关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知

各省、自治区、直辖市党委组织部，各副省级城市党委组织部，中央和国家机关各部委、各人民团体组织人事部门，新疆生产建设兵团党委组织部：

为贯彻落实党的十八大和十八届三中全会关于改革和完善干部考核评价制度，完善发展成果考核评价体系的精神，促进各级领导干部树立正确的政绩观，推动经济社会科学发展，经中央同意，现就改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的有关问题通知如下。

1.政绩考核要突出科学发展导向。地方党政领导班子和领导干部的年度考核、目标责任考核、绩效考核、任职考察、换届考察以及其他考核考察，要看全面工作，看经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的实际成效，看解决自身发展中突出矛盾和问题的成效，不能仅仅把地区生产总值及增长率作为考核评价政绩的主要指标，不能搞地区生产总值及增长率排名。中央有关部门不能单纯以地区生产总值及增长率来衡量各省（自治区、直辖市）发展成效。地方各级党委政府不能简单以地区生产总值及增长率排名评定下一级领导班子和领导干部的政绩和考核等次。

2.完善政绩考核评价指标。根据不同地区、不同层级领导班子和领导干部的职责要求，设置各有侧重、各有特色的考核指标，把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容。强化约束性指标考核，加大资源消耗、环境保护、消化产能过剩、安全生产等指标的权重。更加重视科技创新、教育文化、劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况的考核。

3.对限制开发区域不再考核地区生产总值。对限制开发的农产品主产区和重点生态功能区，分别实行农业优先和生态保护优先的绩效评价，不考核地区生产总值、工业等指标。对禁止开发的重点生态功能区，全面评价自然文化资源原真性和完整性保护情况。对生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核，重点考核扶贫开发成效。

4.加强对政府债务状况的考核。把政府负债作为政绩考核的重要指标，强化任期内举债情况的考核、审计和责任追究，防止急于求成，以盲目举债搞“政绩工程”。注重考核发展思路、发展规划的连续性，考核坚持和完善前任正确发展思路、一张好蓝图抓到底的情况，考核积极化解历史遗留问题的情况，把是否存在“新官不理旧账”“吃子孙饭”等问题作为考核评价领导班子和领导干部履职尽责的重要内容。

5.加强对政绩的综合分析。辩证地看主观努力与客观条件、前任基础与现任业绩、个人贡献与集体作用，既看发展成果，又看发展成本与代价；既注重考核显绩，更注重考核打基础、利长远的潜绩；既考核尽力而为，又考核量力而行，全面历史辩证地评价领导班子和领导干部的政绩。注意识别和制止“形象工程”“政绩工程”，防止和纠正以高投入、高排放、高污染换取经济增长速度，防止和纠正不作为、乱作为等问题。

6.选人用人不能简单以地区生产总值及增长率论英雄。要按照好干部的标准，根据干部的德才素质、工作需要、群众公认等情况综合评价干部，注重选拔自觉坚持和领导科学发展、成绩突出、群众公认的干部。不能简单地把经济增长速度与干部的德能勤绩廉划等号，将其作为干部提拔任用的依据，作为高配干部或者提高干部职级待遇的依据，作为末位淘汰的依据。

7.实行责任追究。制定违背科学发展行为责任追究办法，强化离任责任审计，对拍脑袋决策、拍胸脯蛮干，给国家利益造成重大损失的，损害群众利益造成恶劣影响的，造成资源严重浪费的，造成生态严重破坏的，盲目举债留下一摊子烂账的，要记录在案，视情节轻重，给予组织处理或党纪政纪处分，已经离任的也要追究责任。

8.规范和简化各类工作考核。加强对考核的统筹整合，切实解决多头考核、重复考核、繁琐考核等问题，简化考核程序，提高考核效率。精简各类专项业务工作考核，取消名目繁多、导向不正确的考核，防止考核过多过滥、“一票否决”泛化和基层迎考迎评负担沉重的现象。中央管理的领导班子和领导干部当年开展专项学习教育活动或换届考察、巡视的，可不再重复进行年度考核，根据年度工作情况，综合运用专项活动督导以及换届考察、巡视等成果形成年度考核意见。

