法国“理性农业”带来的启示

11月1日，饲养人在加拿大皇家冬季农业博览会上展示加拿大西门塔尔牛。 新华社发

本报驻巴黎记者 胡博峰

聚焦

法国通过实现由小农经济占主导的传统农业向机械化、电气化、化学化、良种化为主要特征的现代化农业的转变之后，一举成为能够与美国比肩的世界上农产品和食品出口量第二的农业大国。而在这一转变中最值得一提的是法国特有并秉持的“理性农业”发展模式。目前，“理性农业”已被纳入欧盟共同的农业政策，而这也正在成为世界农业发展的趋势

法国目前是欧盟第一、世界第二的农业大国。法国的农业生产者数量占欧盟的20%，居欧盟之首，其中40%的经营者属于大规模经营户。但如果追溯至上世纪50年代，法国则是一个不折不扣的农业落后国家。上世纪80年代，法国开始了从传统农业向现代化农业的转变，走出了一条“理性农业”的发展道路。

“理性”夯实发展根基

目前法国农业经营的各项比例为：大面积粮食及经济作物22.2%，蔬菜种植占3.2%，水果2.9%，葡萄酒13.4%，其他种植3.4%，其余为养殖业。

上世纪80年代，大量化肥和农药在法国农业耕作中广泛使用，这在一定程度上提高了土地单产量，但也带来了土壤板结、肥力下降、水土流失、生物链和生物多样性遭破坏、生态环境退化、农产品质量降低和国际市场竞争力下降等一系列问题。这种只重视农产品产量而忽视质量和环境的生产模式引发了农民和农业科技工作者的反思。随着国际社会对于生态和环保概念的广泛认同，法国政府部门也日益认识到食品安全以及农业生态环境保护的重要性。为此，法国提出了“理性农业”的概念，并将发展“理性农业”作为发展本国农业的根本，形成了法国农业的“理性文化”。

所谓“理性农业”，就是指在现代农业种植过程中，通盘考虑和全面兼顾生产者经济利益、消费者需求和环境保护，以实现农业可持续发展。法国也成为世界上率先提出并践行“理性农业”这一概念的国家，并制定了一系列保护农业生态环境和生物多样性的法律法规。

众所周知，保护农民的种粮积极性是农业生产的根本，如果农民的种粮积极性得不到有效保护，农业下游产业等也自然成为“无本之木”。同时，环境成本和消费者对农产品的品质要求同样不能忽视：满足消费者对农产品产量、品质需求，加强土质、水质、空气等农业生态环境和原生态文化的保护，保障生物多样性也是法国“理性农业”的题中之义。

政府民间携手作为

分析法国“理性农业”的发展过程，我们不难发现其鲜明特色，即一方面发挥政府的职能和扶持作用，另一方面则强调各级民间合作组织的基础作用，同时彰显科技在农业发展中的重要作用。

政府在推进理性农业发展中的作为至关重要。1992年法国制订了土地休耕制度，1997年和1999年又相继颁布了《全国生态农业规划》和《新农业指导法》，提出了建设“兼顾经济、环保和社会效益，可持续发展的多功能农业”目标。2000年，法国又修改制订了新的全国农业发展规划，此后又推出了《法国2020环保农业生产国家计划》。

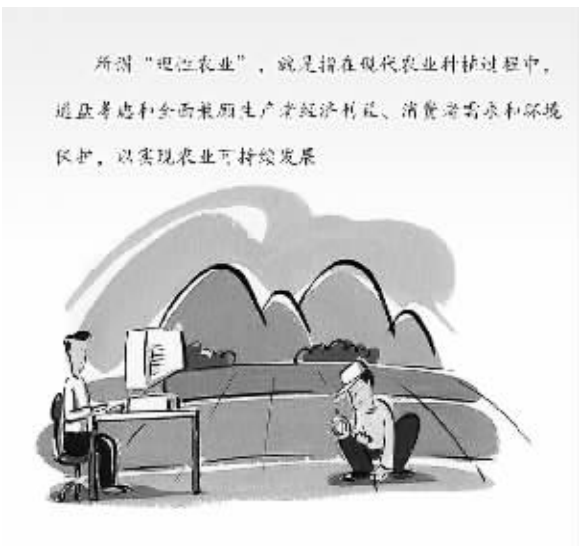
法国政府对农业的管理主要体现在宏观政策上。政府主要负责包括兴建农业基础设施、开展农业科研与农业教育推广、解决农业信贷资金以及组织与协调全国性的农业公共服务等活动。

