



虽然当前经济下行压力仍未消除，但值得欣慰的是，我国经济运行与上半年相比已更加平稳。由此，改革在落实层面就拥有了更为宝贵的时间窗口，应抓住有利时机，坚持先易后难、重点突破，做到有序推进、协调推进——

经济平稳运行为改革腾挪空间

张伟 马洪超

刚刚闭幕的中央经济工作会议指出，做好明年经济工作，最核心的是要坚持稳中求进、改革创新；要巩固稳中向好的发展态势，促进经济社会大局稳定，为全面深化改革创造条件。笔者认为，在全面深化改革已成社会共识的情况下，准确把握上述要求，一方面要继续坚持以改革促发展，通过改革激发市场活力和内生动力；另一方面要更加注重保持经济平稳运行，避免经济增长大起大落，从而为改革深入推进腾挪更大空间。

今年以来，在极为错综复杂的形势下，我国经济成功走出上半年低位运行状态，实现全年主要经济目标基本无虞。回顾该过程会发现，以改革促发展、促转变方式调结构、促民生改善，为经济发展提供了强大动力。比如，新一届中央政府加大简政放权力度，多批次取消下放行政审批事项。从推进公司注册资本登记制度改革，到公布新版的投资项目目录；从铁路货运全面走向市场，到加快利率市场化改革步伐……政府积极转变职能，创新监管

方式，有利于市场发挥在资源配置中的决定性作用，优化了经济运行效率。再如，面对上半年经济增长下行压力，我国坚持稳健货币政策不动摇，提出“用好增量、盘活存量”，不放松也不收紧银根，避免了与经济周期不匹配的货币行为，保持了物价总水平稳定，有利于金融更好服务实体经济。

但经济改革与经济发展并非单向的因果关系，而是互为条件、辩证统一。一方面，成功的改革能够释放制度红利，推动经济发展；另一方面，改革推进也离不开稳定的经济环境。历史和他的经验已证明，改革实施过程中，一旦经济运行出现较大波动，极易破坏改革共识、增加改革难度、延缓改革进程、降低改革收益。因此，在当前推进全面深化改革过程中，必须保持经济增速运行在平稳合理区间，使经济增长总量、货币供应、财政收入、物价水平、进出口贸易等稳定增长。其重点，则是把握好改革的速度、力度、节奏，统筹

好“稳增长、调结构、促改革”三者之间的关系。

虽然当前经济下行压力仍未消除，但值得欣慰的是，我国经济运行与上半年相比已更加平稳。投资、消费、出口、工业、物价等主要经济指标整体向好。从国际上看，随着美、欧等经济体的逐步复苏，国外相关需求回升也有助于带动我国出口。这种情况下，改革在落实层面就拥有了更为宝贵的时间窗口，应抓住有利时机，坚持先易后难、重点突破，做到有序推进、协调推进。

首先，对中央此前已经确定、短期内就能够见到成效的政策措施，应尽快出台细则予以落实。比如公司注册资本登记改革、“单独两孩”政策、放宽民间资本准入领域、放开小城镇户籍等，都是社会广泛期待的改革内容。这些改革措施既有利于增加市场需求、激发市场活力、保持经济增长稳定，又能够让群众切实感受到改革成效，让全社会感受到市场环境、创业条件在好转，有利于进一步凝聚改革发展

共识。

其次，一些此前已取得初步成效的重点行业和关键领域，改革步伐应继续推进。比如作为经济运行的血脉，金融效率高低直接影响经济发展质量。近期，证监会就新股发行、央行就利率市场化化和上海自贸区等推出多项实质性改革举措，赢得市场普遍欢迎。最新的内容则是，国务院办公厅发布了新三板扩容方案。未来，包括金融、财政、国企改革等在内的关键领域改革，应加速出台实质性改革举措。

此外，还要意识到，改革将不可避免带来“阵痛”。比如，对高耗能、高排放、高污染产业和产能过剩行业的调整，将导致一些地方和行业增速放缓。对于此类涉及面广、利益链长、关系复杂的改革事项，要做到提前设计、有序协调推进，既不能因局部短期利益而畏缩不前，贻误改革良机；又要拿出整体方案，避免因改革过快过急导致出现被劫局面。