各地区各部门要按照本通知精神，完善考核评价制度，抓紧清理和调整考核评价指标，废止不符合中央要求的制度规定，树立正确的考核导向，使考核由单纯比经济总量、比发展速度，转变为比发展质量、发展方式、发展后劲，引导各级领导班子和领导干部牢固树立“功成不必在我”的发展观念，做出经得起实践、人民、历史检验的政绩。

中共中央组织部

2013年12月6日

（新华社北京12月9日电）

政

新华社评论员

政绩考核，关系各级党政领导班子和领导干部的工作评价，关系干部选拔的价值导向，是党政领导干部工作的“指挥棒”和评价工作成效的“度量衡”。根据客观实际科学制定考核标准并有效实施，对于选贤任能以及推动党和政府治理能力现代化，具有十分重要的现实意义。

中组部日前印发《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，以言简意赅的八条内容，集中体现了党中央以科学发展观指导政绩考核工作的鲜明导向，凸显以科学发展观的标准和要求评价政绩、推动工作的坚定决心。这是贯彻落实党的十八大和十八届三中全会关于改革和完善干部考核评价制度的重大举措。

治国理政，说到底要有好成绩，要拿得出推动经济发展、促进社会和谐、造福人民群众的过硬政绩。在全面建成小康社会的决定性阶段，如何加快转变经济发展方式，打造中国经济的精彩“第二季”；如何在资源环境约束趋紧的条件下，实现发展的可持续；如何化解社会矛盾、回应群众关切，最大限度增加和谐因素；如何加强作风建设、密切党群干群关系，不断巩固党的领导核心地位，我们面临一系列新的问题、矛盾和考验，改革发展稳定的任务格外繁重，以更加科学完善的政绩考核制度来引导、提高各级党政部门施政的科学性、有效性，创造更多符合科学发展要求和人民群众期待的政绩，尤显紧迫和必要。

这次改进地方政绩考核工作的一个显著变化，就是突出了政绩考核的科学发展导向，强调考核“要看全面工作，看经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的实际成效，看解决自身发展中突出矛盾和问题的成效”。这既是对唯GDP倾向的纠偏，也是对“五位一体”总布局的有力落实。从“对限制开发区域不再考核地区生产总值”、“加强对政府债务状况的考核”，到“加强对政绩的综合分析”，再到“制定违背科学发展行为责任追究办法”，《通知》从指导思想、具体标准、实施办法和责任追究等方面，全面构建起一整套符合科学发展思路的政绩考核制度，为提高各级党政机关执政水平和治理能力，提供了鲜明制度导向和有效激励。

“发展是硬道理”，但不能简单等同于“GDP增长率是硬道理”。习近平总书记强调，“把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了”。唯有全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系，防止把发展简单化为增加生产总值，一味以生产总值排名比高低、论英雄，树立科学的政绩评价新导向，才能有效抵御急功近利的诱惑，克服短视折腾的干扰，纠正“新官不理旧账”的偏颇，提升统筹兼顾的能力，坚定“一张好蓝图抓到底”的决心，给正确政绩观落地生根提供深厚土壤，为践行科学发展观的干部脱颖而出创造条件。

转变观念，重在落实。树立政绩考核的新导向，需要各地区各部门把思想统一到中央要求上来，抓紧清理和调整完善政绩考核评价指标，完善考核制度。时近岁末，各地区各部门要把《通知》精神贯彻到即将开展的年度考核之中，调整考核内容，改进考核方式，完善考核结果运用，切实推动发展观念和发展方式转变。（新华社北京12月9日电）

北京3年内将建50个医疗联合体

提高基层医疗机构社区居民首诊率

本报讯 记者吴佳佳 苏民报道：到2016年底，北京将建成大约50个医疗联合体。届时，大医院和辖区内社区医疗机构“联手”，让居民就近得到高质量、经济合理、协调连贯的医疗服务，而大医院将把主要精力用于诊治疑难重症、开展医学科研和人才培养。

