



有些人对资本账户开放心存恐惧，这种担心夸大了资本账户开放的风险，没有将风险与收益、机遇与挑战统筹起来进行权衡。我国从多次金融危机中吸取了不少经验和教训，建立了一套对资本流动进行有效管理的体制和机制，当前资本账户开放的时机已渐趋成熟——

# 资本账户开放并非“狼来了”

涂永红

党的十八届三中全会提出，“推动资本市场双向开放”，“加快实现人民币资本项目可兑换”。有人对资本账户开放心存恐惧，担心资本账户开放可能会让中国重蹈上世纪90年代泰国等东南亚国家的覆辙，出现金融危机，使改革成果毁于一旦。

其实，这种担心夸大了资本账户开放的风险，没有将风险与收益、机遇与挑战统筹起来进行权衡。金融的一大功能就是管理和配置风险，并从中获得收益和效率。如果具备了管理资本账户开放的过硬本领，资本账户开放的风险是可控的。

加大资本账户开放力度，是释放制度红利不可或缺的手段。2001年，我国加入WTO，在一片“狼来了”的忧患意识中，中国企业快速适应了国际贸易规则，并通过各方面创新提升竞争力，在国际贸易中的份额不断扩大。经验表明，商品自由流动让中国获得了劳动力比较优势，促进了中国经济社会发展。在生产要素中，资本具有较高的流动性，一国可通过资本流动在世界范围内配置土地和劳动力等资

源，组织生产，提供商品和劳务，并从中受益。当前，我国依靠低价的土地和劳动力带动出口的模式几乎走到尽头，有必要深入探索资本流动带动经济发展的路径。

由于资本自由流动具有规模大、速度快、影响大、不易把握等特点，容易冲击金融市场，滋生资产泡沫，加剧汇率波动，给金融市场脆弱、宏观管理能力低下的国家带来金融危机，很多国家对资本流动进行必要的管制，我国也不例外。客观地讲，资本账户管制是我国成功抵御亚洲金融危机、美国次贷危机冲击的一道“防火墙”。然而，这道“防火墙”也割断了我国利用资本配置全球资源的渠道，牺牲了资本要素的功能。迄今为止，在IMF统计的46项资本项目中，我国还有包括证券、衍生品交易在内的近一半项目没有开放，本外币也不能自由兑换。即使在直接投资等开放的项目中，还存在资本流入不限制，资本流出有限制等不对称、不对等现象，而且一些资本交易的支付程序比较复杂，交易的便利性较差。

资本账户管制和资本流动不畅，使得我国在当前国际经济结构调整中失去了占据高端的良机。突出的代价有四点：第一，我国居民储蓄率高，投资能力强，而国内土地、资源的承载能力有限，劳动力成本上升较快。这就表明，在资本、土地、劳动力三个生产要素中，资本已逐渐成为我国新的国际比较优势。不开放资本账户，这一比较优势就无法发挥。第二，我国正处于经济增长模式转型阶段，若对个人、企业的对外投资进行限制，无疑会阻碍我国产业升级的步伐。第三，国际金融具有证券化特征，在市场上直接融资是资本流动的主要方式。通过离岸市场和国际承销机构，企业可以直接发行手续简便、成本低廉的证券，满足资金需求。对融资中出现的利率、汇率风险，金融机构则提供丰富的衍生品来分散和规避。目前我国主要采用的银行主导间接融资方式，渠道单一，信贷配给问题严重，中小企业融资难、融资贵，资金使用效率较低，承受了更高的生产成本，盈利能力和竞争能

力受到不利影响。第四，随着美国“重振制造业”计划的推行，一些跨国公司开始将生产转向美国，相应地削减了中国的出口机会。在贸易主要由资本驱动的大环境下，限制我国的资本流动，容易削弱进出口的动力。

在经常账户开放后，我国为资本账户开放已做了20年的准备。在此期间，我国从发展中国家和发达国家的多次金融危机中吸取了不少经验和教训，建立了一套对资本流动进行有效管理的体制和机制。2009年开展跨境人民币业务以来，对香港地区的资本账户管制大大放松，香港离岸人民币市场的汇率与利率并没有出现大幅波动，政府对套利资金流动的规律有了切身体会，在引导资本流动方面也摸索出了许多切实可行的方法。

综上所述，当前资本账户开放的时机已渐趋成熟，除了对投机性较强的短期债券交易、部分衍生品交易继续保持限制外，应该制定明确的时间表，尽快取消其资本项目交易的管制。



## 加班费莫成“水中月”

日前发布的《中国劳动力动态调查：2013年报告》显示，超过三分之一的雇员在被调查时前1个月加过班，而加班时间折抵请假时间、领取加班工资的比例较低，45.44%的雇员加班无任何补偿。