1

①陈炳才
国家行政学院决策咨询部副主任

言出必果新风四起

中央经济工作会议把言必信、行必果作为抓好经济工作的要求，意味深长。如果不能以身作则抓落实，不能言行一致，制定再多的政策和制度都将无效。从中央“八项规定”、整顿“四风”到全面深化改革的决定，再到中央经济工作会议和中央城镇化工作会议，一股注重实效、狠抓落实的清新之风正吹遍中国。

2

②刘尚希
财政部财政科学研究所副所长

以改革红利激活力

面对当前产能过剩、熟练工人和技术工人不足、研发创新短缺、全要素生产率下降等经济问题，扩大投资、刺激消费都只能产生短期效应，并且这种短期效应也在日益递减。唯有用改革的方式，破除各种体制机制的障碍，才能激活经济社会的活力，经济形势才能进一步企稳向好。

3

③刘佐
中国税务报社总编辑

金融助力转型升级

近日，国务院发布《关于全国中小企业股份转让系统有关问题的决定》。这是为了更好地发挥金融对经济结构调整和转型升级的支持作用，进一步拓展民间投资渠道，发挥全国中小企业股份转让系统的功能，缓解中小微企业融资难等问题。

4

④连平
交通银行首席经济学家

贷款总体态势平稳

11月外汇占款可能将明显净增长，对基础货币增加贡献较大，故贷款绝对额度略超市场预期，但总体态势平稳。近期房贷偏紧的滞后效应将在12月进一步显现，居民中长期贷款料有明显放缓。12月外流流入较多、财政资金集中投放，对市场流动性将有较大积极影响，预计央行公开市场操作将呈现适度净回笼态势。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博
<http://e.qq.com/jingjiribao>)



创新与监管当并举

冯是虎

央行日前发布《同业存单管理暂行办法》，存款类金融机构可开展同业存单业务，这表明利率市场化举措有了更新进展。

近期，银行业的改革力度前所未有，各银行在贷款利率的标准制定上享有更大自主权，银行依靠国家制定的存贷款利率差标准过活的时代正在终结，银行业自主经营的竞争时代正在来临。随着国家逐步拆除民间资本进入金融机构的藩篱，不少家电、科技等其他领域企业纷纷宣布加入金融领域，金融行业可谓行情看好。

