全面深化改革纵横谈

负面清单让政府市场各就各位

□ 马洪超

党的十八届三中全会指出，实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。这让“负面清单”这一较为专业的词汇，被越来越多的民众所了解。

中央提出用好负面清单，已不是第一次。此前，在化解产能过剩问题上，中央曾提出要用负面清单的思想方法；日前获得中央批准成立的中国（上海）自由贸易试验区，也已出台外商投资准入特别管理措施，试行负面清单管理模式。对负面清单的强调与试点，彰显出治理思路的与时俱进。

长期以来，一些地方和部门为发展经济，特别是为招商引资，出台了大量鼓励支持类的“产业发展重点支持目录”或“投资产业指导目录”等。这些措施虽在一定时期、一定程度上推动了相关产业和区域快速发展，但由于企业投资正面清单内的产业可享受政策支持，容易获得银行贷款和财政支持，吸引了社会资金过度流入，不仅容易导致或加重某些行业产能过剩，而且也不利于市场主体展开公平竞争，不利于建设统一开放、竞争有序的市场体系。

> 有了负面清单，政府和市场的职能定位均可以更加明确。从具体操作过程看，负面清单的制定需要政府充分尊重经济社会发展规律

有了负面清单，政府和市场的职能定位均可以更加明确。一方面，哪些领域不可以做、存在哪些限制，政府在给市场主体划出一条清晰的政策底线后，可以将精力更多从事前审批，转向事中和事后监管，为企业公平公正竞争，更好发挥市场机制的优胜劣汰作用，提供良好的外部环境。另一方面，企业能做什么，该做什么，可以根据法律法规和市场实际，作出自己的判断，不必过多考虑政策或财政支持等因素的影响。企业选择在适合的领域自由投资，必定会激发其作为市场主体的创造活力。

从具体操作过程来看，负面清单的制定需要政府尊重经济社会发展规律，根据市场发展实际，科学合理地制定。清单制定后，减少了审批，政府将主要做好事中事后监管、提供公共服务、维护市场环境等工作；至于企业间的竞争，则主要是市场机制起决定性作用，若触犯了法律和市场规则，政府出手治理。综合来看，这能够更好地处理政府和市场“两只手”的关系，既“使市场在资源配置中起决定性作用”，也能“更好发挥政府作用”。

对负面清单作用的强调，还有国际贸易因素的考量。当前，一些西方国家正在加快构建大西洋贸易和投资伙伴关系（TTIP）、跨太平洋伙伴关系协定（TPP）等，试图重构世界贸易和国际投资规则，WTO多边贸易体制正面临边缘化危险。在这一变革中，准入前国民待遇和负面清单的外资管理模式，已成为国际投资的趋势，至少有77个国家和地区采用了此种模式。适应世界潮流，保证我国外贸和国际投资不受影响，也需要探索建立负面清单管理模式。

负面清单的管理模式，是转变政府职能、理顺政府与市场关系问题上的重大创新。随着三中全会精神的贯彻落实，负面清单的治理概念，将进一步激发我国市场和社会的创造活力。

记者观察

别夸大“农地入市”效应

周 琳

眼下正是我国大部分地区的农闲时节，但沪深两市的土地流转概念板块却没“闲着”。数据显示，11月份，A股土地流转概念板块多只股票大涨。甚至与此前大热的页岩气概念板块、上海自贸区概念板块相比，土地流转概念板块的涨幅还要高出一截。

政策利好是推动土地流转概念股上扬的重要因素。党的十八届三中全会提出，建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。落实这一政策将有利于打破城乡二元结构，促进城乡建设用地市场规范发展，带动城镇化进程进一步加快。

据估算，目前农村集体经营性建设用地是城市建设用地的2倍多，其中“大头”是农民宅基地。一旦土地确权登记、户籍改革等配套制度健全之后，激活入市的农村集体建设用地将带来全新的广阔市场。

在没有配套的细则出台之前，不应过分炒作“农地入市”的集聚效应。这是因为，一方面，从可持续发展角度看，农村集体经营性建设用地与城市建设用地的性质不同，能入市的总量有待进一步测算。可以预见，在政府合力规划和筹措下，并不会有大量农村集体建设用地集中涌入二级交易市场。在符合规划和用途管制前提下，“农地入市”当有序进行。今后大中城市要扩大土地供给，要靠多挖掘城市自身存量土地，对“农地入市”利好当理性看待。