规避风险农保担重任

农业种养易受自然灾害等不可抗力因素冲击，是相对弱质产业，法国的做法是通过农业保险有效规避种植风险。法国对农业保险实行“低费率、高补贴”政策。农民只需缴纳保费的20%至50%左右，其余50%至80%全部由政府负担。这种做法使农民有效规避了种植生产风险，充分调动了农民生产的积极性。同时，在农业保险机构中植入政策性扶持，不以营利为目的，使农业保险不同于纯粹意义上的商业保险。因此，法国政府建立了政策性农业保险机构，其行政经费、农险基金赤字等都由政府实行直接的财政补贴。国家每年要做一次保险预算，总额在保费的20%至50%，用于满足国营保险公司入不敷出时的急需，从而有力地保障了农业保险机构业务的开展。

此外，法国政府还通过立法保护农业保险。政府对所有农业保险部门的资本、存款、收入和财产都实行免税政策，通过法律的形式给予保障，并制定了《农业保险法》，规定农业保险的项目由国家法律规定，保险责任、再保险、保险费率、理赔计算等事项也用法律或法规确定。对一些关系到国计民生的大宗产品如水稻、小麦、大麦等实行强制性保险。

“理性农业”的概念从提出至今已有20余年，但时至今日仍不显过时。这固然得益于政策的科学性，而从另一方面看，法国的“理性农业”可以保障农民收入、保证农产品产量和质量，更重要的是使环境保护和生态建设目标得以实现。



美国靠信息化发展精确农业

刘丽伟

农业信息化代表着信息经济与知识经济时代农业生产力发展的最新要求。美国农业信息化起步早，信息化设施完善、职能化和个性化服务质量高、组织化程度高。农业信息化，推动了美国精确农业的发展。

仅占全美人口2%的美国农民，不仅养活了3亿多美国人，而且成为全球最大农产品出口国。其重要原因是农业信息化水平世界领先，有庞大的市场信息网络，完善的农业信息服务体系，并进行严格的组织化与法制化管理，提供准确、及时、权威的市场信息服务。

美国政府每年用于农业信息网络建设方面的投资约为15亿美元，已建成世界最大的农业计算机网络系统AGNET。以农业部及其所属的国家农业统计局、经济研究所、海外农业局、农业市场服务局、世界农业展望委员会以及首席信息办公室等机构为主的信息收集、分析、发布体系，覆盖美国国内的46个州、加拿大的6个省和美加以外的7个国家，连通美国农业部、15个州的农业署、36所大学和大量的农业企业。农业部与44个州的农业部门合作，设立了100多个信息收集办事处，以及相应的市场报告员，每天负责收集、审核和发布全国农产品信息，然后通过卫星系统即时传到全国各地的接收站，再通过广播、电视、计算机网络和报纸传递给公众。农民通过家中的电话、电视或计算机，便可共享网络中的信息资源。

美国是高度的自由市场经济国家，加之农业尤其粮食在国民经济中所占比重较大，所以国内市场供求情况、政府农业政策调整，气候与环境变化，以及国际市场行情变化等信息都直接影响着政府、农场主和经营者对粮食生产和销售的决策，也影响着期货市场价格和交易。各方对信息的全面性、及时性和准确性要求很高。美国农业部及相关机构承担了这一公共服务职能，定期通过各种传媒发布从政府到企业、从国家调控到市场调节、从产前预测到产后统计、从投入要素到生产成品、从“生产—库存”到“流通—销售”、从内销到外销、从自然气候到防灾减灾等全方位的信息。为保证信息共享的公平，以防造成市场波动，美国农业信息的分析和发布有着严格的制度和规定。统计部门除履行政府公共服务职能外，还提供经过深入研究的、对市场投资经营决策有指导意义的个性化有偿信息服务。