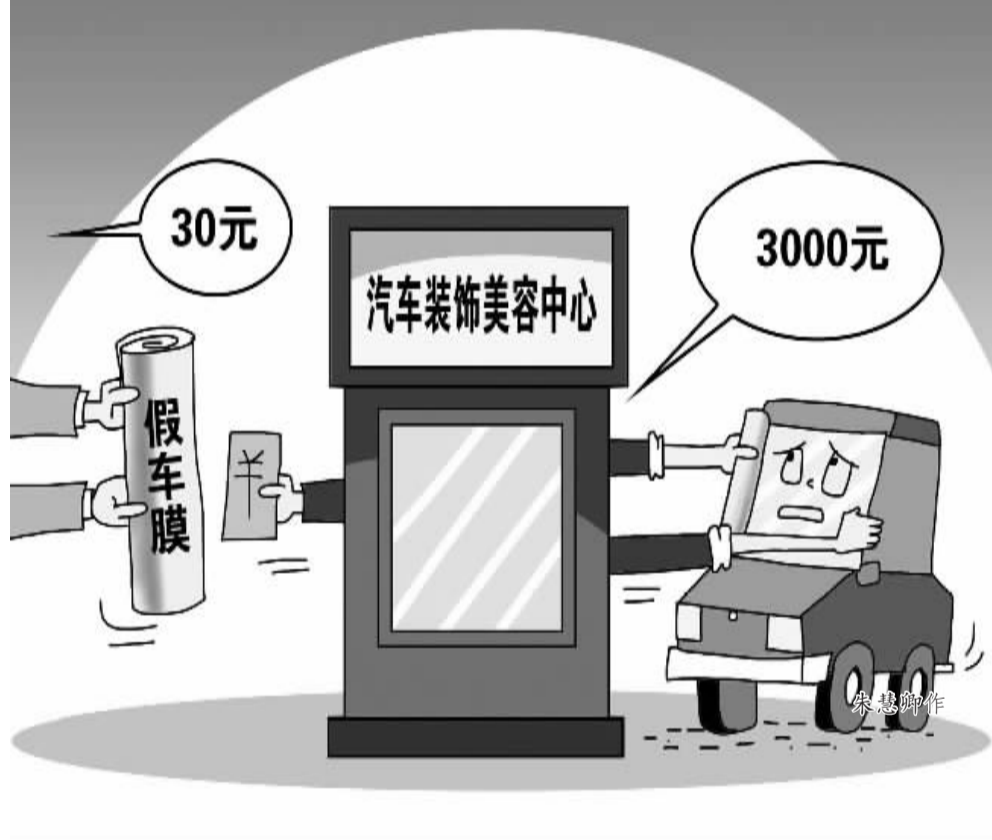
面对接连出台的产业政策，有人欢喜有人担忧。不少人指出，银行业在创新发展的同时，也还需要进一步规范，只有规范的发展才是健康的发展。依照目前的改革路径，银行业在放宽贷款利率管制后，放宽存款利率管制势在必行；随着银行产业参与者的增加，带来竞争压力，有竞争就有淘汰。届时，如何保护广大储户利益，维护金融信誉，将可能造成的损害降到最低程度，是无法回避的问题。这就需要发挥机制的力量，需要建立存款保险制度、风险处置机制和市场退

出机制。

当前，我国银行业有些监管机制属于空白，有些正在酝酿之中，有待择机推出。如建立完善的退出机制，能够减少退出成本，降低对其他金融机构的影响。但是，我国金融企业市场退出仍然存在制度缺陷，如关于金融机构市场退出的法律制度仍不健全、法律的可操作性不强。《商业银行法》规定接管的条件为“已经或可能发生信用危机，严重影响存款人的利益”。究竟如何具体判断这些条件，如何接管以及接管后采取哪些必要措施等，均无明确规定。没有实施细则，致使一些规定虚有其文，让金融监管无法有效实现。预警预报机制也是这样，由于我国长期以来都是国有金融机构占据垄断地位，在所谓的“国家信用”下，风险矛盾被掩盖，基本上没有危机处理的机构。

建立健全金融体系需要用系统性、联系性、关联性解决问题的方法，在金融创新的同时做好系统性制度建设，这是十八届三中全会传递出来的重要信息。

转手之间



汽车隔热防爆膜俗称“太阳膜”，如今几乎已成为购车者的必需品，但许多产品都没有检测报告，不少商家大肆生产销售假膜，致使汽车贴膜市场混乱不堪。调查发现，一块假冒的太阳膜成本仅10多元，批发到汽车美容店是几十元，而卖给顾客时就往往变成三四千元。有关部门应设立全国性强制标准，打击假冒伪劣产品，切实维护市场秩序，保障道路行驶安全。（时锋）

中国高铁应致力于国际化标准

邱少明

中国高铁的标准体系于国际社会的知名度还不高、尚不响，缺少完整、系统的外文译本，这直接影响着中国高铁驰骋全球的深度、广度。今后，应加速推进中国高铁标准的国际化，大力提升中国高铁标准的世界认知度、认可度、知名度。

近一段时间，我国领导人出访频频推介中国高铁，引起国外世界的浓厚兴趣，激发了多方的合作意向。中国高铁正作为“中国制造”向“中国智造”的代表之一，蓄势步出国门。的确，回顾中国高铁的快速发展路径，不难发现：从高铁领域的“后来者”到“追赶者”再到“引领者”，中国高铁以中国速度赢得了市场的尊重和认可。

