林业生态修复工程纵深行

万里海疆万里绿

本报记者 瞿长福

提要 沿海防护林体系建设工程是加强沿海生态防护功能的重大修复工程，也是沿海防灾减灾体系建设的重要组成部分。该工程自上世纪80年代末启动，已实施两期，工程建设范围涉及11个省份的344个县。在沿海地区已完成基干林带造林1.3万公里，建设区域森林覆盖率由24.9%提高到36.9%，农田林网控制率为83%，工程区水土流失面积大幅减少了94.4万公顷——

让海岸绿起来

在广东省电白县博贺镇月牙湾畔，大片平坦的沙滩背后，一排排高大的树林沿着海岸线延伸，一幢幢农居就掩映在这宽达200米的树林后。“这些防护林消减了海上风暴的大部分威力。”电白县林业局营林股股长邓水波说，过去每次台风都会造成严重损失，“现在日趋完备的海防林改变了这里的面貌”。

电白县是广东省有名的沙区，每年都有一两次台风从海上刮来。每遇台风，沙尘遮天蔽日，淹没村庄、农田。早在上世纪50年代，当地就建起了我国第一条沿海防护林，但此后进展一直不大。从2007年开始，随着沿海防护林工程建设力度加大，电白县海防林建设揭开新篇章，防护林从当初的20.8公里增长到60多公里，6万多亩农田在林带的保护下摆脱了风沙威胁，4000多亩被风沙掩埋的农田全部复耕。广东省林业厅厅长张育文说，在广东，沿海防护林建设迄今已建成“山、海、路、田、城”相连、长2796.6公里的防护林体系框架，成为沿海地区防御自然灾害的重要生态屏障。

沿海防护林体系建设是我国重要的生态建设工程。国家林业局有关负责人介绍，我国大陆海岸线北起辽宁鸭绿江口，南至广西壮族自治区北仑口，全长18340公里。长期以来，由于受地理位置和自然条件等因素影响，台风、风暴潮、暴雨、洪涝、干旱、风沙等自然灾害频发。上世纪80年代末，我国启动了沿海防护林体系建设一期工程，2001年，在一期工程建设取得明显成效的基础上，规划启动了二期工程。2004年印度洋海啸发生后又调整了规划期限，将沿海防护林体系建设二期工程期限延长至2015年，同时建设范围扩大到344个县，由海岸逐步向内陆区延伸，使建设内容更加丰富。

让绿海岸富起来

在广西合浦县党江镇渔江村的海堤上，55岁的护林员莫逢权说，他当了8年红树林护林员，眼前的红树林就是在他的眼皮下一天天恢复、生长、壮大的。北海市林业局营林科科长邹嫦告诉记者，经过10年努力，北海红树林总面积由1999年的3386.9公顷增加到2009年的4502公顷，净增长1115.1公顷，增长了32.9%。沿海防护林和红树林生态体系的逐步完善，使北海市生态状况进一步改善，2013年9月，北海市被评选为十大“最中国生态名城”。

红树林是一种独特的森林植物类型，被称为“海岸卫士”，它的恢复增长是生态效益扩大的明显标志。我国红树林资源主要分布在广东、广西、海南、福建等4省区，到2010年已达2.99万公顷，年防护价值50多亿元。与红树林的恢复扩展相伴随，我国沿海森林资源不断增长，涵养水源、保护基础设施的功能也逐步提高。

在辽宁省，2000公里海防林基本合拢；在广东江门市，沿海防护林体系已基本形成，红树林由2003年的7808亩扩大到了2万多亩；在浙江萧山区，从2009年开始建起沿钱塘江一线长达53.5公里的沿海防护林基干林带，如今已经绿树成荫。据国家林业局介绍，海防林工程已建设完成基干林带1.3万公里，工程区水土流失面积大幅减少了94.4万公顷，农作物受灾面积减少了45.84万公顷。

海防林建设提高了生态防护功能，也推动了林产业发展，促进了农村产业结构调整。辽宁省绥中县林业局介绍，当地林业总产值由2005年的5.6亿元增加到2010年的12.6亿元，5年间增加了7亿元；盘锦市“十一五”期间新增沿海防护林5.4万亩，大多以栽植速生杨树为主，成材后按现行市场价格测算，可实现产值近1.5亿元。天津市静海县林业局干部说，海防林建设让农民在林下挖出了“金疙瘩”，如今静海县枣树种植面积已近1.4万公顷，年产鲜枣3万吨，种植面积在千亩以上的专业村就有14个。国家林业局资料显示，2010年海防林工程区林业总产值达1305.5亿元，占农业总产值的13.4%。

