

热点面对面

□ 本报记者 许跃芝

进城不进城 群众自主选

——公安部副部长黄明谈加快户籍制度改革



党的十八届三中全会关于“加快户籍制度改革”的部署,受到社会高度关注。加快户籍制度改革的重点和难点在哪里?需要把握哪些原则?有没有路线图和时间表?就这些热点问题,记者日前专访了公安部副部长黄明。

记者:如何理解党的十八届三中全会关于“加快户籍制度改革”的部署,加快户籍制度改革的重点在哪里?

黄明:加快户籍制度改革,是党的十八届三中全会部署的一项重点改革,是推进中国特色新型城镇化的一项重大任务,是实现亿万农业转移人口“市民梦”的一项重大举措。刚刚结束的中央城镇化工作会议,明确提出要推进以人为本的城镇化,把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

加快户籍制度改革,重点是要通过调整完善户口迁移政策,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题,稳步提高户籍人口城镇化水平,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

记者:加快户籍制度改革的难点体现在哪些方面?

黄明:改革开放以来,户籍制度改革取得了一定成效,但一些深层次矛盾和问题还没有解决,集中体现在3方面:一是户籍上附着的利益较多,需要逐步剥离。二是城乡之间、地区之间、城市之间的差别较大,需要合理引导。三是各类群体的诉求不同,需要统筹兼顾。

记者:针对这些重点、难点问题,改革需要把握哪些原则?

黄明:当前,加快户籍制度改革,必须把握一些重要原则:一要尊重意愿。要坚持以人为本,充分尊重群众自主选择、何时进城,都要让群众自主选择,不能把农业转移人口“拉进城”、“被落户”。要逐步提高基本公共服务水平,切实保障农业转移人口及其他常住人口的合法权益。二要分类实施。国家层面作出政策安排、明确总体要求,由各地根据不同地区资源环境综合承载能力和发展潜力,因地制宜制定具体办法,并向全社会公布,让农业转移人口及其他常住人口了解不同城市的落户条件,合理安排自己的未来,给大家稳定的预期和希望。三要有序推进。要立足于我国正处于社会主义初级阶段和人口大国的基本国情,遵循城镇化发展规律,优先解决存量,有序引导增量。既要积极、又要稳妥、更要扎实,不刮风、不冒进、不搞运动。

记者:加快户籍制度改革有没有具体的路线图和时间表?

黄明:总的考虑是,整个户籍制度改革工作要遵循规律、因势利导、统筹推进、有序进行,确保取得好的效果。待报中央审批和部署后,我们将会同有关部门抓好组织实施,由各地因地制宜研究制定差别化的落户政策和实施方案。

加快户籍制度改革的进程,要与全面建成小康社会相适应,与推进新型城镇化进程相一致。具体到户籍制度本身,到2020年,要基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式、城乡统一、以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。

记者:中央城镇化工作会议提出“要稳步提高户籍人口城镇化水平”,怎样理

解这一新的提法?

黄明:当前,我国城镇化率达到52.6%,这是以常住人口为基数计算的,但按照户籍人口计算,城镇化率只有35.3%。这说明有大量经常住在城镇的农业转移人口还不是城镇户口,处于“半市民化”状态,也说明许多地方落户门槛仍然较高,一些城镇吸引人口集聚的能力还不足。这次会议提出“稳步提高户籍人口城镇化水平”,其目的就是推进以人为本的城镇化,逐步缩小常住人口、户籍人口两个城镇化率之间的差距,让符合条件的农业转移人口真正实现市民化,融入城市社会,提升人民生活水平和质量。

记者:十八届三中全会《决定》在部署加快户籍制度改革的同时,明确提出要“创新人口管理”。对此公安部有何考虑?

