



17日,市场关注多时的《关于进一步深化上海国资改革促进企业发展的意见》正式出炉。这一被称为“上海国资国企改革20条”的意见,明确了上海新一轮国资国企改革的方向——

# 上海开启新一轮国资国企改革

本报记者 吴凯 李治国



## 驶出“低迷”靠创新

——解析《船舶行业规范条件》

本报记者 黄鑫

根据当前船舶工业转型升级和化解造船产能过剩矛盾的总体要求,工信部日前发布《船舶行业规范条件》,对企业生产经营的主要方面提出了规范要求,引导船舶企业做优做强,加强技术和管理创新,全面建立现代造船模式,提高船舶设计制造水平、生产效率和产品质量,提升环境保护、安全生产和职业健康管理水平,降低资源和能源消耗,加快淘汰落后产能。

《条件》将适用范围定为钢质一般船舶生产企业。对此,工信部相关负责人表示,船舶生产企业有多种类型,包括钢质、铝质、纤维增强塑料和木质船舶生产企业等。其中,钢质一般船舶是指除渔业船舶以外的各类钢质船舶,其生产企业在数量上占国内现有船舶生产企业总数的85%以上,在产业规模上占到总量的95%以上,是当前船舶工业结构调整的主攻方向,也是化解产能过剩矛盾需要解决的主要问题。

《条件》提出,大力推进建立现代造船模式,全面提升船舶制造技术水平。该负责人认为,我国大多数企业建造技术能力未能与产业规模实现同步提升。我国船舶工业发展正面临着更加严峻的挑战,在新形势下应进一步加大建厂工作力度。

为了鼓励和引导企业加强技术和管理创新,积极采用先进生产工艺,提高造船技术水平和生产效率,《条件》对现代总装造船模式、精细化管理和准时化生产、生产设计、信息化管理等方面都提出了具体要求。该负责人指出,这些指标具有代表性,可操作性强和易于评估,既能反映国内造船企业发展的实际水平,也能体现出对企业发展的引导。

当前形势下,世界船舶持续低迷,市场竞争日益激烈,产能过剩矛盾加剧,国际造船新公约、新规范、新标准陆续出台,加快提升企业技术创新能力已成为增强企业核心竞争力,提高抗风险能力的关键所在。因此,《条件》要求企业应具有自主研发和创新能力,年度研发经费投入不低于主营业务收入的2%,并具有省级及以上部门认定的企业技术中心、工程研究中心、重点实验室等研发机构。

对于这一数字,该负责人解释称,自主创新能力明显增强,是要在“十二五”时期力争实现的主要目标之一,并明确规模以上工业企业研发经费内部支出占主营业务收入比重达到1%,重点骨干企业达3%以上,以企业为主体的技术创新体系进一步健全。《船舶工业“十二五”发展规划》中提出的主要任务第一条就是推动技术进步和创新,并明确规模以上企业研发经费投入不低于销售收入的2%。



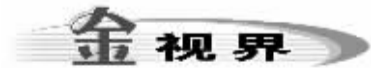
中国电子商会副秘书长陆刃波——

## 平板电视需求趋向多功能叠加

本报北京12月17日讯 记者艾芳报道:今天,在北京举行的“2013年第九届中国平板电视市场发展高层论坛”上,中国电子商会副秘书长陆刃波表示,未来在新型平板显示技术的推动下,大屏、4K电视产品销量将继续高企,OLED、曲面电视也将进入导入期。平板电视消费需求可能趋向于智能、高端显示、节能等多功能的叠加。

陆刃波认为,未来新老彩电势力,在开发智能系统、智能应用、视频内容等资源上下功夫的同时,还需要基于电视“观看”的本质属性,创新智能操控和交互模式。加速以“智能电视”为重要端口,以“移动设备”为连接点和管控者的“智能家居蓝图”真正落地。

同时,陆刃波预计,2014年,4K超高清电视在技术、价格、片源、消费认知等方面的逐步成熟,将促使平板电视消费市场迎来新的发展高潮。智能电视市场在互联网思维的带动下,也将出现新的产品形态和产业格局。此外,基于电子商务的多重优势,家电制造企业与渠道商的合作发展将进入到新的战略高度。从整体来看,2014年平板电视需求市场环境虽比较严峻,但随着产品结构的调整,销售额必将上升。