福建省长乐市梅花镇鸟嘴海滩地处风口，沙丘流动性大，土壤干旱贫瘠，盐碱度高，造林很难。当地通过考察与反复论证，2012年在全省率先引进以色列滴灌技术，并通过与技术人员合作因地制宜形成了两套滴灌技术。长乐市沿海基干林带建设管理处主任刘航星说，一年前这里方圆数十亩还是荒沙一片，现在郁郁葱葱的木麻黄树都已经长到拳头粗，手拉手、根连根，在沙地上筑起了“绿色长城”。

让绿色产业壮大起来

科学规划和严格管理是海防林建设的保证。辽宁省推行营造林项目招投标制、项目法人责任制、施工监理制和投资报账制“四制”管理法，使各责任单位形成了质量链条上的共同体。山东省沿海各地先后出台文件，对工程的建设目标、任务、重点等都提出了明确的要求，并加强考核监督。威海市要求，市、县、乡镇三级财政按照3:4:3的比例，对退耕还林实行以奖代补，对营造丰产林集中连片33.3公顷以上的，每亩一次性奖励120元。与5年前相比，山东省沿海地区森林面积增加22.1万公顷，达到125万公顷，森林覆盖率提高到30.1%。

在不断取得成绩的同时，海防林工程面临的难题也不少。国家林业局专家认为，目前一些地方存在为了短期利益在沿海防护林范围内毁林开矿、挖沙取土等现象，退塘还林难度也很大，同时资金投入不足难以满足工程建设需要。调整后的二期工程规划范围包括辽宁、河北、福建、海南等沿海11个省区市和大连、青岛等5个计划单列市中的261个县区市，工程按照以红树林为主的消浪林建设、海岸基干林带建设、纵深防护林建设和科技支撑体系建设为内容，确保沿海地区建成生态功能稳定、防灾减灾效果显著的生态防护林体系。到2015年，沿海地区森林覆盖率将达到37.3%，基干林带达标率92.3%，红树林回复率95.1%，农田林网控制率85%，村屯绿化率90%。

基层连线 JICENGLIANXIAN

海南：

“冬交会”助推农业科技

本报讯 记者何伟报道：“我们借2013年‘冬交会’，组织举办海南省首届农业科技成果推介转让拍卖会，让‘冬交会’做农业科技‘新娘’。”海南省农业厅总农艺师黄正恩说，“从而搭建一个农业科研成果转化与应用的对接平台，促进海南省农业科技成果快速转化为生产力。”

据悉，本次农业科技成果推介转让拍卖会是本届“冬交会”的一个全新尝试和大胆探索。海南省农业厅根据海南实际，精选出11项科技成果进行转让拍卖。其中“免疫诱抗技术在豇豆病虫害防治上的应用技术”项目拍出现场最高价100万元。

据了解，几个月以来，海南省农业厅共收集遴选了省内外专家们推荐的农业科技成果179项。现场重点推介展示农业科技成果31项。“这些项目皆代表目前该领域农业科技发展前沿使用技术，具有较高的科技内涵并适合海南省农业生产实际。”黄正恩说。

重庆武隆：

“小农水”开启致富路

本报记者 吴陆牧 通讯员 尤立勇

重庆市武隆县双河乡高山无公害蔬菜基地里，正在忙碌的农民王小平告诉记者，尽管已连续干旱多日，但因为基地里水利设施完善，不缺水，蔬菜长得很好。“要不是实施了‘小农水’项目建设，这里的蔬菜早枯萎了，我们的损失可就大了。”

武隆县70%的土地属于喀斯特地貌，工程性缺水一直是制约当地农业发展的瓶颈。武隆县水务局的工作人员告诉记者，今年以来，该县投入近1000万元在双河乡高山无公害蔬菜基地等地实施了小型农田水利项目，建设了13口蓄水池、2000米排涝沟，对2000多亩蔬菜进行水利设施配套改造，实施了喷灌、滴灌等高效节灌方式。武隆的“小农水”项目建设已覆盖4个乡镇30个村，惠及4000多人。

武隆县还将“小农水”项目建设与当地蔬菜、林果等产业发展进行有机结合，将灌区建设、水土保持、中小河流治理等项目与农田水利基础设施建设融为一体，建设了“水能蓄、池相通、沟相连、路成网、旱能灌、涝能排”的现代高效农田水利设施，全面提升农业抗御灾害的能力，推动农民致富。