【微评】加班支付加班费，本是法理之中、情理之内的事。可相关调查却显示，国内有近半数人加班无任何补偿。究其原因，一是劳动者相对于用工方，地位居于弱势。二是劳动部门在相关执法力量上，也较为薄弱。如何让本应发到劳动者手中的加班费不落空？这不仅依赖于劳动者维权意识的提升，还有赖于有关部门执法水平和执法意识的提升。两者形成合力，劳动者的合法权益才能得到切实保障。

## 站坐票之争核心不在价格

2014年春运大幕即将开启，关于无座火车票打折的呼声再次响起。有网友认为，无座旅客没能享受与车票价钱所匹配的相应服务，因此无座车票全价不合理。

【微评】站票是否应当实行“站票价”？争论由来已久，也一直未有定论。诚然，付一样多的钱，却享受一站一坐两种不同待遇，的确让不少人心难平。但客观地说，在春运期间，若对站票坐票实行差异化价格，不仅将大大增加车票查验的种种成本，还将让更多客流涌向铁路，使本已不堪重负的铁路运输更添压力。其实，在日常的公交出行中，无论是站票还是坐票，价格也没有差别。这说明，站坐之争，或许核心不在价格，更多是在于消费者对列车服务质量的诉求等。而这正是铁路服务提供者应着力之处。

## 政府部门岂能“不告而别”

连日来，贵州省黔南州群众前往信访局、民政局等部门办事时，却发现连这些部门的“门”都找不着了。原来，今年9月中旬，黔南州进行了一场突如其来的拆迁，18家市直单位办公楼被拆。如今这些单位何在，少有人说得清。

【微评】政府有关部门的服务水平和服务意识，不仅关系着政府自身形象，更影响着公众切身利益。整体搬迁的大事，有关部门理应及时运用网络、手机等新技术手段，向服务范围内的群众公开信息，还应利用公示、广告等多种方式，向前来办事的群众进行信息提示。无论这次拆迁有何目的，是何背景，可别让政府公信力随着服务部门的“失踪”而受损。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博  
http://e.t.qq.com/jingjiribao)



## 别让高费用成4G“拦路虎”

黄鑫

日前，4G大幕正式拉开。不过，从牌照发放到数以亿计的用户真正用上4G，还有较长的路要走。能否发挥信息消费生力军作用，最终取决于4G拥有大规模的消费群体。这要求4G终端种类、终端价格及资费水平，必须契合主流市场需求，避免使其成为消费者通往4G的“拦路虎”。

从终端来看，目前运营商在售的支持TD-LTE技术的4G手机价格较高，大都在三四千元左右，消费者呼声很高的TD版iPhone定位也是高端，价格难以“亲民”。从手机终端既往消费情况来看，真正能撬动市场、大规模提升用户规模的还是那些价格低廉的产品。

3G时代，运营商通过定制和捆绑话费等服务，在终端上的话语权增多。4G时代，运营商可以继续运用这些营销手段促进用户向4G过渡。这就需要运营商联合手机制造商进一步丰富4G终端，并推出价格更有竞争力的产品。在这一方面，4G应该比3G有更大的作为，因为TD-LTE技术已在全球多个国家布局，更多的手机厂商将加入研发制造行列。

电信资费水平一直是用户对电信行业最为关注的问题。从2G到3G，我国电信资费水平下调的幅度有目共睹，但消费者对资费下调显然还有更多期待。单从技术角度看，4G的巨大优势在于网速比3G提高了近10倍，可承载更多流量。但一旦涉及资费问题，更多的消费者还是趋于理性的。因为在2G和3G时代，平均100M流量的价格在10元至20元之间，若以4G高达100M每秒的下载速度，几百兆的流量瞬间就消耗完，这无疑将增加消费者使用4G的忧虑。

在4G时代，社会普遍期待电信运营商能以同3G一样的资费甚至更低的资费，提供更多的流量服务。电信运营商应既考虑自身巨大的网络投资，又顺应消费者降低资费的希望，通过适当的流量定价有效平衡市场诉求和自身利益，突破阻碍4G快速普及的关键因素。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 胡文鹏 杨开新

## 看好高档餐馆“接地气”

中国华

年底将至，中央“八项规定”施行已有一年。一些以政务、商务消费为主的高档餐饮业遭遇“寒冬”，不少高档饭店甚至关门大吉。

不过，近期也有媒体报道，不少高档餐饮企业积极调整自身定位，放弃了以前主推的政务宴、商务宴，着力拓展面向公众的中端消费市场。这些企业采取了一系列“接地气”的措施，比如调整菜品分量及菜单价格、开发平民菜品、推出小份菜和半份菜等等，在降低价格的同时，也保持了特色和品位。

相关企业这种主动适应环境变

化、主动迎接市场竞争的明智选择，值得赞赏。

事实上，随着反对四风、提倡节约的制度化、长期化，高档餐饮业单纯靠傍“公款”而获取巨额利润的路子，已然行不通了。从追求“利润率”到追求“上座率”，从服务“少数人”转向服务“多数人”，不仅有利于高档餐饮业成功转型，还有助于改变高档餐饮业的形象。