黄明:创新人口管理,是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。目前,需要与加快户籍制度改革同步,抓紧建立和完善3项制度:一是建立城乡统一的户口登记制度,取消城乡居民的身份差别,为消除城乡壁垒、推进城乡发展一体化创造有利条件。二是建立完善与居住年限等条件相挂钩的积分落户制度,为公平有序落户提供阶梯式政策通道。三是健全实际常住人口登记制度,建设和完善覆盖全国人口的国家人口基础信息库,为跨地区人口流动服务和管理提供支撑,努力做到人口流动到哪里,服务和管理就跟进到哪里。

中纪委通报十起违反八项规定典型问题

本报北京12月17日讯 记者韩秉志报道:中央纪委日前对10起违反中央八项规定精神的典型问题发出通报,分别是:

黑龙江省副省级干部付晓光因私公款消费,大量饮酒并造成陪酒人员“一死一伤”严重后果,经中央纪委常委会研究并报中央批准,给予付晓光留党察看一年处分,按程序免去其黑龙江省政府亚布力度假区领导小组办公室常务副组长职务,由副省级降为正局级。

广西壮族自治区水利厅党组成员兼水文水资源局党组书记、局长魏文达铺张浪费办比赛及收受礼金等,受到撤销党内职务和行政撤职处分,违纪所得予以收缴。

陕西省宁陕县副县长叶庆春等人违规办理审批手续公款出国旅游,受到撤销党内职务和行政撤职处分,相关责任人受到党政纪处分。

交通运输部综合规划司司长孙国庆用公款打高尔夫球、公款旅游,受到党内严重警告处分。

农业部中国水产科学研究院违规使用科研项目经费购买月饼发给职工,该院院长、党组书记张显良受到行政警告处分,相关责任人受到党政纪处分。

中粮肉食投资有限公司用公款给中粮集团领导和有关部门人员送中秋节礼,时任总经理江国金受到党内严重警告处分,相关责任人受到党政纪处分。

中国建设银行湖北省分行党委副书记、副行长陈汉华等

人违规公款宴请,受到党内警告处分,相关责任人受到党政纪处分。

山西省太钢房地产开发有限公司党委书记、经理薛俊虎大办女儿婚宴收取礼金,受到撤销党内职务处分,被免去行政职务,违纪礼金予以收缴。

吉林省农村信用社联合社党委委员、纪委书记张诚谦等人会议期间违规饮酒、收送礼品,受到党内严重警告处分,相关责任人受到党政纪处分。

广东省烟草专卖局违规购买豪华车辆,该局局长、总经理、党组书记卢春河受到行政警告处分,相关责任人受到党政纪处分,超标车辆依据有关规定予以公开拍卖。

通报强调,元旦、春节将至,各级领导机关、领导干部要认真贯彻落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”,不折不扣地执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《党政机关国内公务接待管理规定》以及中央纪委近期发出的有关严禁公款购买赠送贺年卡、烟花爆竹等年货节礼通知要求,令行禁止,带头正风肃纪,自觉接受监督。

各级纪检监察机关要加强执纪监督,保持高压态势,坚决刹住公款吃喝、送礼、旅游和铺张浪费等行为。对顶风违纪的,不论其职务多高,都要坚决查处,严格责任追究,及时通报曝光,不断巩固和扩大纠正“四风”的成果。

今年以来,中央纪委已先后4次共对32起违反中央八项规定精神典型问题进行了通报。

科学家回应大众关注时表示——

探月工程多项技术可转民用

本报北京12月17日讯 记者余惠敏报道:中国科协今日举办主题为“探月梦中国梦”的科学家与媒体面对面活动。探月工程副总设计师吴伟仁、嫦娥三号运载火箭系统副总设计师刘建忠、探测器系统副总设计师张焯等就大众关注的探月工程等问题进行了交流。

吴伟仁说,“对嫦娥三号的准备,我们按照最好的结果去努力,也做了最坏的准备,光故障预案就做了200多个,到现在一个都没有用上。”

嫦娥三号是1976年以后的首个软着陆月球的探测活动。张焯表示,我国使用了激光三维成像传感器的新技

术,着陆器可自主识别避障。这是以前的探月活动所没有的。此外,我们使用的7500牛变推力发动机是自主研发的,且是无级变速、推力调节很小、精度非常高。

吴伟仁补充说:“这次降落最大的特点是可以自主避障,降落地点正合适,落点旁边10多米就是一个直径20米、深2米至3米的大坑,避开这个大坑就是自主避障的结果。再就是我们的月球车重量仅为140公斤,可以在地面遥控操作,也可以使用完全自主操纵模式避障。”

