以环境倒逼机制推动转型升级

——对广西河池市产业转型的调查

本报记者 童 政 周骁骏

石山连绵，道路蜿蜒，神奇雄美的喀斯特地貌景观逐一展现在眼前。此时，记者已经进入了广西河池市。

河池，中国的有色金属之乡。目前，已经探明的有色金属储量有750万吨左右，价值在5000亿元左右。其中，铟储量名列世界第一，也是中国的“锡都”。

大自然赐予的宝藏，曾为河池带来发展生机，造福一方百姓，也曾给河池带来过刻骨的“伤痛”。2001年的“7·17”南丹矿难，81名矿工遇难，举世震惊。2012年初的龙江河镉污染事件，则让下游群众在不安中度过了一个春节。直至今日，河池人在谈起这两起事件时，内心仍十分感慨。

如今，距离南丹矿难已12年，距离龙江河镉污染事件也将近2年。龙江河镉污染事件发生后，河池市提出要以“壮士断腕”的决心，以环境倒逼机制推动产业转型升级。在河池采访期间，记者既感受到了河池“断腕”的勇气，也看到了转型升级的曲折艰难。

图①：西部大开发标志性工程——河池龙滩水电站。

图②：贫困山区的生产生活条件已得到极大改善，群众开始过上好日子。

图③：河池市桑蚕产量居全国首位。图为蚕丝加工车间一角。

（资料图片）

有色产业“断腕”之痛

2012年1月15日，广西龙江河拉浪水电站网箱养鱼出现少量死鱼现象被网络曝光，龙江河宜州拉浪码头前200米水质重金属超标80倍。正值农历龙年春节，龙江河段检测出重金属镉含量超标，使得沿岸及下游居民饮水安全遭到严重威胁。

龙江河镉污染事件给河池的有色金属产业带来了致命一击。河池市对全市154家重金属企业进行停产排查，最终依法关闭了其中96家。而通过环境验收已获准恢复生产的50家涉重企业中，直到目前仍有10多家企业未恢复正常生产。污染事件中的相关责任人也受到了法律追究。

有色金属产业占河池整个工业的三分之一强。行业停产整顿让河池市各项经济指标大幅下滑，自治区政府在当年没有把河池经济发展指标列入考核。

污染事件发生后，河池市积极发展其他产业自救。但由于有色金属产业的比重太大，没有其他产业能在短期内取代其地位。直到今日，河池市经济发展的元气尚未完全恢复。今年1至10月，全市规模以上工业总产值、增加值分别完成278.56亿元和104.46亿元，增长16.85%和9.2%，实现了恢复性增长。

镉污染事件不但打击了河池的经济，还影响了广大干部群众的信心。河池属于欠发达后发展地区，全市11个县（市、区）都是贫困县，其中国家扶贫开发重点县7个、自治区扶贫开发重点县2个。按照国家新的扶贫标准，2011年全市有162.07万贫困人口，占农村总人口的46%。经过2011年、2012年两年的扶贫攻坚，贫困人口进一步减少，目前全市有农村贫困人口140.53万人。在贫困人口数量如此庞大，发展压力如此巨大的情况下，在经历“釜底抽薪”式的有色金属行业整顿后，河池的未来和希望之路又在哪里？

“龙江河突发环境事件后，我们深刻吸取教训，以‘壮士断腕’的决心，统一思想，排除干扰，克服困难，顶住压力，坚决打一场以环境倒逼机制推动产业转型升级的攻坚战。”河池市委书记黄世勇说。

转型“求生”曙光初现

南丹有色金属新材料产业聚集区被认为是河池有色金属产业转型的代表。目前，这里已进驻南方有色、吉朗铟业、堂汉锌铟等8家规模以上工业企业。“十二五”时期末，预计园区工业总产值将达200亿元、工业增加值50亿元、税收5亿元以上。园区内的企业工艺比较先进，环保水平也较高，因此，这里也是广西循环经济的试点园区。

河池市发改委副主任覃忠雄说，龙江河污染事件后，河池关闭了96家规模、工艺和环境等不达标冶炼企业，淘汰了落后产能；优化矿产资源配置，推动行业兼并重组，使资源逐渐向强优企业集中；加大了对有色金属产业的整合力度，调整产业布局，推动16家企业向园区集中；积极引导企业加强技术创新，发展精深加工；大力发展循环经济，提高资源综合利用能力和保障能力。目前，有色金属产业转型升级稳步推进，取得了初步成效，以南方有色集团为代表的优势企业，正引领河池有色产业走上一条新的发展道路。