希望更多餐饮企业明白：只有傍市场、傍公众，让大众想消费、愿消费、能消费，才能在激烈的市场竞争中走得稳，走得远。

## 谨防黑名单企业换“马甲”

苑广阔

日前，国家食品药品监管总局起草的《食品药品安全“黑名单”管理规定(征求意见稿)》对外公布。

“黑名单”制度可以把违法违规企业和商家的基本信息公之于众，然后借助消费者自主选择权，达到惩戒和规范市场秩序的作用，效果值得期待。但以往的一些“黑名单”制度中，也存在着不少走样变形的现象，以致部分失去了“黑名单”制度的严肃性和威慑力。

鉴于此，笔者对食品药品安全“黑名单”制度提出两点建议。

一是对违法违规的企业和商家进行“全裸式曝光”。既要把违法生产经

营者和相关责任人的信息公之于众，更要把产品的名称、批次、厂家或商家的经营地址等消费者容易辨认和熟记的信息也公之于众。只有让“黑名单”里的确切信息大白于天下，违法违规的厂家商家才能无所遁形。

二是及时更新违法违规企业的动态。很多无良商家为了逃避“黑名单”对自身的负面影响，往往“打一枪换一个地方”，频繁更换产品名称、生产和经营地址等。政府监管部门应紧盯不放，及时揭开不法企业新“马甲”，帮助市场及时掌握情况。如此一来，“黑名单”也才能真正发挥应有作用。

## 挂羊头 卖鸭肉



近日，有媒体暗访发现，在成都一些批发市场，部分“羊肉”实际上是由鸭肉、鸡肉或去皮的猪肉边角碎料，经冷冻、混合压制而成。卖家称：“买回去切成薄片烫在火锅里，食客很难发现。”对于这些食品安全领域以假乱真、以次充好的不法行为，有关部门应加强监管，主动出击，让消费者吃得放心，吃得安心。

(时 锋)

# 城乡教育资源分配须更均衡

孔祥智

党的十八届三中全会提出，要着力构建“以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系”。城乡发展一体化本身就是资源重新分配的过程，教育资源的重新优化配置是其中的重要内容。

当前，城乡义务教育阶段的师资、设施、经费、校舍等差距较大，农村儿童在“起跑线”上已经先期失分，导致目前国内一流高校的农村生源呈下降趋势。许多农村学生在高中毕业后，进入办学质量不是很高的高校就读，毕业后就业难度较大，导致新的“读书无用论”有所抬头，并造成城乡人力资本的差距越来越大。

不仅如此，当前亟须解决的还有农村留守儿童和流动儿童的义务教育问题。目前，外出务工青壮年农民达到1.7亿人，大多数在制造、建筑、采掘、运输及环卫、家政、餐饮等行业中就业。城市学校尤其是公办学校的就学成本高，加上高昂的赞助费和借读费，使得大部分农民工把子女留在老家。据教育部统

计，目前全国义务教育阶段农村留守儿童超过两千万人。在留守儿童中，隔代监护的占三分之二左右，并有200多万没有监护人。流动儿童就学以农民工子弟学校为主，由于就学条件差，义务教育阶段流动儿童的失学辍学率偏高。

三中全会《决定》提出，统筹城乡义务教育资源均衡配置。这是当前教育改革的指导方针。首先，应加大对农村义务教育阶段的教育资源投入，不断改善农村中小学办学条件，尤其要从根本上改变城乡中小学教师工资倒挂现象，从工资、培训、荣誉等各个方面提高农村中小学教师的积极性。其次，采取城乡中小学校对口支援、城市学校教师定期到农村学校支教等方式推进城乡义务教育资源的均衡化布局。再次，推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。这就意味着，在未来10年至15年内，城市义务教育资源还会出现供不应求现象。因此，应进一步增加

大、中城市义务教育资源总量，并推进其向城市边缘地区和近郊区布局。

此外，还要切实落实中央相关政策，要求城市中小学做好接受农民工子女就近入学工作。2003年《国务院办公厅关于做好农民工进城务工就业管理和服务工作的通知》就明确指出，“要保障农民工子女接受义务教育的权利。流入地政府应采取多种形式，接收农民工子女在当地的全日制公办中小学入学，在入学条件等方面与当地学生一视同仁，不得违反国家规定乱收费，对家庭经济困难的学生要酌情减免费用。”但在实践中，这个通知以及后来的相关政策并没有得到很好执行，应该以此为戒。还要加强对社会力量兴办的农民工子女简易学校的扶持，将其纳入当地教育发展规划和体系，进行统一规范管理，逐步扩大可用于农民工子女就学的资源总量。

(作者为中国人民大学农业与农村发展学院党委书记、教授)

### 专家观点

#### 城乡发展一体化

本身就是资源重新分配的过程，教育资源的重新优化配置是其中的重要内容