嫦娥三号的两器互拍宣布成功时,

电视画面面上只出现了着陆器拍摄的月球车照片,有网友因此质疑“互拍”成功的宣布是否过于匆忙。吴伟仁解释道,“月球车下来时向北走,阳光从东南照过来,月球车先给着陆器拍照,然后原地转弯,将五星红旗朝南,方便着陆器拍照。所以月球车照片传回,就是互拍成功。”直播两器互拍成功瞬间时,电视上只播出了刚拍出来的月球车照片,后来才补播了先拍的着陆器照片,这就是造成公众误解的原因。

谈及探月工程的花费和意义时,“我们没有花太多钱。”吴伟仁说,据测算,当年美国进行载人登月的阿波罗工

程时,平均每年投入探月工程的资金大约占当年美国GDP的2%至2.5%;而我国从探月工程立项至今,对探月工程每年的平均投资大概仅占我国GDP的万分之几。

吴伟仁还表示,探月工程的技术产出成果可以转移到民用和其他国防领域,效益很高。嫦娥三号带动建立了我国的深空测控网,使我国的深空测控能力从以前的6万公里增加到如今的6400万公里。嫦娥三号中产生的控制、仿真、计算机、新材料等技术,都可转为民用,“阿波罗工程的3000多项成果转为民用,嫦娥三号未做统计,但是随着时间的推移,转为民用的成果会越来越多。”

嫦娥三号圆满完成探月工程二期任务,探月工程三期进展如何?“嫦娥五号,也就是探月工程三期的任务将用长征五号运载火箭进行发射。目前火箭研制工作进展顺利,海南文昌发射场也正在建设当中,进展顺利。”刘建忠说,嫦娥五号将使用新一代的运载能力更大的火箭,起飞推力达1000吨以上。

(上接第一版)

一场艰巨的攻坚战,“八大富民兴聊战略”依次推出,一场硬仗接着一场硬仗。

经济要发展,政府服务要跟上,干部作风要转变。市委出台了《关于整肃市直机关纪律作风的五项规定》,针对群众反映强烈、严重影响发展的问题,一扣一扣地“拧紧螺丝”。市里要求干部走出办公室,到工厂车间和建设工地办实事,到群众家中帮助解难题,到招商引资一线摔打磨炼。对“三乱”问题和吃拿卡要问题,发现一起通报一起,直接责任人开除公职,单位主要负责人给予处分,很快压住了这股歪风。

干部紧张起来了,群众行动起来了,企业家们也憋足了劲。刘义发、张学信,两位年逾古稀、全国闻名的老企业家,随市里的解放思想考察团考察回来,仍然受到震撼。省内一家纺织企业,最贵的一米布卖到6.8万元,另一家企业从生产电解铝锭到加工制造飞机和高速列车关键件。强烈的反差,激起了聊城人的满腔豪情。

紧紧扭住“转调创”

聊城市市长王志林告诉记者,聊城建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区,排在第一位的就是“转调创”的先行区。

面对资源、环境、市场等硬约束,这是他们主动突围的理性选择。

在李苦禅的故乡高唐县,记者开上了时风集团的低速电动汽车。车辆经过了碰撞试验,安全性能高。厂内大型太阳能光伏发电板下,是职工的汽车棚。上班时充满绿色能源,可跑120公里至180公里,百公里折合电费约8元。生态理念与高性价比结合,使其去年销量达4.16万辆。目前时风已具备年产20万辆电动汽车的生产能力,进入山东省战略性新兴产业重点项目行列。中通客车作为中国新能源

汽车行业的领头雁,发展定位是以“节能与新能源汽车”两翼,驱动交通运输行业的绿色未来。今年1月至6月,我国新能源汽车销售3670辆,其中,中通新能源汽车销售近1000辆,占全部销售量的近30%。