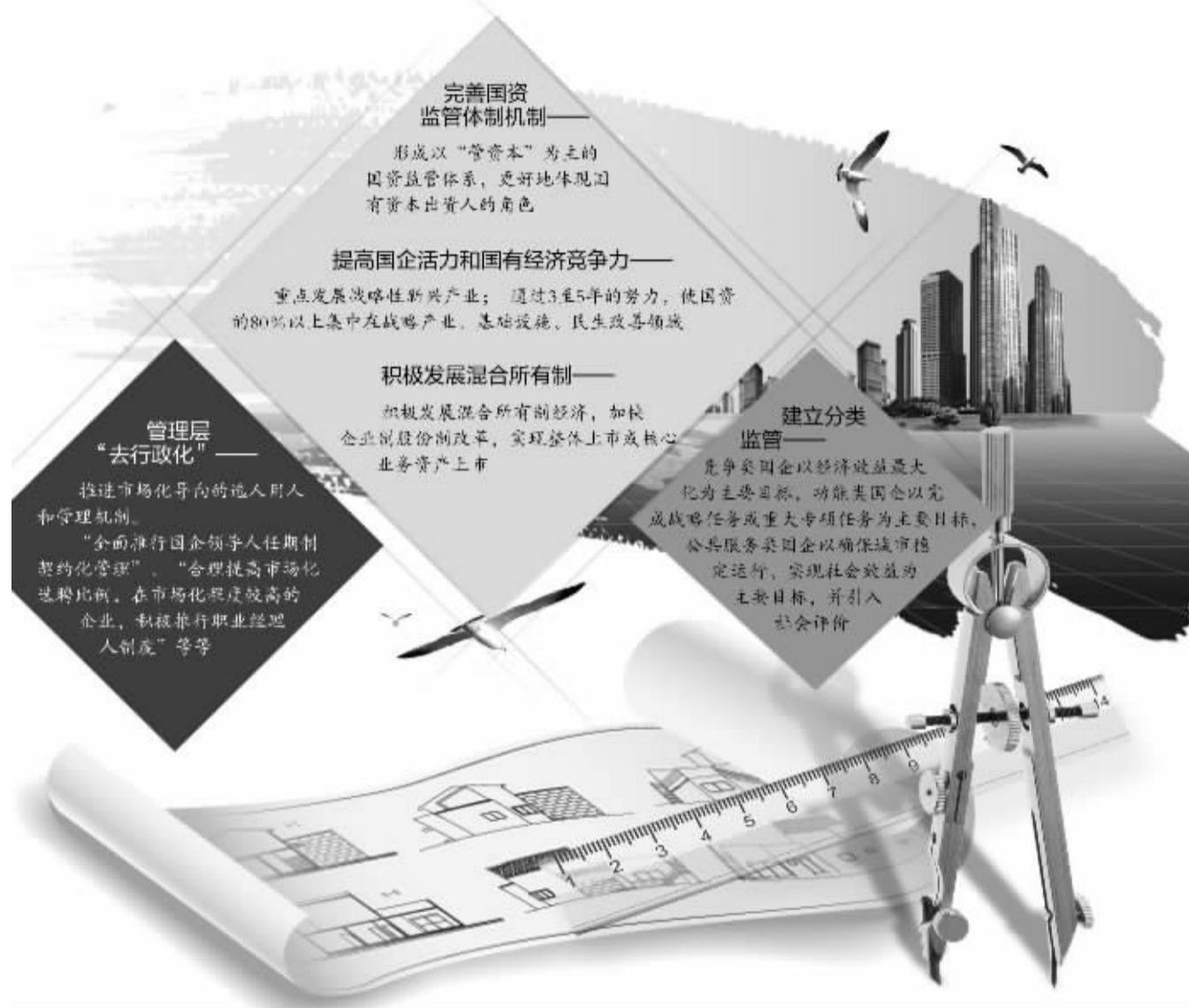


## 江苏航空维修业首修公务机



12月17日,一架由加拿大庞巴迪公司生产的“挑战者850”公务机被牵引至华夏航空工程公司机库,准备进行电子系统升级。这标志着这家位于江苏南通的民营飞机维修企业将维修业务从客机扩展到了公务机,填补了江苏省公务机维修的空白。 尤 炼摄(新华社发)

本版编辑 王薇薇 孟飞  
美 编 夏 一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com



### 力图5方面形成突破

上海国企此次新一轮改革主要是力图在5个方面形成突破。

首先是以国资改革带动国企改革。其核心是改变以往管资产管企业为主的做法,形成以“管资本”为主的国资监管体系,更好地体现国有资本出资人的角色。

其次是在提高国企的活力和国有经济竞争力上有所突破。其途径是有进有退、进而有为、退而有序,在有进有退中凸显国企在国有经济中的集中度。通过深化市场化双向重组联合,加快调整不符合上海城市功能定位和发展要求的产业和行业,重点发展新能源汽车、高端装备等战略性新兴产业;要通过3年至5年的努力,使国资的80%以上集中在战略产业、基础设施、民生改善领域。