另一方面，对广大农村地区来说，“农地入市”利好能否显现尚需具体分析。三中全会的改革指向很明确，即在符合规划和用途管制前提下，允许宅基地、乡镇企业用地等农村集体经营土地进行有限制地操作。这对城市建设用地缺乏地区，尤其是一、二线城市利好相对明显。但对没有城市建设用地需求的纯农业地区来说，几乎沾不到“蛋糕”的边。还有人担心，出让宅基地的农民进城后会出现城乡两头“无处落脚、没有认同”的现象。在土地收益没有得到切实保障和户籍、医疗等配套政策未完备的情况下，农民心中自然有数，会反复权衡自己的利害得失。

总体看，如果入市后“农地”实现“非农”用途，政策操作会慎之又慎。在这一过程中，要毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度，坚决杜绝一味夸大政策利好、以集体之名损害农民合法权益的行为。

挠痒痒

商海春作(新华社发)

“意见本”是群众反映情况、提建议、实行监督的重要渠道。有媒体调查发现，这架曾经发挥过重要作用的“连心桥”越来越不被重视，渐渐成了一个摆设。有的成了“表扬本”，有的甚至被“隐藏”，原先的监督意义无从谈起。归根结底，还是没有把群众意见作为“硬约束”。缺乏群众意识，群众观念淡漠，导致服务精神缺失。（时 锋）

向小企业传递正向激励

程 辉

来论

据媒体报道，一小店老板日前凭借良好的纳税记录，获得成都某银行的70万元授信。这款金融产品最大的特点是以纳税记录为授信依据，无需纳税人提供任何抵押和担保，产品的最高授信额度达200万元。

中小企业出现融资难的关键原因，是与金融机构之间存在信息不对称。利用纳税数据来判断企业的信用情况，是一种新的探索和尝试，对银行来说一举多得。良好的纳税记录，能够证明贷款申请人生产经营情况良好，也表明其商业活动诚信守法。银行凭借税务机关提供的信息，可以更真实准确地判断企业的信用情况，让银行对贷款人的真实经营状况有更准确的把握。

对小微企业和个体工商户而言，此类融资方式的意义非比寻常。依法纳税原本只是义务，几乎不能转化为任何直接得益，现在也能够用来融资，这实在让众多缺少抵押物、依法纳税的小微企业格外欣喜。

税务部门与商业银行进行税银征信合作，推动了纳税信用资源与银行金融产品对接，最大的好处是起到了正向激励的作用。纳税信用作为一种权威的信用凭证，在购买商品房、旅游出国等方面有广泛的应用，是诚信纳税企业的利好消息。期待这种模式能加以推广，让更多守法合规的纳税人从中受益。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 胡文鹏 杨开新

后曼德拉时代南非何处去

马海亮

国际观察

> 南非人民对后曼德拉时代的社会稳定和经济发展抱有信心，认为黑白种族将会继续和平共处，经济仍将持续发展

南非各地，世界各地，人们不约而同地以各种方式悼念曼德拉，颂扬他的功绩和留给南非的精神遗产。走过开普敦的大街小巷，记者看到，商店正常营业，社会秩序井然。不同肤色的人们自发地聚集在一起，用舞蹈和歌唱等方式缅怀这位伟人。从这一刻起，南非也正式进入后曼德拉时代。

今年初，曼德拉病重期间，曾有传言说曼德拉逝世后南非将会发生种族冲突。曼德拉逝世后这几天，南非社会的平静和各阶层民众的反应，证明了这只是极少数种族极端分子别有用心的谣言。从年初至今，记者在与南非各阶层人士的交谈中感觉到，南非人民对后曼德拉时代的社会稳定和经济发展抱有信心，认为黑白种族将会继续和平共处，经济仍将持续发展。

从社会各界对曼德拉去世的反应来看，种族和解社会早已在南非深入人心，当地人民以独有的方式和风格悼念他。黑人商人赞迪拉说，“曼德拉领导黑人获得了政治平等。后曼德拉时代的一个重要社会变革拐点是社会经济转型，黑人要寻求获得经济平等。当然这种变革是和平的、渐进的，而不是突变。”任公司高级主管的白人女士法瑞芭说，“曼德拉不仅是黑人的救星，也是白人的救星。他的种族和解政策使南非成功实现社会转型，避免了流血冲突。我们对南非的未来有信心。”