在东阿阿胶的产品橱窗里,记者看到了一些生物工程药物,涉及抗癌、溶栓、降糖等。这些药物,有的一克就值几百万。总经理秦玉峰告诉记者,目前他们自主研发的一种产业一类新药刚刚通过国家重点产业振兴和技术改造专项审核,获得中央预算内投资607万元。

鲁西化工原是化肥生产企业,近年来加大力度向化工新材料领域转型。他们建起了新材料产业园,形成了煤化工、盐化工、氟硅化工一体化、集约化发展的新模式。

这样一批潜力巨大的企业,成为聊城市转型升级的火车头。政府多方服务,帮助他们建设工业园,将产业链上下拓展,向精深加工升级。聊城市确定,抓住全市有潜力的产业园不放松,苦干3年,打造出祥光生态工业园、信发循环经济示范园和鲁西化工新材料产业园等3个千亿元园区。到2020年,将新能源汽车、泉林循环经济、临清轴承、莘县油盐化工等四个园区建成千亿元园区。重点园区拉动,带动大中小企业大发展,到2015年,使全市规模以上工业主营业务突破万亿元。

问鼎“万亿工业”目标,聊城市重“量”更重“质”。在严把国家产业政策和环境资源关的基础上,突出考核税收、就业等经济社会效益指标。市里确定,今后3年,地方税收过千万元的工业企业要过百家,过亿元的要达到20家。今年是聊城的“大项目突破年”,全市集中

力量突破大项目。各县(市区)和市属开发区都在按照国家产业政策,谋划建设科技含量高、产出效益大、节能环保的大项目。记者在聊城采访,采访8个县市区,7个书记在外招商,另外一个在家接待刚引进的外商。

全市重点项目都有市级领导靠上帮包。投资10亿元以上的项目,选派一名科级干部任联络员,全程代办服务。今年以来,聊城市在建过亿元项目307个,比去年同期增加101个;200个市级重点项目完成投资462.3亿元,比去年同期增加92.9亿元。

大项目遍地开花,聊城成了生产要素聚集的洼地。信发铝业、鲁西化工、泉林纸业,投资都突破百亿元,跨上了产业价值链的新高度。分别投资55亿元以上的奥博特铜精深加工和阳谷光电项目,代表了聊城高科技产业的新水平。再加上聊城物流园区、马颊河生态旅游度假区和中华水上古城等服务业大项目,以及一批公路、铁路等基础设施项目,古老的聊城大地人气高涨,一片沸腾。

“转调创”大潮中,聊城全市广泛发动,大招商,招大商。市里先后在北京、杭州举办了对接央企和长三角企业集中招商推介活动。前不久,聊城被评为2013浙商最佳投资城市。仅在平和莘县两个县,就与浙商签订了总投资达180亿元的项目。今年以来,聊城市招商引资落地开工过亿元项目131个,比去年增加56个;到位资金360亿元,同比增长32%。

经济发达离不开良好的软环境。聊城市着力精简审批、优化环境,力争成为全省及周边地区审批项目最少、速度最快、收费最低的城市。市级行政审批项目从367项精简到160项,行

政审批主体由53个减少到42个,审批项目100%进驻行政服务中心,部门对审批窗口100%授权。重点清理行政事业性收费和政府性基金,每年可为市本级企业减负6000万元以上。各县(市区)都建立了注册资金3亿元以上的融资担保平台,为中小企业发展提供保障。

循环经济生态路

一路走,一路看,聊城留给记者最深的印象,是其循环经济的深度、广度和规模。我国第一批资源节约型和环境友好型试点企业,聊城有两家。聊城下大力打造的7个千亿元工业园,靠循环经济支撑的有3个。聊城总体不发达,但循环经济发达,对全市产业结构和整体经济有着牵一发而动全身的关键影响。这也许是欠发达地区跨越赶超的一条好路子。