第三是在发展混合所有制方面形成突破。进一步加快公司制股份制改革,坚定不移地走公众公司的路,使上市公司成为国有企业的重要组织形态、混合所有制经济的主要表现形式。

第四是在统一管理和分类监管上有所突破。依照企业市场属性,将国企分为竞争类企业、功能类企业和公共服务类企业,并对三类企业的职责和任务予以界定,逐步实现差异化管理。

第五是建立有利于企业家成长的环境,形成适合企业家成长的土壤。包括建立市场激励机制,鼓励优秀人才创新创业;建立有利于企业家成长的任职机制,让懂市场会经营的企业家“以企业为家”,改变以往“铁打的营盘流水的兵”的状况;建立有利于企业创新的容错机制。

### 延伸阅读

## 将掀起国资改革浪潮

据悉,目前除了上海外,山东、安徽、广东和重庆等地的国资改革也在紧锣密鼓地筹划中。

穆迪企业融资部副总裁、高级信用评级主任胡凯表示,政府逐渐将企业经营权委托给更有能力的职业经理人,而政府作为出资人将更关注国有资本的投向和保值增值的能力。

在农银行业领先股票基金经理徐莉看来,国资国企改革的方向主要围绕三个层面进行:首先,国企改革内容包含股权结构的改变。这在短期内有利于改进公司的治理结构。其次,推行管理层股权激励措施,在一定程度上解决了管理层的经营动力问题。此外,引入职业经理人制度,只保留董事等重大事项的决策权力。

## 改革将带来制度红利

新一轮的国企改革,是中国全面深化改革的关键之一,也是推动A股市场再一次快速发展的主要动力。

从A股市场独特的市值结构分布来看,传统国有企业重生,资本市场才能迎来全面性、系统性、趋势性的机会。

南方基金投资部执行总监陈健表示,中国资本市场当前的一大显著特征是相当一批业绩优良、盈利能力突出且稳定的国企上市公司,估值水平处于全市场的最低端,如果改革能够取得成效,构成资本市场利润绝对主体的国企板块估值毫无疑问将大幅提升。

“事实上,国企并非都是效率低下,有部分国企仍然是效率很高的行业龙头企业。”兴业证券指出,特别是利用并购基金、优先股等金融创新产品,将成为并购整合顺利实施的重要武器。

可以预见,国企改革所带来的制度红利将是一段时期内驱动股市表现的重要力量。在改革的制度红利面前,具有积极进取管理层、开放包容大股东的企业将获得更多关注。

(据新华社12月17日电)

境,形成适合企业家成长的土壤。包括建立市场激励机制,鼓励优秀人才创新创业;建立有利于企业家成长的任职机制,让懂市场会经营的企业家“以企业为家”,改变以往“铁打的营盘流水的兵”的状况;建立有利于企业创新的容错机制。

### 国资将集中在关键领域

“上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段。”中共中央政治局委员、上海市委书记韩正说。他用三个“不够”来总结上海的问题:一是上海国资国企总体的动力和活力不够足;二是上海国资国企对国民经济的贡献还不够大,特别是有些国企的效益还没有好转;三是能级能量还不够高,上海国资国企的溢出效应不明显,产业引领作用不明显,尤其是具备全球思维和世界性眼光的企业家还不够多。

上海市委副书记、市长杨雄表示,从整个上海的经济发展的来看,目前上海经济增长对重化工业、房地产、加工型劳动密集型产业和投资带动仍然有较大依赖。

正是基于这样的判断,此次“上海国资国企改革20条”提出,上海将形成2家至3家符合国际规则、有效运营的资本管理公司;5家至8家全球布局、跨国经营,具有国际竞争力和品牌影响力的跨国集团;8家至10家全国布局、海外发展、整体实力领先的企业集团和一批技术领先、

品牌知名、引领产业升级的专精特新企业。对于未来的国资布局,此次“上海国资国企改革20条”要求,将国资委系统80%以上的国资集中在战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业、基础设施与民生保障等关键领域和优势产业。

在深化国资改革过程中,上海此次还强调建立鼓励改革创新的容错机制:改革创新工作未能实现预期目标,但有关单位和个人依照法律法规规章、国家和本市有关规定决策、实施,且勤勉尽责、未谋取私利,不作负面评价,依法免除相关责任。

### 积极发展混合所有制经济

从今年6月开始,上海国资系统人事变动不断。上海电气集团、上海纺织集团、光明食品、联华超市等企业的领导班子均有调整。上海国资国企系统进行的这一系列人事变动,外界普遍认为是上海国资系统改革的前奏。