这是北京市卫生局副局长钟东波日前在北京市卫生局举办的新闻发布会上透露的。他介绍说，医联体建设将合理利用资源，方便群众就医，使基层医疗机构社区居民首诊率不断上升，核心医院或三级医院的社区居民首诊率逐年下降，实现首诊在社区、预约在社区、慢病用药在社区、康复在社区，促进医疗卫生资源合理使用。

这是设在西安市儿童福利院门口北侧的弃婴安全岛（12月9日摄）。

近日，陕西首个弃婴安全岛在西安投入使用，该“安全岛”设在西安市儿童福利院门口北侧，屋内设有一台28℃保温箱、一张紧靠窗边的婴儿床以及电暖气等保温设施。12月4日晚，该岛接收了第一名弃婴。

新华社记者 丁海涛摄

中国梦 我的梦

网络业的“安全卫士”

——记北京启明星辰公司首席执行官严望佳

本报记者 董碧娟

1996年，获美国宾夕法尼亚大学计算机博士学位的严望佳决定回国创业，“她的想法单纯而坚定，就是想真正做成一件事。”

当时，门户网站等其他创业模式红火吃香，可启明星辰却选择网络安全这个稍显冷僻的方向。严望佳考虑有二，一是相比其他领域，网络安全更加注重技术领先性，可以最大发挥人才优势；二是从国外发展实际看，网络安全是大势所趋，他们的选择恰是在国内先人一步的审时度势。创新的勇气和前瞻的视野，注定了启明星辰日后的不凡。

经过三四年的努力，这颗“启明星”冉冉升起：他们研制出世界上第一款硬件IDS产品；成立国内第一家网络安全博士后工作站；推出天镜分布式漏洞扫描与安全评估系统；推出国内第一款自主知识产权的UTM产品……

2008年，随着北京奥运会临近，网络侵犯行为愈演愈烈，维护奥运信息安全迫在眉睫。北京奥组委为此进行管理网（办公网）专项安全保障项目公开招标。启明星辰在与其他知名企业的激烈竞争中勇摘桂冠。“这次考验代表着国内最高级别的安全建设和服务水平，其成败直接关系到国家形象。”严望佳这样鞭策自己和团队。

凭借扎实领先的技术实力和专业团结的团队力量，启明星辰的“安全卫士”们奋斗在金融、电信、电力、燃气、民航、海关等50多个客户的网络信息系统安全保障和现场值守工作中，出色完成了保护国家重要“涉奥”系统的安全稳定运行的重任。

国家认定的企业级技术中心、国家规划布局内重点软件企业、拥有最高级别的涉及国家秘密的计算机信息系统集成资质……在这些值得骄傲的认定面前，严望佳显得十分冷静和理性：“对高科技企业而言，瞄准并服务于国家发展需求是使命和责任，更是生存和发展的必然。”

“中华神盾”威名扬

——记南海舰队某驱逐舰支队海口舰

本报记者 李争平

12月8日，南海舰队军港码头，即将完成维护保养的海口号导弹驱逐舰英姿勃发，准备起航。海口舰政委田春雷骄傲地告诉记者，海口舰组建以来，官兵们把“能打仗、打胜仗”作为使命追求，不断提高执行多样化军事任务的能力，出色完成演习演练、护航、出访等30多项重大任务，荣立一等功；在国际海事组织第二十六届大会上被授予“航运和人类特别服务奖”。“中华神盾”的威名远播海外，在深海大洋犁出了壮美航迹。

亮剑信息化战场

“党和人民把这么重要的装备交给我们，这是天大的信任，更是天大的责任。”舰长李辉告诉记者，为了真正成为人民海军的“撒手锏”，海口舰训练中的一招一式都紧贴实战要求，“我们在训练中设的‘局’，往往比真打还苛刻。”

“该型导弹突防能力很强，只怕‘中华神盾’也难以抵挡。”初秋，在海口舰与某新型导弹展开防空反导“矛”与“盾”的对决中，现场观摩的专家预言。然而，尽管电磁干扰一波紧似一波，海口舰官兵采取灵活机动的新战法，一举将来袭靶弹击落，令导弹专家们交口称赞。

