

网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

**ECONOMIC DAILY** 

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第11104号(总11677号)

星期三 农历癸巳年十一月初九 经济日报社出版 今日16版 2013年12月11日

# 国务院再取消和下放一批行政审批项目

环保部下放25项环评审批权限

据新华社北京12月10日电 据 中国政府网10日发布的消息,国务 院决定再取消和下放68项行政审批 项目(其中有2项属于保密项目,接 规定另行通知),并公布82项取消和 下放管理层级的行政审批项目目 生产许可证核发、设立煤炭经营企业 录,包括此前《国务院关于取消和 下放一批行政审批项目等事项的决 审批项目(国务院已按照法定程序 报,将下放25项环评审批权限的建设 提请全国人民代表大会常务委员会 项目。 修改了相关法律)。

会常务委员会修订相关法律规定。

审批、民办学校聘任校长核准等。 定》中提出的涉及法律的16项行政 慧报道:环境保护部今日向媒体通

据了解,环保部此次下放环评审 矿山开发等。

国务院还另建议取消和下放7项 批权限的建设项目,主要是基础设施 依据有关法律设立的行政审批项目, 类和环境影响较小的项目, 如分布式 将依照法定程序提请全国人民代表大 燃气发电、城市快速轨道交通、扩建 民用机场、抽水蓄能电站等项目。同 被取消的行政审批项目包括煤炭 时,环保部将继续严格跨区域流域、 环境影响重大、敏感复杂建设项目的 环评管理,保留这些项目的环评审批 本报北京12月10日讯 记者沈 权限。这些项目包括"两高一资"和 产能过剩的燃煤火电、钢铁、电解铝 项目,存在较大环境风险的核与辐射 项目,对生态影响突出的水电、有色

中国(太原)煤炭交易中心2014年度 煤炭交易会将于12日召开。在这一年一度 的煤炭产运需衔接会上,往年煤电双方总是 "顶牛"不断,拉锯式的谈判数轮也难敲定 一单。但中国煤炭运销协会对本次交易会却 作出预测: 今年将不会再发生煤电"顶 牛"、难以定价的现象。

国家到地方政府部门都不再对煤炭供需企业 订货数量、品种、流向、价格等作任何干 预,交易双方完全自主协商、自主定价。

刘存瑞构建和谐稳定的煤电关系,事关国 家能源安全大局。作为煤炭产销大省, 在煤炭市场化交易更加彻底的同时, 山 一直在努力破解煤电矛盾, 推进多种 形式的煤电联合。"山西煤电一体化进程 ■取得突破性进展,煤电矛盾得到初步 呈现双赢发展态势。"山西省省长

### 止亏、拓展—— 煤电实现双赢

早在煤炭价格高歌猛进的时代,全国就 有不少电企开始涉足煤炭行业,纷纷通过购 买、参股煤矿的方式,建立自己的煤炭供给 能力。而当时处于卖方市场的煤炭企业却很 难看得上作为"亏损户"的电厂。

在这种情势下,2011年11月29日,山 西省7大煤业集团之一的同煤集团宣布通过 股权重组,成为漳泽电力的第一大股东。

"煤电联营可以使煤电企业共享利润, 有利于双方共同应对煤价和电价的波动,将

对国家的能源供给产生深远影响。"山西省社科院副院长潘云认为,与 "财大气粗"的煤炭企业联营,电力企业可以成本价拿到稳定的煤源,带 来了实实在在的好处。连续两年陷入巨亏的漳泽电力,在与同煤完成重组 后,3个月内即减亏2.6亿元,2012年实现扭亏为盈,今年前3季度实现 盈利1.73亿元,同比增加利润3.86亿元。 (下转第三版)

国家发展改革委通知要求

## 各地不得干预煤炭价格

近日发出通知,要求在做好2014年 签订合同,不得干预煤炭价格。

易主体公平自主参与市场竞争、平 运输。

林火灿报道:国家发展和改革委员会 护和干预企业签订合同;坚持供需 双方自主协商确定价格,凡是能由 煤炭产运需衔接工作中,各地区有关 市场形成价格的都交给市场,继续 部门不得实行地方保护和干预企业 实施煤电价格联动;支持供需双方 签订2年以上的中长期合同,建立 通知要求,在煤炭产运需衔接 长期稳定的供需关系;对规范并符 工作中,各地区有关部门要最大限 合运输条件的中长期电煤合同优 度减少对微观事务的管理,保障交 先配置运力,日常执行中优先保障

## 11月份数据显示投资稳定、消费回升

# 中国经济实现全年预期目标成定局

本报北京12月10日讯 国家统 11.6%, 西部地区增长10%。 计局今天发布了11月份主要经济数 据,数据显示,中国经济继续保持稳 健增长的态势,实现全年发展预期目 标已成定局。

