国家发展改革委部署大气污染治理

实行能源消费总量和能耗强度“双控”考核

本报北京12月10日讯 记者王轶辰报道：在今天召开的全国发展改革系统加强节能减排促进大气污染防治工作电视电话会议上，国家发展改革委副主任解振华指出，当前，我国节能减排形势严峻，雾霾防治形势逼人。全国发展改革系统一定要从加快生态文明建设的战略高度，认真抓好2014年节能减排工作，确保实现“十二五”节能减排目标，促进大气污染防治工作取得实效。

一是调整优化产业结构和布局。研究建立各地区资源环境承载能力预警机制，严格控制高耗能、高排放项目。综合运用法律法规、产业政策、节能减排、安全生产等手段，着力化解产能严重过剩矛盾。加快淘汰落后产能，会同有关部门确保明年完成“十二五”淘汰任务。大力发展节能环保产业，制订重大节能、环保、资源循环利用等技术装备产业化工程实施方案。

二是推动能源结构清洁化。加快发展水电、核电、风电、太阳能、生物质能，推动分布式能源发展，切实解决可再生能源优先上网问题。控制煤炭消费量，制定重点区域煤炭消费总量控制方案。切实抓好天然气供应保障。做好油品品质提升工作。

三是大力推进节能减排。实施2014—2015年节能行动计划。实行能源消费总量和能耗强度“双控”考核，暂停未完成目标地区新建高耗能项目的核准和审批。强化节能评估审查，对能源消费增量超出控制目标的地区新上高耗能项目，实行能耗等量或减量置换。推进工业、建筑、交通和公共机构等重点领域节能，深入开展万家企业节能低碳行动，加快重点用能单位能耗在线监测系统建设。积极推行能效领跑者制度，建立和实施节能量交易制度。加强能效标准制(修)订工作，完善节能监察执法机制，依法查处违法用能行为。

四是积极推行清洁生产。组织编制《国家清洁生产推行规划》，大力推广清洁生产先进技术，实施清洁生产改造。

五是大力推进生态文明建设。尽快研究推进生态文明建设的制度建议。开展国家生态文明先行示范区建设，探索生态文明建设有效模式。

六是综合运用多种手段形成组合拳。加大中央预算内资金支持，引导社会加大节能减排和防治大气污染治理投入。深入推进资源性产品价格改革，发挥差别电价、惩罚性电价作用，落实脱硫、脱硝和除尘电价政策，推行居民用电、用水、用气阶梯价格。

七是加强与地方和部门协调合作。加强节能减排综合协调，做好节能减排的部署安排、组织实施、监督检查等。支持配合环保等部门加强大气污染防治工作，形成合力。加强中央与地方的沟通协作。

八是动员全社会参与。动员全体社会成员积极主动参与节能减排。办好全国节能宣传周等主题活动。引导消费者购买和使用节能绿色产品、节能省地型住宅。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，践行绿色低碳交通出行，反对各种形式的奢侈浪费。

权威发布

国家海洋局

“蛟龙号”将迎来女“司机”

本报北京12月10日讯 记者杜铭从国家海洋局了解到：经过18个环节的筛选，我国首次面向全国公开选拔出第二批深海载人潜水器潜航员学员6人，其中包括2名女性潜航员学员。这意味着“蛟龙号”将会迎来女“司机”。

国家深海基地管理中心主任刘峰介绍，本次选拔产生了我国首批两名女性潜航员学员，对我国载人深潜事业发展具有重大的意义，也为我国建设形成一支专业结构科学、学历层次合理、年龄与性别比例适当的载人潜水器潜航员队伍打下坚实基础。