但是，这并不是说中国高铁“走出去”的道路从此坦途。恰恰相反，要实现从“追赶”到“领跑”的历史跨越，中国高铁仍有大量需要努力、发力、着力之处。

要加快自主创新，累积运营经验。首先，较传统高铁强国，我国高铁整体水平优化、升级的空间还很大。我国高铁起步晚，整体技术及稳定性、持续性情况还需进一步观察、研判。对于国外高铁发展史较长的国家所出现的诸多技术性问题，比如沉降，我国高铁应早做打算，防患于未

然。其次，由于条块分割，我国高铁技术形成的合力还不够。为打造中国高铁产业的整体优势，政府应加快建立健全高铁全产业链统一协调的体制机制，同频共振。再次，要累积运营经验。由于经验不足，中国高铁在海外难以有效规避运营风险。在国际化初期，部分上马的海外高铁项目可能面临耗资巨大、客流客流无保障等问题，容易导致后期运营亏损。

要致力中国高铁标准的国际化。“一流企业做标准”，中国高铁应当将输出中国标准作为今后着力的重点。如今，中国高铁的标准体系于国际社会的知名度还不高、尚不响，缺少完整、系统的外文译本，这直接影响着中国高铁驰骋全球的深度广度，也影响着中国高铁的整体水平和品牌效应。今后，应加速推进中国高铁标准的国际化，大力提升中国高铁标准的世界认知度、认可度、知名度。

要科学应对知识产权诉讼。中国高

铁技术是通过原始创新、集成创新和“引进、消化、吸收、再创新”而研发的。但是，这些年来，国际上诋毁中国高铁知识产权声誉的声音不绝于耳。因此，一方面，要抓紧研究专利战略、专利布局，着力了解技术准入国的政策、法律，注重申请知识产权，而且要与国际规则相配套；另一方面，中国高铁要“避短扬长”，即在技术较落后领域规避别国的知识产权，在技术先进领域尽可能多地获取知识产权。

要抓紧培养、招募熟悉国际通用招标模式的高端人才。目前，我国高铁对国际通用招标模式比较生疏，专业人才匮乏。由于高铁项目技术复杂，资金庞大，国外高铁项目多采用全球通行的公私合营模式。所以中国高铁欲国际化，除技术、成本等优势外，还须培养、招募一大批专业知识和实践经验兼备的国际项目、融资、法律、财务、管理、保险等方面的人才。

用公开透明防止“两头占”

盛云

财政部日前发布《关于做好政府购买服务工作有关问题的通知》，要求通过政府购买服务，推动事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织，坚决防止一边购买服务，一边又养人办事的“两头占”现象发生。

逐步建立健全政府购买服务制度，是政府简政放权，把自己不该管或管不好的事务交给社会和市场的具体体现，是推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求。但是，政府购买服务领域并非一方净土，很容易滋生暗箱操作和权力寻租。个别地方和部门习惯于“只买贵的不买对的”，把购买公共服务作为以权谋私的工具；或者故意选择下属社会组织或其他利益关联方，吃罢这头吃那头，将政府购买服务视作发财良机。结果“卖”得不清楚，“买”得忽明忽暗，使得政府购买服务走了样、变了味，甚至让政府购买服务成了腐败的温床和权钱交易的黑箱。财政部专门发出通知，就是为了防止此类现象的发生。

笔者以为，要防止政府购买服务“两头占”现象，公开透明是关键。首先，要进一步完善阳光操作的制度。通过科学设定招标投标资质门槛，畅通信息发布渠道，强化惩处问责机制，使“潜规则”在该领域没有立足之地。其次，要建立公平、公正的监督管理机制。对于项目审核、资金投放等关键环节，可通过信息、账目的公开和透明，引入第三方机构评估，实现对政府部门和社会组织的双重监督。第三，充分保障公民参与公共服务的知情权、选择权与评价权。要进一步健全民主参与机制，使群众能够有序有效地参与其中，可以选择公共服务的提供方与提供形式。只有这样，才能真正保障群众享受到丰富优质的公共服务，才能有效防止各种违法违规行为的滋生。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 胡文鹏 杨开新