四川成都——

全力保障“菜篮子”供应

下图 随着“双节”临近，四川省成都市全力保障“菜篮子”供应。在彭州种都种业有限公司的工厂化育苗温室里，工作人员正在加紧培育种苗。专业化育苗便于蔬菜新品种的推广，蔬菜的产量及质量也都有所提升，可以更有力地丰富和保障市场供应。

本报记者 张 雪摄

福建泉州——

无公害蔬菜基地助农民增收

12月9日，福建泉州市河市镇南塘村曾金菊正在采摘花菜。该村通过建立“公司+合作社+基地+农户”模式，积极发展以蔬菜生产为主的品牌特色农业，成为当地的无公害蔬菜供应基地，农民年人均纯收入上万元。

本报记者 李景录摄

浙江海盐“就地城镇化”探新路

本报记者 黄 平 实习生 杨 柳

中国城镇化道路怎么走？新型城镇化道路新在何处？浙江海盐县作为全国农村综合改革示范试点县，以农村产权制度改革为突破口，通过就业方式转变与公共服务延伸，探索一条低成本、高效率、多选择的农民“就地城镇化”道路。

据悉，海盐县目前人均GDP超过1万美元，城乡居民收入比达到1.98：1，收入差距远远低于全国平均水平。多位专家认为，海盐因地制宜探索“就地城镇化”道路，不仅推动了城乡有机融合，也破解了城乡二元结构，对我国城镇化路径选择，有着重要的意义和启示。

海盐县委书记沈晓红告诉记者，早在2009年，海盐建立了现代农村产权制度和城乡一体化产权流通股市场，以解除农民进城的后顾之忧，同时增加其财产性收入。

解决农民的城镇化，首先是保障农民的权益。海盐县规定，在农民已有的集体土地承包经营权和农村宅基地使用权的基础上，再增加集体资产股份收益权和农村房屋所有权。

多年来，由于没有房屋所有权，农房只具有居住功能，是真正的“不动产”；有了房屋所有权证，农民就能将手中的“死资产”变为“活资本”。目前，农村房屋所有权确权登记发证工作已启动，村民们对未来充满憧憬：“将来想拿房子做抵押贷款，办个‘渔家乐’。”

为切实保护农民利益，解除农民束缚，让农民在城乡间自由迁徙，海盐县探索将村集体经济组织改制为社区股份制经济组织，使村集体组织成为市场主体，通过资产量化折股，把原来虚拟的共同体所有改为实在的人人所有。

武原街道东门村股份经济合作社村民顾其明告诉记者，2002年合作社成立之初，他领到716.5元分红，而现在已经涨到2000多元。“以前就怕进了城，集体资产没了份，拿到股权证后，心里就踏实了。现在村里人人都关心集体资产的运行情况，盼着企业越做越大。”

“确权”为农民的生产、生活要素的资本化流动提供了前提，“赋能”为农民带来更多的财产性收益和就业收入，满足了城镇化的内在需求。海盐县率先在全省建立了县、镇、村三级土地流转服务平台——海盐县农村土地流转和产权交易服务中心，促进了农村土地承包经营权流转的规范化，帮助农民获得更多的土地财产性收益。截至目前，海盐县农村土地承包经营权流转率已达到55%。

据海盐县农村土地流转和产权交易服务中心主任陈小华介绍，成立这个中介组织后，土地流转的规范性明显增强，从前因农户之间口头约定流转而造成的纠纷消失了；流转的效率也大大提升，曾有企业只用38天时间，就找到了合适地块并签订了流转合同，这样的速度在以前是不可想象的。

除了“确权赋能”外，海盐县通过基础设施均等化、公共事业均等化、社会保障均等化、社区服务均等化，让农民在家门口享受和城里人一样的高品质生活。

如果说“确权赋能同待遇”为海盐农民的“就地城镇化”奠定了物质基础，让农民进城心里有了底气的话，那么，确立“第一书记”制度，则是农民进城的组织保障，让农民进城有了“领路人”。

从2012年起，海盐县建立了“第一书记”工作制度，选调科局级以上领导干部兼任重点扶持村党组织“第一书记”，由县财政给予专项扶持资金。“第一书记”的首要任务，是破解资源要素的制约，因村制宜找对发展路子。力争通过3年时间的帮扶，帮助所有村新增收入稳定在15万元以上。