新南非成立19年来的成就也充分印证了南非的稳定和繁荣值得期待。在过去19年里，南非经济增长了83%。南非人均国民收入从1993年的27500兰特增加到2012年的38500兰特，增幅达40%。南非家庭可支配收入增长了43%；就业人数增加了350万；矿业和工业的平均工资增长了150%。

过去10年，南非中产阶级增加了1.47倍，从2004年的170万增至2012年的420万。这一结构性变化为南非增加技术储备，稳定就业，扩大税收基础和刺激国内市场消费奠定了坚实基础。

过去5年，南非固定资本形成总额占GDP的比例从1993年的15%上升到平均20%的水平。防治艾滋病方面取得积极进展，延长了生命预期。各项社会犯罪统计数字均有所下降。政府反腐败斗争取得一定成效。基础设施投资不断扩大。南非政府计划2030年达到劳动力人口全额就业。

曼德拉走了，南非各界的反应表明曼德拉的宽容和解精神已被理解、认同和继承。诚然，南非社会存在着广大黑人获得政治平等后，经济上依然贫穷的问题。有人担忧后曼德拉时代的南非经济发展发生不测之变也属正常。如何解决好南非社会存在的黑白种族经济差距矛盾？如何保持南非经济的发展与繁荣？这是执政党在后曼德拉时代面临的重要课题和挑战。

多棱镜

扎好厉行节约制度篱笆

事件回放 中央近日针对反对浪费、厉行节约，先后制定印发多个文件。其中《党政机关厉行节约反对浪费条例》对党政机关经费管理、国内差旅、公务接待、公务用车、办公用房等作出全面规范，引起广大干部群众的持续热烈讨论。

用制度治“四风”

《条例》的印发，迈出了制度化治“四风”的步伐，有利于反“四风”的规范化和制度化，可以发挥各方面监督作用，使“四风”问题无处遁逃，并防止其反弹。

《条例》制度规定细致全面，不隐讳敏感问题。相信这一制度得到严格执行到位，“三公”经费一定可以控制在合理范围，可以明显减少浪费、减少行政成本，净化社会风气，起到用制度约束权力的作用，进而改善党员干部的形象和党群干群关系。

（王 捷 湖南怀化 公务员）

重在釜底抽薪

对包括“三公”经费在内的行政运行成本进行规范，有助于遏制党政机关铺张浪费。“要让人民过上好日子，政府就要过紧日子。”政府过“紧日子”的关键，就要扎紧财政“钱袋子”。

遏制党政机关铺张浪费必须釜底抽“薪”，保证钱用在刀刃上。公款吃喝之所以容易回潮，一个重要原因在于我国财政预算缺乏硬约束。因此，必须编制好预算，并通过加强人大监督、公民监督、媒体网络监督等方式，让预算真正“硬”起来。

（李 云 安徽合肥 市民）

规章不是“橡皮章”

《条例》用制度的力量强化监管约束，并明确指出决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、作选择、搞变通。这是向全党发出的铁的纪律要求。

古人云：“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”。规章制度不是“橡皮章”和“自助餐”，不能想怎么捏就怎么捏、想吃什么就夹什么。因此，对打折扣、搞变通等歪招，必须用狠招来侍候。既要发挥社会和群众的“火眼金睛”，形成强大的监督，又要坚持有错必查、有责必究。

（张绪才 湖北大冶 职员）

监督惩处并重

《条例》对党政机关经费管理、公务接待、公务用车、办公用房等群众反映强烈的问题，作出全面规范，对宣传教育、监督检查、责任追究等工作提出明确要求，不仅有利于从源头上狠刹奢侈浪费之风，还能够堵塞滋生腐败的漏洞。

落实《条例》需要监督和惩处“双轮驱动”。一方面，要畅通监督渠道。公布各级纪检监察部门举报方式，让群众知道向谁反映和如何反映。另一方面，要严惩触线者。对违反《条例》的，要坚决从快查处、从严处理，并公开曝光。

（李方向 河南商丘 市民）