

# 吹响新时期财税改革号角

中国社会科学院财经战略研究院院长 高培勇

要支柱”的战略定位。

二是将财政与经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度相对接,并且将财税体制改革置于全面深化改革的宏观背景下,作出了“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”的重要概括。

三是将科学的财税体制与现代财政制度相对接,并且以“建立现代财政制度”作为深化财税体制改革的基本方向,并且围绕这一目标,作出了“完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率”的深化财税体制改革系统部署。

将上述几个特点联系在一起,不难理出如下的逻辑线索:全面深化改革的总目标在于完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代

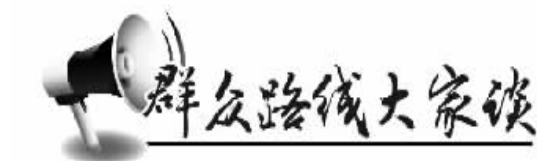
化,实现国家治理现代化的基础和重要支柱是坚实而强大的国家财政,筑就坚实而强大的财政基础和财政支柱要依托于科学的财税体制,科学的财税体制又要建立在现代财税制度的基础之上。

于是,“建立现代财政制度”——“科学的财税体制”——“国家治理的基础和重要支柱”——“国家治理体系和治理能力现代化”,便可勾勒出这一轮全面深化改革财税体制改革的十分明确而清晰的“路线图”。

党的十八届三中全会所作出的全面深化改革的系统部署,无论是紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,还是紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一深化政治体制改革;无论是紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系、社会主义文化

强国深化文化体制改革,还是紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革;无论是紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,还是紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革,都离不开国家治理体系和治理能力的现代化,都离不开坚实而强大的国家财政的支撑,都离不开科学的财税体制提供的制度保障,也都离不开现代财政制度的建立。当然,这一切,都要以财税体制改革的全面深化为前提,以财税体制改革为全面深化改革“铺路搭桥”。

认识到这一点非常重要。它启示我们,如果把全面深化改革视作一场重大战役,那么,财税体制改革便是这场重大战役中的关键一役。



## 坚持群众路线 做好群众工作

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

赣南是红色故都、共和国摇篮,是党的群众路线的发源地。在教育实践活动中,更应不负重托,发扬优良传统,坚持群众路线,做好群众工作,充分集聚民智民力,奋力推进赣南振兴发展,确保与全国同步迈入全面小康社会。

一、始终把人民群众放在心中最高位置,牢固树立群众观点

树立群众观点是做好群众工作的前提和基础。只有真正理解和牢固树立群众观点,才能坚持不懈地做好群众工作。新时期,还要把群众当老师、当亲人、当“铜墙铁壁”的群众观,始终把群众放在心中最高位置,真正从思想上重视群众、感情上亲近群众、行动上融入群众。一是经典常温,牢固树立“群众至上”的清醒理念。建立红色经典学习教育长效机制,组织广大党员干部深入学习马列主义等经典著作,通过学习培训、座谈讨论、撰写心得等,充分认识人民群众的崇高历史地位和巨大作用,充分把握党的群众路线的要义精髓;大力开展“日一旬”学习活动,网、报、台联动,长期刊播群众观点经典语言,时刻提醒党员干部不忘宗旨、不忘群众,从而牢固树立“群众至上”的清醒理念。二是实践锤炼,培育形成“群众至上”的行动自觉。开展“我为群众办实事”主题实践活动,引导广大党员干部走向基层、走向群众,在推进赣南振兴发展中锤炼党性修养,在为群众办好事好事中培育群众感情,在发展实践中培育形成“群众至上”的行动自觉。