此外，河池在污染治理上也正积极探索。市环保局局长梁文锋说，经过半年努力，河池市建立了“四位一体”的防治体系，即环境状况调查与评估体系、产业优化升级体系、资源综合利用与循环经济发展体系、风险管理与生态修复体系。2012年以来，市环保局对涉重金属企业进行了3次约谈，与企业负责人签订了环境安全责任状。

河池的努力取得了初步成效。2012年，全市重点企业重金属废水排放达标率90.9%。今年上半年，重金属废气国控企业废气污染源达标率100%、废气无组织排放达标率100%。2012年底，环保部解除了河池市建设项目环境影响评价限批。

为了进一步推动产业转型升级，河池市还制定了有色金属产业规划，提出到2020年底，河池有色金属企业整合形成3至5家年产值超百亿元以上的大企业集团，深加工产值比重提升至40%，有色金属工业产值达1000亿元；到2015年，产值能耗、废水循环利用、废渣综合利用等主要循环经济指标全部符合各行业的准入条件要求，铅锌冶炼单位产品综合能耗、废水循环利用率等部分指标达到国内先进水平；到2015年，重点防控区主要重金属污染物排放量比2007年下降15%，地表水监测断面水质达标率达到90%，实现河池市生态环境全面改善，环境质量状况显著好转；到2020年，重点防控区主要重金属污染物排放量比2007年下降60%，地表水监测断面水质达标率达到100%，全面实现产业与环境保护协调发展。

转型之路任重道远

以“置之死地而后生”的方式推进转型升级，这一幕发生在河池这个贫困地区，多少有些悲壮色彩。其实，河池有色金属产业转型之路并非从龙江河污染事件后才开始。

2001年南丹矿难发生后，河池市加大了矿山治理和整合力度，同时把工作重点放在冶炼和深加工环节，加大了对矿渣的综合利用力度，曾开创了“矿少挖一半，产值增加一倍”的好局面。然而，现实并没有给河池原定的转型计划留下太多时间。

龙江河污染事件打断了河池的产业转型节奏，对河池这个贫困人口多、贫困面大、返贫率高、产业体质差、规模小、效益低的城市而言，加速转型充满挑战。

在河池这样一个既不沿边又不沿海的山区城市，没有区位上的竞争优势，产业发展无法从根本上摆脱对资源的依赖。河池要想跨越矿山开采及冶炼环节去搞精深加工，并非短期能实现。此外，贫困地区人才、资金及技术的瓶颈，也在制约产业升级。

另一个思路是搞替代产业。据河池市工信委副主任欧成芳介绍，目前，河池市依托山区资源大力发展酒业、饮用水业和生态旅游等产业，势头良好。然而，这些产业目前所占比重仍然较小，短期内也无法取代有色金属产业在全市经济中的地位。

最困难的莫过于实现产业转型与扶贫攻坚的同步推进。当前，一个旨在统筹解决这些问题的“五大工程”正在河池推进。

“我们提出实施产业增量提质工程、民生保障提升工程、开发扶贫攻坚工程、城乡新貌新风工程和执行力提升工程，把实施这‘五大工程’作为破解河池发展瓶颈的重点工作，集中力量主攻。”河池市长何辛幸说。

“五大工程”已经实施一年半，记者感受到了这个贫困山区城市的改变。

有一次，市委书记黄世勇到巴马瑶族自治县燕洞乡暗访，发现该乡3名干部上班时间均处于半醉状态，而且对本乡基本情况和各项工作很不熟悉。之后，这3名干部因平时履职缺位被免去领导职务。

在推进“五大工程”的过程中，一批违规乱为和占位不为的党员干部被约谈提醒、诫勉谈话、责任处理，干部作风焕然一新。在河池，“五大工程”的各项目标分解到每个单位甚至每个人头上，每项工作进度都要按时上报。这让各级干部都感觉到了一种紧迫感与使命感。

