经济日报

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第11103号(总11676号)

今日16版 2013年12月10日 星期二 农历癸巳年十一月初八 经济日报社出版

改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作通知印发

政绩考核不能“以GDP论英雄”

本报北京12月9日讯 日前，经中共中央批准，中央组织部印发《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，规定今后对地方党政领导班子和领导干部的各类考核考察，不能仅仅把地区生产总值及增长率作为政绩评价的主要指标，不能搞地区生产总值及增长率排名，中央有关部门不能单纯依此衡量各省（自治区、直辖市）的发展成效，地方各级党委政府不能简单地依此评定下一级领导班子和领导干部的政绩和考核等次，对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核。

《通知》要求完善干部政绩考核评价指标，把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容，加大资源消耗、环境保护、消化产能过剩、安全生产等指标的权重，更加重视科技创新、教育文化、劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况的考核。

《通知》要求，加强对政府债务状况的考核，把政府负债作为政绩考核的重要指标，强化任期内举债情况的考核、审计和责任追究，防止急于求成，以盲目举债搞“政绩工程”；注重考核发展思路、发展规划的连续性，把积极化解历史遗留问题，是否存在“新官不理旧账”“吃子孙饭”等问题，作为考核评价领导班子和领导干部履职尽责的重要内容。

（《通知》全文见六版）

习近平在听取河北省委党的群众路线教育实践活动总体情况汇报时指出

一鼓作气抓好第一批活动收尾工作 认真扎实做好第二批活动准备工作

新华社北京12月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12月9日下午在中南海听取河北省委党的群众路线教育实践活动总体情况汇报。他指出，第一批教育实践活动处于收尾阶段，群众期盼和社会评价高度聚焦，要确保整改成效让群众看得见、感受得到、大多数人满意，确保形成的制度行得通、指导力强、能长期管用，确保整个活动善始善终、善作善成，必须继续努力，一鼓作气抓好各项收尾工作。第二批教育实践活动即将开展，要借鉴第一批活动经验，从实际情况和特点出发，搞好舆论引导，制定好活动方案，明确好政策原则，认真扎实做好各项准备工作。

河北省是习近平联系的第一批开展教育实践活动的地方。此前，他分别于7月中旬、9月下旬两次到河北就教育实践活动实地调研指导，并全程参加了省委常委班子专题民主生活会，指导教育实践活动深入开展。进入整改落实、建章立制环节后，习近平多次了解河北教育实践活动进展情况，要求狠抓落实、加强督导，确保善始善终，善作善成，务求实效。

河北省委书记周本顺向习近平汇报了河北第一批教育实践活动总体情况特别是集中整改落实、建章立制的情况，以及第二批教育实践活动调研准备情况。周本顺在汇报中说，在总书记亲自指导下，河北省通过教育实践活动，进一步坚定了党员干部的理想信念、转变了发展指导思想，正风肃纪见到成效，群众反映强烈的问题得到有效解决，1.7万辆O牌车全部取消，清理超标办公用房91.2万平方米，查出“吃空饷”1.85万人，清理楼堂馆所项目237个，压缩省直部门简报42%，省直单位减少公务接待费用24%，活动中累计处理违纪干部2750多人。习近平边听边记，不时插话询问，就有关问题同河北同志交流。

听取汇报后，习近平发表重要讲话。他对河北第一批教育实践活动的组织领导工作和取得的成效表示肯定，认为活动抓得紧、抓得实，较好体现了中央精神，也有自己特点，成效比较明显，积累了一些重要经验。他表示，河北省委常委班子专题民主生活会开得很好，好就好在真刀真枪提意见、满腔热情帮同志，起到了重要示范作用。

习近平指出，对我们共产党人来说，讲“认真”不仅是态度问题，而且是关系世界观和方法论的大问题，是关系党的性质和宗旨的大问题，是关系党和人民事业发展全局的大问题。这股“认真”劲应该体现在干事创业的方方面面，也应该体现在党内生活的方方面面。

12月9日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中南海听取河北省委党的群众路线教育实践活动总体情况汇报。 新华社记者 兰红光摄

习近平要求，第一批教育实践活动告一段落后，要认真总结，广泛听取意见特别是听取干部群众意见，作出实事求是的归纳和评价。特别是要把成功做法经验化、零星探索系统化，使总结的过程成为认识再提高、措施再完善、工作再推进的过程。