据了解，入选的潜航员学员将于2014年开始进行为期两年左右的培训。按照培养计划，潜航员学员将接受10个模块的培训，预计2016年通过考核后成为正式的潜航员。

信息速递

世界广告大会明年5月在京举行

本报北京12月10日讯 记者陈郁、实习生吴博峰报道：第43届世界广告大会将于2014年5月8日至11日在北京国际会议中心举行，大会主题为“创意点亮世界”，这是中国第二次承办世界广告界的盛会。中国广告协会秘书长燕军介绍，届时将有约1600名中外代表与会。数据显示，截至2012年，中国有广告经营单位37.7万户，广告从业人员217万，广告营业额近4700亿元，已成为世界第二大广告市场。

上海国际汽车零配件展举办

本报上海12月10日电 记者沈则瑾报道：全球同类展览第二大规模的第九届上海国际汽车零配件、维修检测诊断设备及服务用品展览会今天在上海开幕，吸引了38个国家及地区的4618家企业参展，海外和国内展商分别较去年增长15%和12%。今年展馆面积超过21万平方米，国际展商及品牌专馆规模扩大了一倍，增设商用车零部件品牌专区，国际展区和用品及改装板块面积也较去年成倍增长。

2013中国企业创新年会召开

本报讯 记者刘晓峰报道：以“全面深化改革与企业创新”为主题的2013年中国企业创新论坛年会日前在北京举行。本届年会由中国生产力学会主办，创新推进委员会承办，年会就科技创新、产品创新、品牌创新、产业组织创新以及商业模式创新方面的突出做法和取得的成就展开了探讨和交流，并对优秀的企业和企业家进行了宣传和表彰。最终评选出“2013创新中国十大年度人物”、“2013年度中国最佳自主创新企业”等奖项。

《中国天然大理石白皮书》发布

本报北京12月10日讯 记者禹洋报道：由中国石材协会联合行业内的重点石材企业编制的《中国天然大理石白皮书(2013年)》今日在京发布，对天然大理石的使用安全性作出了科学说明。

中国石材协会会长邹传胜表示，目前广泛使用的大理石是纯天然取材，经物理冷加工制成，具有天然、节能、环保的特点。

工信部公开石化和化学工业节能减排意见

2017年万元工业增加值能耗降18%

本报北京12月10日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部日前公开《石化和化学工业节能减排指导意见》(征求意见稿)。

根据《意见》，到2017年底，石化和化学工业万元工业增加值能源消耗比2012年下降18%，重点产品单位综合能耗持续下降，全行业化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别减少8%、8%、10%和10%，单位工业增加值用水量降低30%，废水实现全部处理并稳定达标排放，水的重复利用率提高到93%以上，新增石化和化工固体废物综合利用率达到75%，危险废物无害化处置率达到100%。

《意见》提出了提高产品质量水平、推动节能减排技术研发和推广等11项重点任务。

世界最大直径双层隧道穿越瘦西湖

本报江苏扬州12月10日电 记者齐慧、通讯员张建宾 刘德联报道：世界最大直径单管双层公路隧道——扬州瘦西湖隧道今天贯通。

由中国铁建十四局集团承建的扬州瘦西湖隧道全长3.6公里，设计为单管双层双向四车道，是扬州市城建史上单项投资最大的工程。这一隧道多项技术达到国际领先水平。

图为中国铁建十四局集团职工在操作涵吊机。 杜振珂摄

商务部等12部门联合下发工作方案要求

消除地区封锁 打破行业垄断

本报北京12月10日讯 记者亢舒报道：近日，商务部、税务总局会同发展改革委、工商总局、银监会、证监会、保监会等12个部门联合下发《消除地区封锁打破行业垄断工作方案》，在全国范围内部署开展消除地区封锁、打破行业垄断工作。

《方案》要求清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为。

针对当前需要解决的突出问题，《方案》部署了6方面的任务：一是落实和完善跨地区经营企业汇总纳税政策；二是解决对外地产品或服务设定歧视性收费项目、规定歧视性价格问题；三是解决滥用行政权力，限定单位或个人购买指定的产品、服务问题；四是解决设置关卡，阻碍、限制外地产品进入或本地产品运出的问题；五是加大金融服务支持力度，提升金融服务覆盖的深度和广度；六是集中清理一批在市场经济活动中实行地区封锁、行业垄断的规定。

