,导致环境污染、交通拥堵等“城市病”突出,逐步提升城镇综合承载能力是提高城镇化发展质量的重要方面。

首先,要优化城镇化布局和形态,推动城市群均衡发展。我国目前已经形成京津冀、“珠三角”、“长三角”、海峡西岸、山东半岛等11大城市群,这些城市群人口占全部城市人口的比重超过三分之一,创造了全国三分之二的GDP。中央城镇化工作会议提出,我国已经形成京津冀、“长三角”、“珠三角”3大城市群,同时要在中西部和东北有条件的地区,依靠市场力量和国家规划引导,逐步发展形成若干城市群,成为带动中西部和东北地区发展的重要增长极。

其次,要提高城镇建设水平。“高质量的城镇化,就是要全力营造绿色基调的人居环境,实现人与自然和谐共处。”山东省广饶县住建局局长田建林说。中央城镇化工作会议提出,要根据区域自然条件,确定城市定位,依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

还要加强现有城镇基础设施建设,优先加强供水、供气、供热、通信、电力、物流配送、公共交通、防灾减灾等与民生密切相关的基础设施建设。今年9月,国务院印发《关于加强城市基础设施建设的意见》,《意见》确定了全面提升城市基础设施水平的4大重点领域,明确提出,

到2015年,全国轨道交通新增运营里程达到1000公里、城市燃气普及率达到94%、城市污水处理率达到85%等多个具体指标。

提高土地利用效率

提高城镇化质量,要提高城镇土地利用效率,合理进行空间开发,形成生产、生活、生态空间的合理布局。

“目前土地利用中存在一些不合理现象,不同用途的土地出让价格差别很大,工业用地的价格只相当于商业用地的11%,约相当于房地产开发用地的14%,工业用地出让价格过低导致了工业用地发展慢、用地浪费等问题。”中央农村工作领导小组办公室主任陈锡沅说。

提高城镇土地利用效率,在守住耕地红线的前提下,首先要提高土地补偿标准,严控土地增量。国务院通过的《中华人民共和国土地管理法修正案(草案)》,对于现行的农村集体所有土地征收补偿制度进行了修改,提高了征地补偿标准。

提高城镇土地利用效率,要进一步盘活土地存量。我国每年计划新增用地600万亩,实际新增用地超过1000万亩。一方面,城镇用地紧张,另一方面,大量土地闲置。为了盘活存量土地,今年4月,国土资源部印发《开展城镇低效用地再开发试点指导意见》,确定在内蒙古、辽宁、上海等10省(区、市)开展试点,推进城镇低效用地再开发利用,优化土地利用结构。

在我们这样一个拥有13亿人口的发展中大国实现城镇化,在人类发展史上没有先例。推进城镇化既要积极、又要稳妥、更要扎实,方向要明,步子要稳,措施要实。

11月15日 十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,明确城镇化体制机制,坚持走中国特色新型城镇化道路,推进以人为核心的城镇化。

10月16日 国务院发布《城镇排水与污水处理条例》。

9月16日 国务院发布《关于加强城市基础设施建设的意见》。

7月12日 国务院发布《关于加快棚户区改造工作的意见》。

6月26日 国家发改委主任徐绍史向全国人大常委会作了《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》的报告,报告首次明确了各城市具体城镇化路径。

5月6日 国务院常务会议决定,今年将围绕提高城镇化质量,推进人的城镇化,研究新型城镇化中长期发展思路,出台居住证管理办法,分类推进户籍制度改革,完善相关公共服务和社会保障制度。

2月20日 国务院常务会议提出,2013年年底前,地级及以上城市要把符合条件的外来务工人员纳入当地住房保障范围。

今年前3季度 我国农民人均现金收入达7627元,扣除物价因素实际增长9.6%,高出城镇居民人均可支配收入实际增速2.8个百分点

今年1至11月 全国城镇新增就业1242万人,提前完成900万人以上的全年目标

截至11月底 城乡居民社会养老保险参保人数为4.95亿人,职工和城乡居民养老保险参保人数合计已达8.15亿人,其中2.2亿人领取基本养老金



希望能在城里扎下根

口述者:王文浩 奥博奇室内设计(北京)有限公司设计师

这几天特别忙,工作紧张,还要忙着看房子。来自河北省大城县,到北京工作已有8年多,一直从事家装设计。4年前我在河北燕郊买了一套80平方米的房子。现在孩子2岁了,父母也从老家来到燕郊。一家5口人挤在一个两居室里,于是有了换一套大房子的想法。

到年底了,细细想想,今年以来,我完成了几件大事。今年上半年,我把户口从老家迁到三河燕郊,实现了“农转非”。户口进了城,心里觉得踏实许多。虽然我户口是河北燕郊的,但燕郊离北京不远,我觉得快成北京人了。孩子的户口也跟我迁到燕郊,再过一年多孩子就要上幼儿园。户口落到燕郊,孩子今后上学、看病会很方便。

到今年8月份,我上税满5年,有资格在北京摇号买车。上满5年税是很重要的一道坎,意味着今后我有资格在北京买车买房,意味着我又朝成为北京人迈出一大步。

今年,北京市出台了《2014年进城务工人员随迁子女在京参加中等职业学校招生考试实施办法》,明确了“非京籍”考生参加高职考试的条件。这些条件包括,有暂住证或工作居住证,有合法稳定住所,合法稳定职业已满6年等。这个文件我细细看了几遍,觉得我家将来肯定能满足文件规定的条件。但是,现在北京对外来务工人员开放的只是高职考试,希望将来我的孩子能在北京参加高考。

2013年快过去了,这一年是我特别忙碌的一年,也是特别充实的一年。在新的一年里,我希望还能再办几件大事,比如,希望买车摇号能中签,希望孩子能顺利进入幼儿园,希望父母的医保能和城里对接,也希望更多像我这样从农村走出来的人能在城市扎下根。(本报记者 徐胥整理)

我这一年