人事层面变数不少,企业运行层面也动作频频。继12月5日浦东金桥停牌之后,短短两周不到的时间里,上海本地的国有企业兰生股份宣布停牌,上海梅林也于15日晚间发布公告限制性股权激励草案。业内人士评价认为,这仅仅是拉开了上海国资改革的序幕。

“上海国资国企改革20条”强调,积极发展混合所有制经济,加快企业股份制

改革,实现整体上市或核心业务资产上市。根据改革目标,对竞争类国企,上海要求能整体上市的要尽快上市,不能整体上市的,也要引入战略投资者;对功能类和公共服务类国企,也要按照市场规则,提高资源配置和公共服务能力。

专家指出,上海国资国企改革大幕拉开,最明显的表现体现在两个方面,其一是上市,其二则是并购。但二者只是表面现象,其内涵在于坚持政企分开、政资分开,所有权和经营权分开,进一步转变政府职能,在发展混合所有制方面形成突破,其最终目的是使市场在资源配置中起决定性作用。

进一步转变政府职能的关键是,改变以往以“管资产”、“管企业”为主的做法,形成以“管资本”为主的国资监管体系,更好地体现国有资本出资人的角色。韩正表示,“这其中要处理好‘管多、管少、不管’的问题,即凡是和出资人有关的事情,都要严管,不管企业内部事务,让企业更好更主动地面向市场。”

就此,杨雄表示,在具体企业层面,要依据各个企业的特点实施分类监管,“政府要开闸放水,放活企业、放虎归山”,使企业真正成为市场竞争主体。

此外,分析人士指出,党的十八届三中全会指出,要使市场在资源配置中起决定性作用,这意味着出于整合产业链、避免同业竞争的考虑,上海将迎来新一轮并购重组的浪潮。

## 访谈

# 从“管资产”到“管资本”

——访复旦大学企业研究所所长张晖明

本报记者 吴凯 李治国

“在新一轮改革中,国资国企要继续发挥引领作用,要清醒地认识改革中遇到的挑战和问题,进一步增强执行力,进一步调整国有资产的配置管理方式,进一步开放市场准入,打破传统的惯性思维,整合资源,走向协同。”17日,复旦大学马克思主义研究院副院长、企业研究所所长张晖明就刚刚发布的“上海国资国企改革20条”接受了本报记者采访。

张晖明认为,经历几轮改革的上海国资国企有着领头意义。20余年的改革发展形成了上汽集团、绿地集团、百联集团等进入世界营收规模前500名的企业。在张晖明看来,上海国资在市场化方面走在全国前列,上海的国资国企改革也为全国的国资国企改革积累了经验。他认为上海今后的国资国企改革要更多考虑资本监管,而不是“守摊子”式的资产管理。

在张晖明看来,此次上海国资国企改革有几点值得关注:一是上海国资委工作方式和内容,这次强调完善资本监管体系,就是从管资产到管资本为主,一字之差涉及国资管理内容、对象、行为方式等发生很大的变化。第二,此次改革强调分类监管模式的落地和激励约束机制,比如在分类监管上,各个不同类型企业将分别监管,这有利于调动各类资本的积极性,整合各类资本的长处;而激励机制,是这次改革的另一个亮点,虽然此前上海也有探索,如绿地集团经营者团队持股的做法比较成功,但还需要研究出一个比较科学的持股比例关系和分红标准。

张晖明还认为,上海国资国企改革仍然需要进一步推进整体上市,实现存量资产的证券化。一方面是取得对存量资产贴现的市值认定,更重要的是便于退出,获取退出的灵活性权利,而且它的退出是合

乎规矩的,退出的价格是客观的、外在的、公平的。他同时强调,要突出市场的作用,否则就难以推进国有资本的功能分类和治理分类,竞争性和非竞争性国企的边界也就难以廓清,他认为市场作用没有凸显,造成国资内部各类资产之间的边界模糊是此次国有资产改革的一大难点。

“此次改革从整体制度安排上,是有所突破的。”张晖明表示,但是要想取得实效,还需要看最终的执行。此外,张晖明还特别强调了创新的意义,他认为,创新有三个层面,一是思维创新,思维创新的底蘊是知识结构。二是体制创新,体制创新的底蘊是敢于突破老框框,打破部门利益,要整合资源、走向协同。三是技术创新,表现为技术手段的更新运用,以及组织手段的改进优化。此外,整个社会要形成宽容的文化氛围,对创新可能带来的不顺利、不成功持宽容态度。