河池市发改委提出，“一般审批不过夜，重大审批不出周”。通过奋力推进投资和项目建设，全市实现了投资平稳增长，增幅不断扩大。今年1至3季度，全市固定资产投资完成203.8亿元，增长42.2%，增速排广西首位。1至10月，全市旅游总收入98.38亿元，同比增长28.53%，旅游产业占整个产业的比例进一步提高。

投资的快速增长，新产业的迅速发展，表明河池的经济社会发展活力重现，产业转型取得了初步成果。历经艰难曲折，河池正涅槃重生。

“四化”协调 错位发展

——访广西河池市委常委、常务副市长唐标文

本报记者 周骁骏

记者：在龙江河突发环境事件后，河池是否已经找到了转型升级的新路径？

唐标文：龙江河污染事件发生后，我们确定了“四化共推、错位发展”的发展战略。“四化”即工业化、城镇化、信息化、农业现代化；“错位发展”，即利用特色资源，采取与其他地区差异化发展办法发展特色经济，同时市内11个县（市、区）根据各自特点和优势实现错位发展。在这一战略的引领下，我们立足长远推动城镇扩容，培育经济增长新引擎；大力创新农业发展模式，拓宽农民增收新渠道；铁心抓好有色产业整顿，构建环保健康产业新格局；强化产业开发力推扶贫攻坚，推动民生保障达到新水平；深入实施城乡新貌新风工程，打造城乡现代文明新形象；全面推动社会管理创新，凝聚和谐发展新合力；强力革除机关作风顽症，激活各级干部新动能。

记者：河池在推动产业转型的过程中，遇到了哪些困难？

唐标文：河池遇到的现实困难主要有4个。一是生态保护、环境建设欠账多，解决废弃矿渣、无主尾矿、土壤污染等历史遗留问题需要一个过程；二是缺乏完整的生态产业链，产业结构有待优化升级；三是环境倒逼攻坚战困难多、难度大，长期停产整治，企业融资难，项目资金不足，企业环保安全、生产安全及技改升级项目建设进度缓慢；四是河池工业基础较差，工业规模小，经济总量少，缺少大项目、好项目，产业的发展主要靠的是资源优势，产业转型升级的途径少、难度较大。

记者：河池如何应对和化解这些困难？

唐标文：我们在抓好环境风险和安全隐患大排查大整治的同时，组织编制完成了有关产业发展规划，加大技术改造，提升企业工艺技术，大力发展循环经济，延长有色金属产业链；重点推动五吉公司年产3万吨锑冶炼技改及综合回收利用、广西河池市南方有色金属集团有限公司铅锌联合冶炼循环经济环境治理产业升级工程等项目。此外，我们创建新园区，优化产业布局，推进企业搬迁入园整合重组。目前，城区及周边16家企业搬迁入园工作已全部启动。

记者：河池市培育发展新产业如何从实际条件出发，找到新突破口？

唐标文：河池属于桂西资源富集区，河池实施以“百亿产业工程、亿元企业工程、名牌精品工程、产业环境工程”为重点的“产业振兴计划”，致力培育发展新产业，不断调整优化产业结构，大力发展新型有色金属、清洁能源、生物质化工、绿色长寿食品、茧丝绸等特色优势工业。我们的长寿养生等旅游品牌国际影响日益扩大，2012年，全市接待国内外游客突破1000万人次大关。

记者：促进资源型城市的转型，除了所在城市自身的努力，河池还需要哪些政策支持或社会支持？

唐标文：由于河池山多地少，贫困人口脱贫压力大，产业基础薄弱，推动河池这样一座地处欠发达地区的资源型城市转型，需要有关部门在环评、用地、用电等方面给予政策支持：河池搬迁改造入园的项目在环评、建设用地方面需要给予政策支持；加强对资源富集区建设的支持和指导力度，在重大项目审批方面需要给予政策倾斜；增加河池资源型工业环境容量指标，在环评方面需要给予更多支持和指导；推动工业固体废物综合利用试点地区项目建设，需要政策倾斜；水电企业上网电价支持河池产业发展，需要国家和自治区的合理配置。

视 线

产业转型升级 谋求七个突破

张洪石

河池市“壮士断腕”，强力推进有色金属产业转型升级初见成效。然而从长远看，河池市有色金属产业转型升级存在生态保护、环境建设欠账多；产业结构不合理，产业发展水平低；环境安全隐患仍然较为突出等问题，难度较大。因此，要围绕科学发展，强化规划实施，推进产业突破和转型升级。