11月份,全国规模以上工业增加 月,规模以上工业增加值同比增长 增加值同比增长9.2%,中部地区增长 强经济的内生动力。

分点。专家认为,尽管这是今年以来 固定资产投资增速首次降到20%以 值扣除价格因素同比实际增长10%, 下,但从目前情况看,实现年初提出 比上月回落 0.3 个百分点; 从环比 的"全年全社会固定资产投资预期增 看,11月比上月增长0.76%。1至11 长18%"的目标问题不大。在此基础 上, 明年的投资增速也将总体保持稳 9.7%。分地区看,11月,东部地区 定,关键是要通过优化投资结构,增

1至11月,全国固定资产投资 总额21012亿元,同比增长13.7%, 有超出"上限"。2013年的中国经济 (不含农户)391283亿元,同比增长 扣除价格因素实际增长11.8%。前 能交出如此答卷,正是基于中央客 19.9%,增速比1至10月回落0.2个百 11个月,城镇消费品零售额182637 观、冷静的判断以及积极创新调控思 亿元,同比增长12.8%;乡村消费 路和方式,我们在复杂的国内外形势 品零售额 28683 亿元,增长 14.5%。 商务部部长高虎城表示,当前消费 权。平稳的增长,为结构调整和深化 增速虽有所放缓,但消费市场仍不 改革创造了好的条件,中国经济增长 乏亮点,预计全年消费将增长13%

增长的最大亮点,经济增长率、就业 上半年提高 0.2 个百分点。

11月份,全国社会消费品零售 水平没有滑出"下限",物价涨幅没 下,始终把握住了经济工作的主动 的内生动力也在悄然发生着改变, 今 年前3季度,第三产业增速超过第二 分析认为,"稳"成了今年经济产业0.6个百分点,占GDP比重也比



## 西藏旁多水利枢纽首台机组投产

藏旁多水利枢纽工程首台机组顺利 枢纽管理局副局长唐泉涌介绍。 投产发电。"到明年6月,其余3台

本报拉萨12月10日电 记者 时的发电量将使拉萨供电紧张的局 的226个重大项目之一,目前为西 夏先清 代玲报道: 今天上午,西 面得到根本缓解。"西藏旁多水利 藏投资规模最大的水利枢纽工程。

西藏旁多水利枢纽工程是"十 机组相继发电后,年均5.99亿千瓦 二五"期间国家重点支持西藏实施

图为西藏旁多水利枢纽工程装

机室外景(12月10日摄)。 新华社记者 刘 坤摄



### 开放是金融改革的主要动力

晰,即通过进一步开放、完善规则 等方式, 营造能吸纳多种经济要素 进入的大市场,并最终将话语权归

世界知识产权组织发布报告 称,2012年,中国专利申请量比上 一年增长24%,增长率列全球首 位,专利申请量占到世界专利申请

### 从高速增长转向高效增长

中国社会科学院经济研究所研 究报告认为,2014年仍是一个调结 构、促改革、稳增长、控风险的调 整年,中国经济将从高速增长转向 局 双 增 长。 り版



搜狐郑酒者用端

北

# 产能过剩待化解 调整结构任务重

本报记者 林火灿

今年以来,我国国民经济呈现 行业利润分化也将进一步加剧,从而 业增长的回暖。 稳中有升、稳中向好的发展态势。 与此同时,处于经济增速换挡期、结 构调整阵痛期和前期刺激政策消化期 的中国经济, 更应直面"三期"叠加 背景下部分行业产能严重过剩、重工 业驱动依然明显、服务业发展动力有 重道远

今年以来,我国应收账款累计值 保持平稳增长,增速始终保持在两位 数,10月份的增幅还较上月出现小幅 反弹。同时,我国产成品保持增长态 势,10月份同比增速更创下了近4个 月来的新高。截至三季度末,959家 制造业A股上市公司存货余额总计 1.14万亿元,比2012年末增长了 6%, 比2009年末增长了61%。

应收账款、产成品、存货等一系 列指标的波动表明, 当前我国工业经 济的市场需求仍有待回升, 更说明必 须进一步正视部分行业产能过剩形成 的巨大压力。有关专家表示,如果市 场需求不足问题得不到有效解决, 工

导致利润下降、产能过剩的恶性循环。

解产能严重过剩矛盾的指导意见》显 的同时,水泥、钢铁、电力行业景气 56%,高于今年以来的平均水平,表 示,2012年,我国钢铁、水泥、电 度分别较上季度上升0.2点、0.3点、 明非制造业经营活动高位趋稳。但从 解铝、平板玻璃、船舶产能利用率仅 0.3点。水泥、钢铁、电力、煤炭、 细化指标看,非制造业商务活动指数 为 72%、 73.7%、 71.9%、 73.1%和 石油等行业生产增速有所加快; 煤 待增强等问题,经济结构调整仍然任 75%,低于国际平均水平。产能严重 炭、钢铁、水泥等行业盈利状况较上 回落。 过剩,已经越来越成为我国经济运行 季度明显改善,电力行业利润增速处 中的突出矛盾和诸多问题的根源。