习近平强调，你们提了8个方面、38条整改举措，关键是要抓好落实。这些年，河北积累的发展矛盾比较多，整改触及的利益很直接，仅调减钢铁、燃煤、水泥、玻璃产能和治理大气污染就需要下极大功夫。抓整改要动真碰硬、攻坚克难，上下协力、加强联动，持续用劲、步步为营，不达目的不罢休。无论班子整改还是个人整改，都要严明责任，加强监督，确保兑现承诺，立了军令状就要看结果。凡是有问题不整改、大问题小整改、边整改边再犯的，都要严肃批评教育，必要时采取组织措施和纪律措施。要以适当形式继续发挥广大党员、干部建言献策和支持监督的作用，使活动自始至终做到全员全程参与。

习近平强调，解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题，做到为民务实清廉，既要立足当前又要着眼长远，既要着力治标又要注重治本。对提出的目标，都要分清轻重缓急，从实际出发进行细化和量化，然后按计划、有步骤、分阶段加以实施，使措施和目标配套，把目标要求落到实处。长效机制一定要起作用，思想不能疲、劲头不能松、措施不能软。

习近平指出，全国第一批教育实践活动的实践说明，群众路线是党的生命线，教育和实践必须一以贯之、紧密结合。教育和实践是贯彻群众路线的两手，要两手抓、两手都要硬，使党的群众路线在全体党员、干部中深深扎根，使践行党的根本宗旨成为党员、干部的普遍自觉，使各项事业推进有更加深厚的群众基础。

习近平对做好第二批教育实践活动准备工作提出了明确要求。他指出，第二批教育实践活动范围片大面广，涉及的矛盾和问题具体尖锐，务必对确保活动健康发展进行系统设计。要更加注重发挥群众积极性，坚持开门搞活动，确保全过程都发动群众参与、置于群众监督之下。要更加强化问题导向，注重解决实际问题，特别是对需要侧重解决的问题进行调查梳理，提前做到心中有数，从解决具体问题抓起改起。要更加注重严格要求，坚持标准，确保质量，防止降格以求。要更加注重衔接带动，推动第一批活动制定的整改措施和制度规定传导落实到“末梢神经”。要更加注重分类指导，针对不同层级、不同领域、不同对象提出不同目标要求，注重发挥行业系统指导作用，对可能发生的种种复杂情况进行分析预判，并制定出预防和解决对策。

王沪宁、赵乐际、栗战书和中央督导组、河北省委有关负责同志参加上述活动。

践行群众路线

善

本报评论员

确

“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，一场自上而下的党的群众路线教育实践活动以整风精神贯穿始终，取得了显著成效。习近平总书记在听取河北省委的活动总体情况汇报时指出，要确保整改成效让群众看得见、感受得到、大多数人满意，确保形成的制度行得通、指导力强、能长期管用，确保整个活动善始善终、善作善成。应当说，这是开展教育实践活动的一条根本性要求，也是让活动成果得到有效巩固的最重要方法。有群众的监督、制度的约束，才能真正避免改作风“一阵风”，让好的作风得到弘扬、让不良作风受到遏制。

群众路线是党的生命线和根本工作路线。开展党的群众路线教育实践活动，对党内作风积弊来一次“大扫除”，反映了我们党适应时代发展要求、保持先进性纯洁性的高度自觉，体现了党要管党、从严治党的坚定决心。很多地方和部门“开门搞活动”，认真听取群众意见，直面群众反映强烈的突出问题，边学边查边改，对准焦距、抓住要害，从群众不满意的地方改起，从群众最希望改的地方改起，在立查立改中取信于民，赢得了群众的由衷赞誉。当前最重要的是巩固活动成果将这些好的经验和做法转化为长效机制。

制度具有全局性、稳定性，管根本、管长远。近一年来，从改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”，到《党政机关厉行节约反对浪费条例》，再到整治公款购买月饼、贺卡、年礼以及公务接待的一系列狠刹奢侈浪费、倡导清正廉明的务实之举，充分表明党中央高度重视制度建设，将其作为践行群众路线的一个重要保证。作风问题具有反复性和顽固性，尤其是“四风”问题都是积弊顽症，不可能一蹴而就、毕其功于一役。要防止“抓一抓有好转、松一松就反弹”，制度最管用。制度既是活动成果的体现，又是巩固成果的保障。把制度建设贯穿教育实践活动始终，发挥体制机制的作用，置于群众的监督之下，我们就一定能够把党的作风建设提升到一个新水平。