一是在强化规划实施上谋突破。扎实推进规划实施，严格整治、严格监管和执法，实现对有色金属产业高水平高质量的发展要求和高水平严要求的监管，强力推进广西河池生态环保型有色金属示范基地建设。

二是在提高产业水平上谋突破。对产业加强整顿整合提升和技术改造，强力提高产业技术工艺、设备、环保、安全、科技水平。

三是在调整产业结构上谋突破。推进产业科技转化和创新平台建设，推进策划实施产品科技含量高、附加值高、产业循环的产业项目，发展深加工，延长产业链；推进发展产业循环和配套、资源综合利用、历史环境问题治理和环境建设，促进发展循环经济和节能环保产业；推进关停并转整合重组，提高产业规模和质量，提高产业集中度，形成大的企业集团。

四是在完善产业监管体系上谋突破。在对区域环境风险和产业进行全面调查评估的基础上，推进建立地方产业环境评价标准，建立产业环保监管规范，完善监管制度，提高监管能力、装备和水平，形成长效机制。

五是在建设产业园区和重大项目上有突破，重点加快河池大任产业园的基础设施建设和功能完善，加快城区和周边有色金属企业的搬迁出城入园，加快园区项目的引进和项目策划，推进重大项目及时审批和建设。

六是在改善投资环境上谋突破。推进完善投资管理规定和投资优惠政策，优化投资环境，优化审批环节和手续，改变作风，提高工作执行力。

七是在发展接替产业上谋突破。以新的一轮区域发展和推动产业转型升级为契机，大力发展长寿健康、民族红色生态旅游、优质饮用水和高档品牌白酒和保健酒、茧丝绸、特色种养和农产品加工等产业，推动河池市产业结构优化调整和转型升级。

（作者系广西壮族自治区政府发展研究中心副主任）

死而后生新“南方”

本报记者 童 政

即使像南方有色金属集团这样重视资源节约和环境保护的大型企业，在龙江河镉污染事件发生后，依然停产整顿达半年之久。河池市整治有色金属生产环境问题的决心可见一斑。

停产进行环境整治，倒逼南方有色金属集团通过生产布局的调整和淘汰落后产能、治理“三废”、发展循环经济等手段，促进产业转型升级。

在位于南丹新材料产业园的冶炼基地，记者看到这里俨然成为一座花园工厂。远处，机械正在将一座石山挖出一片平地。

“已经挖了两年多了，成本很高，但再高也要干下去，因为要坚决淘汰掉原来布局在金城江城区的落后铅冶炼生产线，重新布局采用新工艺的铅冶炼系统，实行铅锌联产。”该集团公司运营总监汤敏说。

铅锌联产有利于提高资源利用率，开展余热利用等循环生产，从而减少排放，改善环境，提高企业竞争力。

在重金属污水膜处理车间，记者看到一根根管状物呈现在眼前。这套系统是在龙江镉污染事件发生后投资5000多万元上马的，也是广西第一套膜处理系统。“这套系统日处理污水能力达5000吨，经过膜吸附处理后的水能达到国家二级饮用水标准。”汤敏说。据了解，公司投入环保资金1.8亿元，新建专用清水排管、污水排管、雨水收集池，修复和完善了清污分流、雨污分流系统等。

在废气、废渣治理方面，他们都采取了多项措施。河池市环境监测站的监测结果表明，治理后的废气、废水排放，已达到国家铅锌行业废气、废水排放标准。

如今，该公司逐步改变原来只生产铅锭、锌锭、硫酸产品的单一局面，形成以生产铅锭、锌锭、硫酸为主，附产锑、银、铋、铟、镉、铜、铁、碳等，公司产品结构优化了，经济效益提高了。

目前，公司已成为全国第二批循环经济试点单位，还是广西千亿元产业研发中心——广西铅锌锑及其新材料研发中心的承建单位；到“十二五”时期末，建成广西最大、全国有名、世界有影响的有色行业企业，这家企业正在向自己的目标迈进。

本版编辑 王 晋

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：0.82元 广告许可证：京宣广0044号 广告部：58392178 发行部：58393121 昨日（北京）开印时间：3:50 印完时间：5:00 本报印刷厂印刷