同时，《方案》提出，要在完善法律法规、建立健全审查制度、建立考核评价机制和健全社会监督机制等方面，探索建立维护全国市场统一开放、公平诚信、竞争有序的长效机制。

中国气象局

北京今冬初雪已偏晚10多天

本报北京12月10日讯 记者沈慧报道：入冬以来，北京地区迟迟未现降雪天气。就今年北京降雪偏晚，中国气象局专家、北京市气候中心高级工程师陈大刚解释称，降雪需要较为充足的水汽条件和冷空气，而北京降雪偏晚主要是因为缺少水汽输送。

气象监测资料显示，北京的平均初雪日为11月29日，目前已偏晚10多天。从实际情况看，1951年至今，最晚初雪日为2011年2月9日，北京历史最早初雪日出现于1987年10月31日，初雪时间大多在11、12月。由于流感病毒在干燥的环境中繁殖较快，在气温偏高、雨雪少时，流感病人会相对增多。

交通运输部

专项整改罚款“年票”“月票”等问题

本报北京12月10日讯 记者冯其予从全国交通运输行业公路执法专项整改工作电视电话会议上获悉：从12月10日起，交通运输部将在全国集中开展为期3个月的交通运输行业公路执法专项整改活动，重点抓好交通运输行业公路执法人员违规上路检查执法、对非法超限运输车辆只罚款不卸载以及办理罚款“年票”、“月票”等十个问题的整改。

据介绍，此次专项整改工作从12月10日开始，至2014年3月10日结束。

中国社会科学院

今年我国GDP预计将增7.7%

本报北京12月10日讯 记者陈郁报道：中国社会科学院经济学部“中国经济形势分析与预测”课题组今天发布的2014年《经济蓝皮书》指出，2013年，在国际经济缓慢复苏，国内宏观调控坚持稳中求进、稳中有为、稳中提质的背景下，预计全年我国GDP将增长7.7%，增速与上年持平，继续保持增长稳健、结构优化的发展态势。2014年，我国仍处于重要战略机遇期，预计GDP增长在7.5%左右，将继续保持在经济运行的合理区间内。

民政部国家减灾办

11月自然灾害经济损失68亿元

本报北京12月10日讯 记者陈郁报道：民政部、国家减灾委员会办公室近日会同工业和信息化部等部门对11月份全国灾情进行的会商分析核定，11月份我国自然灾害以地震和台风灾害为主，干旱、洪涝、雪灾等灾害也有不同程度发生，各类自然灾害共造成全国503.7万人次受灾，33万人次紧急转移安置；7000余间房屋倒塌，24.7万间不同程度损坏；农作物受灾面积661.9千公顷，其中绝收67.6千公顷；直接经济损失68.1亿元。灾情较2012年同期偏重，其中，台风“海燕”和吉林松原地震损失尤为突出，两次灾害过程损失占全国总损失的9成以上。

12月10日，国家电网天津宁河供电公司技术人员协助天津英利光伏产业园员工检查并网运行后光伏发电设备的运行情况。当日，天津英利光伏产业园4兆瓦光伏屋顶发电项目正式并网。

任丽华摄(新华社发)

上海机动车车牌拍卖三问

本报记者 李治国

上海市机动车额度管理办公室12月10日表示，上海确定了2014年机动车额度投放总量保持在10万张左右（含个人和单位，其中单位机动车额度投放量占年度投放总量10%以内），每月额度投放量保持基本均等，春节、“五一”、“十一”假期前的投放量为9000辆/月，其余月份为8000辆/月。