二、始终保持同人民群众的血肉联系,建立完善直接联系群众机制

直接联系群众是做好群众工作的根本途径。只有与群众“零距离”接触、心贴心交流,才能真正掌握他们的所思、所想、所盼。新时期,要发扬“日穿草鞋下田地,夜打灯笼访贫农”的优良作风,完善直接联系群众的制度,引导广大党员干部在直接帮助群众中贴近群众,在直接了解民生中改善民生,在直接学习基层中服务基层。一是落实直接联系群众责任,完善结对联户全覆盖制度。坚持单位挂点乡村,干部联系农户,做到乡不漏村、村不漏户、单位不漏干部,形成一对一结对、点对点服务的“双向全覆盖”联系网络,并明确“对口帮扶”职责,落实“五位一体”任务,做到谁结对、谁服务,做到人人身上有任务、个个肩上有压力。二是创新直接联系群众方法,推行“一线工作”制度。推行“一线工作法”,建立“民情家访”制度,引导广大党员干部自觉地到群众中去,真诚倾听群众呼声,真情关心群众疾苦,做到常在基层走、常理基层事、常解百姓难,确保党委政府决策来自一线、来自群众,合乎民心、顺乎民意,确保问题在一线解决、矛盾在一线化解、关系在一线理顺、发展在一线推进。三是构建直接联系群众网络,打造“三级联动”为民服务平台。整合政法、信访、法院等部门职能,成立群众工作部。在县市建立服务中心、开通群众服务热线,打造一站式、全天候便民服务平台,及时为群众提供高效快捷的联动服务。

三、始终把人民群众利益放在首位,多办人民群众满意的好事实事

多办实事好事是做好群众工作的核心任务。只有为群众办好事好事,才能真正赢得群众的支持和拥护。新时期,要传承真心实意为群众谋利益,切实解决群众“柴米油盐”等一切问题的优良传统,把群众的呼声作为第一信号,把维护群众利益作为第一追求,把群众不满意作为第一标准,着力解决好群众最关心、最直接、最迫切的问题。一是时刻关心群众疾苦,切实为群众排忧解难。牢固树立“群众利益无小事”理念,长期开展“访贫问苦”送温暖活动,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所困,帮群众之所需,实实在在解决好群众生产生活中的各种实际困难,让群众切身感受到党和国家的关怀和温暖。二是奋力推动振兴发展,不断引领群众脱贫致富。大力推进农村危旧土坯房改造,大力发展特色产业,千方百计促进群众脱贫致富,加快赣南振兴发展。三是大力倡导文明新风,全面建设和谐秀美乡村。积极化解各种矛盾纠纷,妥善协调各种利益关系,最大限度增加社会和谐因素,促进乡村和谐稳定;开展“和谐乡村”创建活动,“十佳村民”评选活动,积极倡导文明新风;开展“森林通道”、“森林乡镇”等创建活动,推进农村清洁工程,优化农村生态环境,全面建设和谐秀美乡村。

四、始终保持清正廉洁、艰苦奋斗的政治本色,努力塑造立党为公、执政为民的良好形象

清正廉洁、艰苦奋斗是做好群众工作的根本保证。新时期,要继承“自带干粮去办公”的优良传统,深入贯彻中央“八项规定”,保持清正廉洁、艰苦奋斗的政治本色,以良好的形象感染群众、赢得群众。一是坚持“三同制度”,保持艰苦奋斗的优良本色。建章立制,引导党员干部深入基层,放下架子,躬下身子,与群众同吃、同住、同劳动,在基层摸爬滚打,与群众朝夕相处,以艰苦奋斗的优良作风,增强对群众困难疾苦的切身感受,增进与人民群众的深厚感情。二是坚持“四个不准”原则,保持清正清廉的良好形象。严肃干部下基层纪律,坚持不准扰民、不准伤民、不准卡民、不准坑民,坚决惩处漠视群众诉求、挫伤群众感情、损害群众利益的人和事,确保从小事上保清廉,从细节处塑形象。三是坚持群众评议制度,保持密切联系群众的优良作风。完善群众评议干部制度,把群众评价作为考量干部的重要依据,使广大党员干部始终保持与群众的密切联系,充分激发创先争优热情,努力提升能力素质,切实转变工作作风,不断提高服务群众质量,全面开创群众工作的新局面。

(执笔人:林星 梁寿华 何群雄)

# 在全面深化改革上取得新突破

国务院发展研究中心 张立群

《决定》通篇充满改革精神、改革思维、改革勇气,围绕经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等方面改革,提出了大量新论断、新举措。而所有这些集中到一点就是中国特色社会主义制度更加成熟,国家治理体系和治理能力更大提高。

同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设的具体部署。

《决定》还对社会体制、文化体制、生态环境体制改革作出了具体部署,明确了政府与市场各自的职能与定位。《决定》围绕国家治理体系建设与治理能力现代化,提出了新时期党的建设的目标与任务。《决定》对改革战略的实施,制定了顶层设计、整体规划与摸着石头过河相结合的重要原则;成立了中央全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,形成了可靠的组织保障。