在整个产业结构中，农业一直被认为是资源消耗最多、生产效率最低的产业。但信息革命给美国农业经济发展带来了巨大变化。首先，网络化减少了农业生产及经营风险。一方面，众多农业公司、专业协会、合作社和农场，通过普遍使用计算机及网络技术，能够及时、准确、完整地获得市场信息。另一方面，数字农业的全程化、自动化提高了农业劳动生产率。数字农业将数字地球技术与地理学、农学、生态学、土壤学等学科有机结合起来，从耕地、播种、灌溉、施肥、中耕、田间管理、植物保护、产量预测到收获、保存、管理的全过程实现数字化、网络化和智能化，以实现农业生产的信息驱动、科学经营、知识管理及合理作业，从而达到了降低生产成本、提高农作物产量和质量、改善生态环境的效果，保证了农业可持续发展。目前，美国20%耕地、80%大农场都已实现这种模式。如在密西西比三角洲地区的4个州内，就有棉花协会、水稻协会、大豆协会等农业组织主办的300多家农业广播电台，每天分几个时间段向农户播报有关农业生产方面的信息，让他们及时了解农业生产情况和问题，便于采取对策，优化配置资源，实现资源利用效益最大化。

高端的农业信息技术及其应用主要体现在精确农业和农业电子商务两个方面。

信息技术应用于农业环境与控制、防灾减灾、农产品贮藏与加工、农业经济管理等方面，使经验型和分散型的农业技术趋于定量化、规范化和集成化，称为精确农业。利用遥感技术进行宏观控制和测量，利用地理信息技术来采集、存贮、分析和输出地面或田块所需的资料，通过全球定位系统对地面进行精细测量和定位，再与地面的信息转换和定时控制系统相结合，产生决策，按区内要素的空间变量数据精确设定和实施最佳播种、施肥、灌溉、用药、收割等多种农事操作。

精确农业不过分追求高产，主要追求效益。在1993年至1994年，精确农业技术在明尼苏达州的两个农场进行了试验，使产量提高了30%左右，而且减少了化肥施用总量，经济效益大大提高。此后，精确农业得以广泛发展。21世纪后，美国全面进入精确农业时代。

农业电子商务进一步促进了美国农业向效益型转变。农业电子商务是指利用互联网、计算机、多媒体等现代信息技术，为涉农领域的生产经营主体提供在网上完成产品或服务的销售、购买和电子支付等业务交易的过程。与传统商务模式相比，涉农企业或商家可以在互联网上构建覆盖全球的农业营销网，获得全球性商务空间。特别对于中小农场而言，通过农业电子商务了解世界范围的市场需求，寻求合作伙伴，形成更大更有效的经济规模，使自己更具竞争力。而先进的交易方式，拓宽了农产品销售渠道，减少了交易环节和成本，能够捕捉最佳交易时间，极大地提高了经营效益。

农业信息服务业是新兴产业，其产生与发展扩大了服务范围，产生了新支付方式，增加了可贸易性，大大促进了美国农业产业结构的优化。目前，互联网技术已成为美国促进农业经济发展不可或缺的重要工具。

（作者为北京大学光华管理学院博士后 辽宁省委党校教授）

俄罗斯：灵活应对入世补贴扶持农业

本报驻莫斯科记者 廖伟径

作为农业大国，俄罗斯的农业有其“两面性”。一方面是国际粮食市场上重要的小麦、玉米等农作物的出口大国；另一方面在肉类、奶制品等方面又十分依赖进口。在2012年加入世贸组织后，农业被俄罗斯视为受到冲击较强的重点保护领域，政府及金融机构在世贸规则允许的范围内，不断完善对农业的扶持补贴政策，希望尽快提高俄农业竞争力。

针对入世后对农业补贴的限制性规定，俄罗斯政府灵活对应，在保持对农业企业的直接补贴的同时，也增加了对农业基础设施的投入。根据经济合作与发展组织今年9月公布的对47个国家农业补贴情况的调查报告，俄罗斯政府在2013年加大了农业补贴力度，对农业的补贴率为13.5%，补贴额为1904亿卢布（约合57.7亿美元），同比增长28%。