入列以来，海口舰深入研究信息化条件下局部战争特点规律，积极探索转变作战方式、指挥方式、训练方式和保障方式，围绕信息化条件下攻防作战的兵力配置、指挥引导和协同组织等前沿课题进行研究实践，突出强化了编队通信、预警探测、电子对抗和武器攻防运用等实战化训练，使舰艇基于信息体系的作战能力不断提升。

叠印靓丽中国名片

2008年12月26日，海南三亚某军港汽笛长鸣，海口舰与武汉舰、微山湖舰组成的中国海军首批索马里海域护航编队解缆起航，拉开中国海军护航亚丁湾的序幕。

首次亮相亚丁湾，海口舰就创下多项人民海军新纪录，圆满完成41批次212艘中外船只护航任务，向世界展示了中国海军应对多种安全威胁的信心和能力。

接护“天裕8号”的情景，在海口舰士官宛安的脑海中犹在昨天。2009年2月5日，海口舰接到命令，赶赴索马里霍比亚附近海域，接护被海盗释放的“天裕8号”渔船。经过连续4昼夜高速航行，海口舰抵达接护海域。“‘看，天裕8号驾驶室前打出了标语！’不知是谁喊了起来。船靠近了，我看清了标语上写着‘感谢祖国，祖国万岁！’”宛安说，由于被扣留80多天，“天裕8号”渔船上油料、食物、衣物短缺，急需补给，但当时受热带风暴影响，两船始终无法靠泊。海口舰官兵克服困难，创造性地在漂泊状态下实施拖带补给，为“天裕8号”成功补给物资油水60余吨。

“肩负大国责任，凝聚世界目光……”在雄壮的《亚丁湾护航之歌》声中，海口舰执行了首批和第十批亚丁湾护航任务，彰显了中国负责任的大国形象。2012年8月，海口舰荣记集体一等功。

最美基层干部

克松村里的年轻人

——记大学生村官张小波

本报记者 代玲 夏先清

雪域高原的阳光晒得张小波皮肤红里带黑，他在克松村日复一日、年复一年。张小波是西藏山南地区乃东县克松村的一名大学生村官，担任克松居委会党支部第一书记，2008年8月，他从西藏大学毕业就来到村里挥洒青春和热血。

在西藏，一名汉族大学生当村官不容易，语言障碍是第一道关卡。连比带划，张小波慢慢地能和村民们沟通了。在村里，小到和群众一起打扫卫生，大到帮助群众一起进行村容环境治理，张小波总是跑在最前面，踏踏实实把群众的事情当成自己的事来做，渐渐得到了村民的信任。

接下来，如何带领群众致富又成为他认真思索的问题。2009年10月，农业部在江苏省华西村举办全国大学生村官培训，创业培训及农村专业合作社建设等课程，让参加培训的张小波茅塞顿开。回到村里，他通过实地调查，决定带领大家种植大棚蔬菜。

大棚建成了，可很多蔬菜群众听都没听过，更谈不上种了。于是，张小波带领村民来到拉萨市堆龙德庆县无公害蔬菜基地学习蔬菜种植技术。功夫不负有心人，大家终于学会种菜，可是销售的问题又出现了。为尽快将蔬菜销售完，张小波每天凌晨3点起床，和村民一起将蔬菜送到菜市场批发。

就这样，张小波这一两年来愈发地忙。忙着折腾菜园子，忙着到各地去取经，忙着到处协调，想要联系上他不是那么容易，但是到村里的蔬菜基地找他准在。

“为了种菜的事，张书记太忙了。他要么在地里，要么在卖菜。”在蔬菜基地学习种植的巴桑卓嘎说。

“村官对我而言，不只是一个称号、一种荣誉，更是一份责任、一个使命。在农村基层这个大熔炉中，我一定会更加认真学习、用心体验、勇于实践，为新农村建设贡献自己的力量。”张小波说。

本版编辑 闫静