学习三中全会决定精神,可以深切感受到,一场全面谋划、周密部署、全体动员、决心坚定的改革攻坚战,已经吹响了进军号角。

的低成本扩张模式。必然迫使企业转向集约的、注重资源节约和污染控制的方向转变。

这些变化就是经济由粗放、低水平、低成本快速扩张模式,向集约、质量效益模式的转变,就是经济的转型升级。由于市场和成本条件的变化具有客观必然性,因此经济转型升级也具有客观必然性,是不以人的意志为转移的。这表明我国经济已经进入转型升级的关键期。

放的全面推动与支持下,中国经济必将在新的起点上,启动更高水平,更小代价,更可持续,给广大人民群众带来更大实惠的新一轮增长。未来在改革红利不断释放的支持下,预计经济增长的基础将不断得到稳固,增长的质量效益将不断提高。展望未来,随着改革开放全面深化,体制机制不断完善,发展方式实质性转变,各个方面体制机制整体联动,互动性、协调性增强,经济增长基础日趋稳固,经济增长新特征逐步形成和显露,预计将是这一时期改革发展的若干突出特点。

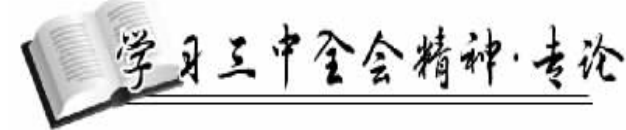
当前,我国处于发展的重要战略机遇期,也处于社会矛盾的凸显期,社会各界对国有企业履行社会责任有着更高的要求。从这个意义上说,国有企业唯有继续强化社会责任意识,努力将社会责任理念与企业战略以及日常经营相结合,切实提升社会责任管理水平,才能充分发挥国有企业的“排头兵”作用。



《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对深化财税体制改革、建立现代财政制度作出了重大部署,明确提出了当前和今后一个时期深化财税改革的目标原则和主要任务,这对于转变发展方式、推动科学发展、建立健全现代国家治理制度具有十分重要而深远的意义。

《决定》在深化财税改革方面有以下几方面创新:

一是将国家治理现代化与财政相对接,赋予了财政以“国家治理的基础和重



党的十八届三中全会,通过了全面深化改革的决定。《决定》提出要以经济建设为中心,发挥经济体制改革牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应,推动经济社会持续健康发展。因此,要解放和发展社会生产力,让发展成果更多更公平惠及全体人民仍然是改革的根本目的。这是把握各个方面改革关系的基本逻辑起点。

围绕经济体制改革,《决定》提出了要使市场在资源配置中起决定性作用,从而为合理界定政府与市场的关系明确了新的准则。根据这一准则,《决定》要求大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。明确政府的职责

受世界经济繁荣,国内消费结构升级的带动,大约从2002年开始,我国经济发展总体处于供不应求的市场格局下。这一市场供求关系支持了经济低水平快速扩张。国际金融危机后,发达国家失业率居高不下,市场购买力显著降低,国际市场需求增速明显降低。受其影响,出口增长速度明显降低。2003至2007年出口年均增长率为29.2%,2008至2012年降低到9.4%。国内住行为主的消费结构升

市场、成本等条件变化,会明显降低企业既有的发展能力和发展动力,会降低经济内生性的增长能力,降低潜在经济增长率。经济增长率下降,会减少速度型效益。表现为企业效益降低、财政收支困难加大,稳定就业也面临考验。在转型升级压力加大和经济增速降低的背景下,长期积累的经济发展不平衡、不协调、不可持续的问题;科技创新能力不强、产业结构不合理,城乡区域发展差距和居民收入分配差距较大等种种问题会更加突出。经济发展方面的困难,还会与社会矛盾增多相互关联,

进一步加剧各种矛盾的复杂性。适应进一步解放与发展社会生产力的客观要求,有效化解各种各样的矛盾与风险,必须不失时机地全面深化改革。改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。党的十八届三中全会拉开了新时期全面深化改革的大幕,也引领中国的改革发展走进了历史新阶段。面对新阶段、新挑战、新任务,我们满怀信心。我

和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。

《决定》提出建设统一开放、竞争有序的市场体系。并要求建立公平开放透明的市场规则,完善主要由市场决定价格的机制,包括资金、技术、土地等要素资源价格,都要更多由市场决定。《决定》提出必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。强调重点要健全宏观调控体系,加强发展战略、规划、