> 当前,我国正处于去库存和去产 能的叠加期,库存水平稍有下降,过 剩产能可能很快就对市场库存形成回 补,从而对企业去库存化的积极性形 成打击,使其过程变得更加缓慢而艰 难。长远看,这非常不利于稳增长、 调结构、促改革。在产能过剩的压力 短期内尚难得到根本性化解的情况 下,去库存和去产能交织叠加,将成 为干扰经济增长的"紧箍咒"。

同时,我国工业发展中重工业驱 动依然明显。目前工业经济的回暖动 力主要来自于基础设施建设投资增 长、房地产市场活跃等因素,换言 业品通货紧缩现象可能进一步延续, 之,投资类行业增速的加快带动了工

根据中经产业景气指数监测,三 国务院10月份发布的《关于化 季度,在部分消费品行业景气度下降 于较高水平。

大节能减排压力,加剧产能过剩矛 动力已经减弱。 盾。在产能过剩和节能减排的双重约 束下,以传统重工业为主角的工业经 济增长未必可持续。从这个意义上 说,不能因钢铁、化工、水泥、有色 等重工业增长对工业增速回升发挥了 主要作用而忽视结构调整的主攻方向 和化解产能过剩的主要任务,而应直 面转型压力,逐步改善工业经济的驱 动模式,坚持走新型工业化道路。

发展动力,关键要看工业经济的转型 能否有力推进、结构调整能否取得成 效、产能过剩能否有效化解。"国家 统计局中国经济景气监测中心副主任 潘建成说。

工业经济亟待转型,服务业增长 制和政策环境。

动力也有待增强。11月份中国非制造 业商务活动指数较上月小幅回落 0.3 个百分点,但指数水平仍保持在 中,新订单和收费价格指数双双呈现

汇丰大中华区首席经济学家屈宏 斌认为,尽管当前中国服务业部门仍 "两高"行业的过快增长,将加 然保持稳步扩张的增长速率,但扩张

根据《服务业"十二五"发展规 划》,到"十二五"期末,我国服务 业增加值占比要提高4个百分点,服 务业就业人数占比要提高4个百分 点,并推动特大型城市形成以服务业 经济为主的产业结构,培育一批具有 核心竞争力的大企业的大集团。

专家认为,我国服务业要实现这 一目标,关键在于大力推进服务业各 "能否把巨大的转型压力转化为 项改革,着力破除制约服务业发展的 体制机制障碍,争取在重点领域和关 键环节取得突破; 创新政策支持, 进 一步研究制定促进服务业加快发展的 政策措施,完善服务业市场监管体 系,营造有利于服务业发展的体制机

本报讯 记者苏民报道:"检验检疫监管库验收 成功意味着中心可以正式运行了。"北京亦庄国际 生物试剂物流中心公司董事长兰宝石近日高兴地告 诉记者,"今后进口试剂产品供货周期将由现在的1 至2个月平均缩短到1至2周,极大地提高了生物试 剂进出口通关效率,很多客户都提出了合作意 向。"他认为,这条生物试剂采购"高速公路"的 正式开通,是亦庄开发区完善生物医药产业5大服 务平台建设的又一力举,将成为北京亦庄这一"中 国生物谷"腾飞的重要引擎。

据介绍,北京亦庄国际生物试剂物流中心是对接 海关、出入境检验检疫、卫生局等监管部门的一个生 物试剂进出口绿色通道, 也是为生物科技生产企业和 科研院所研发人员搭建的一个第三方公共服务平台。 "企业只需提出需求,我们来提供一站式、全流程的 供应链整体解决方案, 服务内容包括进出口单证审 批、绿色通关、国际贸易、国际国内冷链物流以及其 他增值服务。"兰宝石说,这种服务模式在全国都是 出类拔萃的。

目前,北京经济技术开发区生物医药产业共有5大 服务平台。技术支撑平台以"服务入园企业公共实验需 求"为指导,实现资源共享;成果转化平台联合投融资 及担保机构或个人形成强大的资金来源,解决企业融资 难问题;公共服务平台主要提供基础公共服务,包括提 供会议、阅览、培训、网络及物业等服务; 信息交流平 台以促进孵化创新为目的,开展信息交流与合作;政策 支撑平台,为企业争取多种政策鼓励与支持。

得益于5大服务平台支撑,生物医药产业成为 北京亦庄4大主导产业之一,亦庄生物医药相关企 业完成工业产值占全北京生物医药工业总产值近一 半,确立了在北京市的生物医药高端制造中心和新 兴研发地位。今年10月,北京经济技术开发区被 科技部认定为"北京国家生物医药国际创新园", 成为名副其实的"中国生物谷"。北京经济技术开 发区有关负责人表示, 北京经济技术开发区将力争 在"十二五"期间实现生物医药产业总产值超过 800亿元,占全市总产值60%。

何看待当前经济形势