践行群众路线永无尽头。人民群众永远是我们的力量之源泉、胜利之保证，必须始终尽心竭力、坚持不懈地为群众办实事、办好事。当前正是全面深化改革的重要时期，“啃硬骨头”的关键时刻，尤其要紧紧依靠人民群众，把群众利益作为改革的出发点和落脚点，把人民满意作为衡量改革成败的根本标准，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。能够让13亿人民心往一处想、劲往一处使，就是我们最宝贵的财富，最强大的优势。

回眸良好开局 前瞻经济走势 研究报告选读②

基本面向好延续企稳回升态势

9版

导读

负面清单让政府市场各就各位

负面清单的管理模式，是转变政府职能、理顺政府与市场关系问题上的重大创新。有了负面清单，政府和市场的职能定位可以更加明确。从具体操作过程看，负面清单的制定需要政府充分尊重经济社会发展规律。 2版

储备棉投放：只是解市场之急？

在缓解市场燃眉之急的同时，国家收储棉花常态化几年来出现的收储库存居高不下、“转圈棉”等现象也不容忽视，棉花产业亟须找到政策调控与市场调节更有效的平衡点。 5版

有“进”有“退”方能活

在A股市场IPO重启之际，有必要进一步完善退市制度。除了推进上市制度的市场化改革，杜绝“壳”资源炒作外，还应该从退市指标体系和退市程序上进行完善。 7版

搜狐财经客户端

CPI高位企稳 稳物价有基础

本报记者 顾 阳

临近年终岁末，与老百姓生活息息相关的物价走势格外引人关注。特别是今年9月以来，CPI涨幅连续位于3%之上，一定程度上引发了市场对未来通胀的担忧。

不过，国家统计局9日发布的最新数据显示，11月份CPI同比上涨3%，涨幅比上月回落0.2个百分点，略低于此前市场机构3.1%的预测。专家表示，当前物价处于适度回落的态势，受天气、元旦春节等因素影响，12月份CPI可能走高，但完成全年物价目标已无问题。

今年以来，我国CPI总体上运行平稳，涨幅一直保持在2%至3%之间徘徊，全年最高点分别出现在2月和10月，均为3.2%。1至11月平均，CPI同比上涨2.6%。从数据看，这一数据远低于全年3.5%的目标，通胀处于温和可控范围之内。

根据前11个月我国CPI变动情况分析，当前我国经济整体上处于低通胀、稳增长的良好态势之中，表明此前一系列稳增长调结构转方式的政策效应正不断显现。

分析显示，导致我国物价近期出现波动的主要因素还是食品价格。据统计，除食品价格外，其他类商品价格总体变动不大，而随着翘尾因素回落，近几个月的新涨价因素大都保持在2.3个百分点左右，总体上较为平稳。

需要指出的是，进入四季度以来，鲜菜价格增速有所加快，但作为核心因素的粮食及肉类价格环比增速基本持平或略有下降，“猪周期”造成的通胀压力暂时未出现抬头迹象。与此同时，在当前部分行业产能过剩的压力下，非食品价格也难有大幅上涨的趋势。

物价虽无通胀之忧，但CPI涨幅毕竟已连续3个月位于3%之上，呈现出高位企稳态势。有观点认为，从近期数据看，CPI整体已步入上行通道，明年通胀压力将继续加大。这是不是意味着明年物价会大幅上扬？

对此，交通银行首席经济学家连平分析认为，从CPI运行趋势看，今年CPI已经进入上行周期，而根据历史经验，国内CPI的上行周期一般会持续两年左右，且周期的高点会在第二年出现。因此，预计明年物价上涨压力可能比今年略大一些。

国家信息中心日前发布的《中国与世界经济发展报告(2014)》预测，明年CPI为3.2%，虽比今年略高，但压力不大。国家发改委价格监测中心的一份研究报告预测，2014年中国经济将继续保持稳中有进的增长态势，价格上涨的压力将大于今年，预计全年CPI涨幅将略超3%。

对于明年的物价走势，专家认为推动物价上涨的压力和抑制物价上升的因素并存，总体上看，保持明年物价稳定是有条件的。

一方面，国内劳动力、土地、资源环境等成本呈不断上升趋势，让未来物价面临着一定的上涨压力；随着欧美经济缓慢复苏，国际需求有望进一步回暖，将推高国际大宗商品的价格，对我国形成一定的输入性通胀压力。

另一方面，今年我国粮食总产量首次突破6亿吨大关，实现“十连增”，对于平抑物价意义重大。粮食价格是保持物价稳定的基础，对于保持其他农产品价格的平稳将产生重要支撑作用。 （下转第三版）

如何看待当前经济形势