在阳谷县,记者走进了我国有色金属行业第一个环保命名的“国家环境友好工程”企业祥光铝业。洁净的车间里,听不到轰鸣的噪声,看不到扬尘和烟雾,高纯度的阴极铜缓缓走下生产线,接着吐出黄金、白银。然后,铂、钯、铑等9种稀有金属一一被提取干净。该企业是在世界上率先打破国外巨头对“双闪”核心技术几十年来的垄断,自创专利技术60多项。他们循环利用中水,用尾气中的二氧化硫制造硫酸,用尾渣造建材,吃干榨净,真正实现了生态炼铜。企业年产铜60万吨、黄金20吨、白银600吨、硫酸170万吨等,年销售收入可达400亿元。

在泉林纸业的污水处理区,五彩缤纷的锦鲤在出水口处戏水抢食,欢快游动。作为草浆造纸企业,泉林的生态环保让专家都感到惊

叹。他们生产的本色纸及其制品,不使用漂白剂。攻克了从造纸黑液中提取有机肥料的难关,获国家技术发明二等奖,获专利153项。该技术的问世,减缓了中国造纸受制于国外木浆的压力。

信发集团的200万吨赤泥综合利用生产线,年可提取氧化钠和氧化铝各20万吨,然后直接上了年产30万吨水泥熟料的生产线。

这些循环经济的“巨无霸”,有几个共同特点:其技术开发的动力主要来自生态环境和政策等因素的倒逼。3家企业如果没有这些循环经济,很可能难以生存。因此,他们才破釜沉舟,投入巨大。为破解造纸黑液难题,从1998年起累算累计投入30多亿元进行攻关。信发集团200万吨赤泥综合利用项目投资达16亿元。祥光铜业则在项目落地前就付出较高代价,冒着风险选择世界上最先进的高技术路线。高投入带来高效益。泉林纸业原来的污染物变成了年产40万吨的有机肥料,增收14亿元。信发铝业赤泥综合利用可带来年销售收入22.5亿元,利税5.9亿元。祥光三废利用,每年经济效益36亿元。这些企业的独门绝技,增长潜力巨大,有的技术转让收益已相当可观,对行业发展将产生巨大的积极影响。

“转调创”加上循环经济,促进了聊城科学发展。2011年,聊城获得国家环境保护模范城市称号。今年上半年,聊城市万元GDP能耗同比下降5.7%,超过省下达的进度目标2个百分点。今年3月份,聊城市再次代表山东省参加海河迎检工作,获得海河流域4市第一名,实现了山东省海河迎检“四连冠”,而且是全国9大流域25省(市、自治区)的第一名。前三季度,全市实现生产总值1668.5亿元,同比增长9.7%。1-11月份,全市公共财政预算收入127亿元,同比增长21.7%,增幅列全省第一位。

聊城市市长王志林告诉记者,聊城建设冀鲁豫三省交界科学发展先行区,排在第一位的就是“转调创”的先行区。

面对资源、环境、市场等硬约束,这是他们主动突围的理性选择。

在李苦禅的故乡高唐县,记者开上了时风集团的低速电动汽车。车辆经过了碰撞试验,安全性能高。厂内大型太阳能光伏发电板下,是职工的汽车棚。上班时充满绿色能源,可跑120公里至180公里,百公里折合电费约8元。生态理念与高性价比结合,使其去年销量达4.16万辆。目前时风已具备年产20万辆电动汽车的生产能力,进入山东省战略性新兴产业重点项目行列。中通客车作为中国新能源

力量突破大项目。各县(市区)和市属开发区都在按照国家产业政策,谋划建设科技含量高、产出效益大、节能环保的大项目。记者在聊城采访,采访8个县市区,7个书记在外招商,另外一个在家接待刚引进的外商。

全市重点项目都有市级领导靠上帮包。投资10亿元以上的项目,选派一名科级干部任联络员,全程代办服务。今年以来,聊城市在建过亿元项目307个,比去年同期增加101个;200个市级重点项目完成投资462.3亿元,比去年同期增加92.9亿元。