上海决定2014年选择2013年最低“警示价”72600元作为年度“警示价”。竞买人首次出价阶段出价高于“警示价”，系统将不予接受。

从10多年前的近万元，到如今的8万元上下，上海中心城区私车车牌被戏称为“最贵铁皮”，车牌拍卖制度引发诸多争议。

车牌价格缘何“涨”声不断

1994年，上海市为控制新增机动车总量、缓解交通拥堵，开始对中心城区私车牌照进行市场化配置。自此，上海私车牌照额度拍卖经历了从不公开拍卖到公开拍卖，从国产车、进口车分别拍卖到国产车、进口车合并拍卖等发展变化。2000年1月起，上海实行私车车牌额度公开拍卖。

2002年1月的私车车牌拍卖数据显示，当时投放了1400张车牌，平均中标价为14735元，投标人数3718人；而今年11月份的私车车牌拍卖数据显示，当月投放8500张车牌，平均中标价75717元，实际投标38220人。数据背后，显示了市场对车牌的强劲需求。

原因之一，一方面，上海现有沪牌私车120万辆，外省市牌照车50多万辆，还有大量的公车，城市交通状况处于一种比较严峻的状态，私车牌照投放不可能无限制“放量”；另一方面，近年来上海新开楼盘多数集中在外环以外区域，上海市民对私车的刚需较为强劲，每月拍牌者一般在2万人以上，供求关系的紧张显而易见。

原因之二，非市场因素也在助推车牌价格走高，由于很多急需车牌的准车主没有在额度拍卖中取得车牌，于是二手车市场便出现了车牌转卖。“黄牛”们根据当月车牌的中标价再加几千元转手卖出，由于市场需求旺盛，本应成为市场补充的“场外交易”，反而成了价格引领者。

拍牌收入用来干什么

记者查询了2013年逐月的车牌拍卖价格，今年1至11月，上海每月投放车牌额度一般为9000张，若按照每月车牌拍卖平均价格计算，这一时段车牌拍卖收入总额约为74.38亿元。

早在2007年，上海市政府曾向上海市政协专题视察组公布过一次私车额度拍卖资金的使用情况。当时公布的数字显示，自1994年对新增机动车额度实行投标拍卖以来，累计划入上海市财政专户94.2亿元。其中，2.3亿元用于公安交通装备等设施建设；39亿元用于中环线工程建设；36亿元用于轨道交通建设；专户余额16.9亿元。

上海交港局也曾表示，拍卖所得纳入专门财政账户，每年向人大、政协公布并有专项审计，主要用于两项：一是公共交通建设，如打通线路、完善设施等；二是政府购买服务，如老人乘公交免费，使用上海交通卡优惠补贴等。上海市政府每年会在网站公开收支总额，但支出细账并不详尽。

控车效果如何

依照目前上海的私车保有量发展速度，预计到2015年达360万辆。上海市交港局负责人认为，拍牌在一定程度上控制了上海汽车增长，“不搞拍牌，上海汽车很可能早超500万辆了。”

私车拥有量的快速上升，必然造成交通拥堵、环境污染等一系列问题。从国际经验来看，适当“限制私车”几乎是通行做法。各个国际大都市治堵经验显示，交通需求管理政策是保持交通供需动态平衡的重要对策，对小汽车交通需求管理政策则是城市交通政策的重要组成部分，即通过行政、经济、宣传和教育等手段，在小汽车购买、上牌、通行和停车等环节上制定相应的对策。

上海交港局局长孙建平在谈及这一问题时也曾表示，车牌拍卖不仅有效控制了上海中心城区的机动车过快增长，缓解了道路交通压力，同时为公共交通建设赢得了时间。

不少专家认为，缓解城市交通问题，还须着眼于公共交通。同济大学交通运输工程学院交通工程系主任杨晓光认为，从发达国家的经验看，缓解交通拥堵的根本措施还是发展公共交通，“只有公交足够发达，私车的经济性和便利性都没有优势，才能真正让私车牌照需求‘降温’。”

微调查

本版编辑 刘 亮