县长章剑担任澉浦镇六忠村的“第一书记”，他以该村地处4A级旅游景区南北湖的优势，明确休闲旅游型集体经济的发展思路，并推动六忠与保山、永乐两个村抱团发展，以土地、货币资金入股旅游小镇农贸市场，共享市场租金收益。

中国社会科学院农村发展研究所党国英表示，海盐县建立了以人为本的公共服务体系，包括先进的城市基础设施和高效率的政府服务系统等，是真正建设新农村，而不是城市的“后花园”，为以“人的城镇化”为核心的新型城镇化提供了有益探索。

(上接第一版)

赋予农民更多财产权利

前不久，安徽决定在20个县(区)开展农村综合改革示范试点，探索推进征地制度改革，制定集体建设用地使用权收益分配使用管理办法，提高农民在土地增值收益中的分配比例，确保被征地农民生活水平有提高、长远生计有保障。

进入新世纪以来，通过取消农业税、实行农业补贴政策等，工农城乡关系逐步走向协调。但是，由于多方面因素的影响，农民的转移性收入增长缓慢，财产性收入增长乏力，增收出现困难。

为了缩小城乡差距，让农民更快地富裕起来，党的十八届三中全会提出“赋予农民更多财产权利”。

首先要通过一系列政策措施，让法律已经赋予农民的财产权利得到充分保障。农村集体林权制度改革、农村集体土地所有权确权登记等举措，都为保障农民的财产权利奠定了重要基础。其次，要建立更好的制度，使农民的财产权利得以更好地运用。为此，党的十八届三中全会提出，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，保障农户宅基地用益物权，改革完善农村宅基地制度，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，探索农民增加财产性收入渠道。

赋予农民更多财产权利的过程要防止走偏，防止眼睛只盯着农民的土地。农业部部长韩长赋日前强调，允许农村集体经营性建设用地入市一定不能误读为“农地入市”，要把握好3个限定词：一是限定集体的经营性建设用地，并不是集体的所有建设用地，更不是建设用地之外的其他耕地；二是符合规划；三是符合用途管制。

落实“赋予农民更多财产权利”有很大难度，要坚持“顶层设计”与“摸着石头过河”相结合，时刻想着维护农民的利益。

推进城乡要素平等交换

城乡要素交换不平等由来已久。劳动要素方面，进城务工农民没有实现与城镇职工同工同酬，相同劳动岗位农民工所得收入只相当于城镇职工的一半左右。土地要素方面，农民城乡土地交换中得到的补偿较少。据国务院发展研究中心调查，农民拿到的征地补偿款只占整个土地增值收益的5%至10%。资金要素方面，农村存款资金大量流向非农产业和城市，农民长期面临“贷款难”的困惑。

城乡要素交换不平等，是制约城乡发展一体化的重要障碍。

党的十八届三中全会提出，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。陈锡文认为，一要通过体制机制创新，解决农村土地征用中农民补偿过低、农民工同工不同酬、农村金融服务不到位等问题；二要实现教育、卫生、文化和社会保障等公共资源对农村的均衡配置。

首先，要维护农民生产要素权益，保障农民在劳动、土地、资金等要素交换上获得平等权益。土地问题上，要改革征地制度，不能继续靠牺牲农民土地财产权利来降低工业化城镇化成本。解决农村“金融失血”，首要任务是建立机制，把农民的钱留在农村、用在农民身上，让更多的民间资金能够进入农村。推进农民工市民化，推动城乡劳动力同工同酬，逐步实现同城同待遇。

其次，由于农产品特别是粮食的市场需求弹性不足，与工业品等其他产品相比缺乏市场价格优势，相同数量的土地和资金从事粮食等农业生产所获收益远低于其他产业。因此，健全农业支持保护体系、改革农业补贴制度、完善粮食主产区利益补偿机制，是推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置的重要方面。

而且要鼓励社会资本投向农村建设。有利于弥补农村储蓄资金、劳动、土地等生产要素外流对农村发展的影响，有利于弥补公共资源配置的城乡不均衡对农村发展的影响。

小康不小康，关键看老乡。在我们这样一个有9亿多农民的国家，城乡发展一体化的重要性和紧迫性毋庸置疑。13亿人口的中国实现城乡发展一体化，是一项长期而艰巨的历史任务，更需要我们脚踏实地、砥砺前行。

本版编辑 邵 红