大项目遍地开花,聊城成了生产要素聚集的洼地。信发铝业、鲁西化工、泉林纸业,投资都突破百亿元,跨上了产业价值链的新高度。分别投资55亿元以上的奥博特铜精深加工和阳谷光电项目,代表了聊城高科技产业的新水平。再加上聊城物流园区、马颊河生态旅游度假区和中华水上古城等服务业大项目,以及一批公路、铁路等基础设施项目,古老的聊城大地人气高涨,一片沸腾。

“转调创”大潮中,聊城全市广泛发动,大招商,招大商。市里先后在北京、杭州举办了对接央企和长三角企业集中招商推介活动。前不久,聊城被评为2013浙商最佳投资城市。仅在平和莘县两个县,就与浙商签订了总投资达180亿元的项目。今年以来,聊城市招商引资落地开工过亿元项目131个,比去年增加56个;到位资金360亿元,同比增长32%。

经济发达离不开良好的软环境。聊城市着力精简审批、优化环境,力争成为全省及周边地区审批项目最少、速度最快、收费最低的城市。市级行政审批项目从367项精简到160项,行

叹。他们生产的本色纸及其制品,不使用漂白剂。攻克了从造纸黑液中提取有机肥料的难关,获国家技术发明二等奖,获专利153项。该技术的问世,减缓了中国造纸受制于国外木浆的压力。

信发集团的200万吨赤泥综合利用生产线,年可提取氧化钠和氧化铝各20万吨,然后直接上了年产30万吨水泥熟料的生产线。

这些循环经济的“巨无霸”,有几个共同特点:其技术开发的动力主要来自生态环境和政策等因素的倒逼。3家企业如果没有这些循环经济,很可能难以生存。因此,他们才破釜沉舟,投入巨大。为破解造纸黑液难题,从1998年起累算累计投入30多亿元进行攻关。信发集团200万吨赤泥综合利用项目投资达16亿元。祥光铜业则在项目落地前就付出较高代价,冒着风险选择世界上最先进的高技术路线。高投入带来高效益。泉林纸业原来的污染物变成了年产40万吨的有机肥料,增收14亿元。信发铝业赤泥综合利用可带来年销售收入22.5亿元,利税5.9亿元。祥光三废利用,每年经济效益36亿元。这些企业的独门绝技,增长潜力巨大,有的技术转让收益已相当可观,对行业发展将产生巨大的积极影响。

“转调创”加上循环经济,促进了聊城科学发展。2011年,聊城获得国家环境保护模范城市称号。今年上半年,聊城市万元GDP能耗同比下降5.7%,超过省下达的进度目标2个百分点。今年3月份,聊城市再次代表山东省参加海河迎检工作,获得海河流域4市第一名,实现了山东省海河迎检“四连冠”,而且是全国9大流域25省(市、自治区)的第一名。前三季度,全市实现生产总值1668.5亿元,同比增长9.7%。1-11月份,全市公共财政预算收入127亿元,同比增长21.7%,增幅列全省第一位。

“中国梦·我的梦”——全国百家网站寻找追梦人”主题采访活动启动

本报北京12月17日讯 为诠释“中国梦”的深刻内涵,反映基层干部群众勇于追梦、勤于圆梦的精神风貌,由国家互联网信息办公室主办、人民网承办,全国百家网站共同协办的“‘中国梦·我的梦’——全国百家网站寻找追梦人”大型主题采访活动17日启动。

据介绍,此次活动围绕中国梦主题,以工作在工、农、商、学、兵等各个行业一线和普通百姓为采访对象,旨在通过采访报道,集中反映普通中国人为实现中国梦而努力奉献、勤恳工作的精神风貌,激发人们追求梦想、实现梦想的热情,凝聚起为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦拼搏奋斗的强大力量。

此次集中采访活动将持续至2014年3月底。活动期间,参与活动的百家网站共同开设“‘中国梦·我的梦’——全国百家网站寻找追梦人”专题,并通过官方微博即时发布对“追梦人”事迹的采访。网站还在专题中设置“我要实现梦想”栏目,由网民提交自己的梦想。