政策、标准等制定和实施,加强市场活动监管,加强各类公共服务提供。明确指出转变政府职能必须深化机构改革。优化政府机构设置、职能配置、工作流程,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。

围绕政府职能转变和规范权力运用,《决定》还提出要加强社会主义民主政治制度建设,强调了人民当家做主、党的领导和依法治国等三个要素,提出了推动人民代表大会制度与时俱进,推进协商民主广泛多层制度化发展,发展基层民主的具体部署。提出了建设法治中国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共

们有改革开放30多年带来的道路、理论、制度自信;我们有经济社会巨大发展奠定的雄厚物质技术基础;我们有长期积累的改革经验,有对各个方面改革长期、扎实、全面的认知积累;我们有对深化改革的普遍共识;特别是我们有中国共产党的坚强正确领导,有三中全会作出的科学系统务实的改革决策与战略部署。这些必然使我们对全面深化改革的前景充满信心,对新阶段改革发展的前途充满信心。我们坚信,在改革开

乡镇农村,上门“零距离”服务,年底在此基础上评选产生300名“社区熟人”和100名“社区好人”。二是创新方式。在廊坊供电公司看来,打造“社区熟人”品牌最基础的特征是一个“熟”字,与社区熟,与百姓熟。最基本的方式是构建“面对面、心贴心”的服务模式,开展熟人般真诚便捷的服务。最根本的要求是拉近与百姓的距离,增进百姓情感认同和价值认同,共同营造和谐的社会环境。比如,一张张写着志愿者联系方式、服务内容的“连心卡”,就在志愿者与百姓之间架起了沟通的桥梁。

其次,服务民生是国有企业可持续发展的保障。国有企业要履行社会责任,广泛参与社会公益事业、积极服务民生是其重要任务。作为国民经济重要支柱的国有企业应成为保障民生、推动和谐社会建设的重要力量。面对百姓对电力的需求与日俱增,而原有的常规用电服务难以满足群众需要的难题,国网廊坊供电公司着眼于百姓生活需要,通过电力服务与公益服务相结合的方式,以“131社区熟人”志愿服务活动为载体,真正服务百姓、对接社会民生。一是建立队伍。今年4月,“131社区熟人”志愿服务活动由廊坊大地上正式启动。公司内部组建的1000名“社区熟人”志愿者队伍,定期深入街道社区、

# 履行社会责任 助力企业发展

杨启荣

当前,企业社会责任呈现全球化趋势,已成为重要的商业规范,成为企业管理战略和提高竞争力的有效途径。经过多年发展,我国企业特别是国有企业社会责任建设工作取得长足进展。在新的历史时期,面临后国际金融危机时代更高层次、更高水平和更为激烈的国际竞争,作为国民经济重要支柱的国有企业积极强化社会责任意识,推动各项实践工作,取得了显著的成效和进展,其中有不少经验,值得我们总结和思考。全面履行社会责任是国有企业可持续发展的需要,只有为国民经济发展的全局和长远利益服务,国有企业才会有自身生存发展的广阔空间。相对而言,国企承担社会责任应包括几个层次的内容。既要做好主业,也要积极服务民生保障。在这一过程中,首先要做好主业,产品要过硬。如果产品质量频频出现问题,给社会和消费者带来不便的话,那么社会责任无从谈起。以国网廊

足主业、从百姓切身需求出发开展服务,国有企业在积极履行国有企业社会责任方面取得了显著成效。以国网廊坊供电公司为例,一方面,主业不断做大做强。今年1至8月,公司共完成10千伏带电作业380余次,减少停电12675小时,积极保障居民生活用电。另一方面,社会效益不断提升。目前,志愿服务已覆盖廊坊市2000余个村街,30余万户,社区、村街联系网客户占全部客户比例的92%以上,初步建立了“社区熟人”联系网,切切实实为改善居民生活发挥了重要作用。当前,我国处于发展的重要战略机遇期,也处于社会矛盾的凸显期,社会各界对国有企业履行社会责任有着更高的要求。从这个意义上说,国有企业唯有继续强化社会责任意识,努力将社会责任理念与企业战略以及日常经营相结合,切实提升社会责任管理水平,才能充分发挥国有企业的“排头兵”作用。

实践证明,正是由于转变观念、立