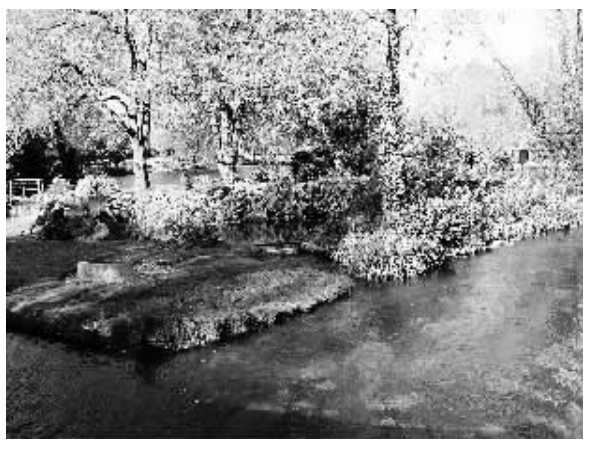
俄罗斯政府还将大幅提高对国产农机设备的补贴幅度，由目前的15%提高到30%。自2013年1月1日起，俄罗斯农机设备生产商按照设备价格15%的比例获得俄联邦预算的补贴，以补偿设备的部分生产成本，旨在扶持农机设备产业的发展。针对今年上半年以来俄市场饲料价格波动以及猪肉、禽类销售价格走低的情况，今年9月俄罗斯政府又出台了对畜牧业有利的补贴政策，决定拨款118亿卢布补贴农业饲料支出，降低畜牧业成本消耗。

除了直接补贴外，俄罗斯政府还加强对各类金融机构的扶持引导，提升其对农业生产的资金保障能力。今年俄罗斯频遭洪水等自然灾害，农业生产遭受了严重影响，许多农业企业灾后急需获得新的贷款，而俄罗斯银行的延期债务问题难以得到解决，唯有依靠银行重组和政府扶持。为此，不久前俄罗斯政府再次向俄罗斯农业银行注资300亿卢布（约合10亿美元），使其维持足够的银行资本充足率。在今年前9个月，俄罗斯农业银行向农工综合体领域的中小型企业发放的贷款总额增加了15%，超过1600亿卢布。其中，向农业消费合作社、农民（农场主）和私人企业家提供了总额超过370亿卢布的贷款。今年前三季度该行40%的贷款用于投资目的，包括对农业现代化改造、农业技术设备采购、购买农用地等。而国内最大的商业银行俄罗斯储蓄银行为支持本国畜牧业发展，在今年11月1日推出了一项新的贷款产品——购买畜牧类动物贷款。申请者可利用贷款资金从俄国内或海外购买牛、羊、猪、禽等畜牧类动物，并缴纳相关保险、报关、运输、检疫等杂费。

2011年俄罗斯就通过了有关国家扶持农业及在农业领域引入保险机制的法律，以提升农民和农业企业的抗风险能力。今年普京总统多次要求进一步完善农业保险机制，保证遇到灾害时补偿款能及时发放。对于今年遭受水灾的地区，普京要求向受灾农户提供贷款利息和土地租赁费补偿款，为每公顷被淹土地提供2000卢布的国家补贴。今年俄罗斯联邦预算编列了约60亿卢布用于补贴农业保险的保费，其中50亿卢布用于种植业，10亿卢布用于畜牧业。而与此同时，俄罗斯地方政府也必须从地方预算中拨出相应款项，通过中央、地方两级财政的补贴以保证国家承担的50%农业保险费。

俄罗斯农业部的最新数据显示，截至今年10月30日，俄罗斯在2013至2014年农业年度(2013年7月1日至2014年6月30日)已出口粮食1117万吨，同比增长了8.4%。

图为匈牙利首都布达佩斯的莱赫尔农贸市场一隅。 本报记者 刘 键摄



图为英国最美村镇拜伯里的鱼塘。 本报记者 王传宝摄

本版编辑 于建东 李春霞
版式设计 邵 颖