



# 让厉行节约反对浪费成常态

## 反铺张浪费走向制度化

近日，中共中央、国务院印发了《党政机关厉行节约反对浪费条例》。笔者认为，这是党的群众路线教育实践活动的重要成果，标志着反铺张浪费走向了制度化、常态化。

艰苦奋斗、勤俭节约是中华民族的传统美德，也是我们党的优良作风。中央出台“八项规定”以来，狠刹“四风”成效明显，从机关到基层，处处呈现出一派风清气正的新景象。在改进作风成为硬要求、群众路线教育实践活动成为新热点的大背景下出台《条例》，是积极向积弊开战的大手笔、大动作，体现了从严治党、依法执政的一贯立场，彰显了用法治思维和改革精神抓作风建设的政治智慧。

笔者认为，厉行节约反对浪费，关键是在落实上做文章，让制度更具体更具操作性。各地各部门要紧密结合工作实际和职责任务，坚持从严从紧原则，抓紧制定实施细则和配套制度，结合当前开展的党的群众路线教育实践活动，坚决执行《条例》提出的各项要求，对违反相关规定的部门和个人严惩不贷，尽快形成立体式、全方位的厉行节约反对浪费制度体系。

《条例》的颁布与执行，体现了我们党直面自身问题、敢于碰硬扎实的作风。这一举措为引领广大党员干部群众为实现伟大的中国梦又迈出了更加坚实的一步，必将再次给我们党带来作风的新一轮转变，从而促使我国经济社会实现新一轮大发展。

(江西余干县 祝锋)

## 铲除车轮上的浪费

《党政机关厉行节约反对浪费条例》对公车改革作出了明确规定，为我国改革公车制度，严格公车管理，保障公务出行，降低运行成本指明了方向。

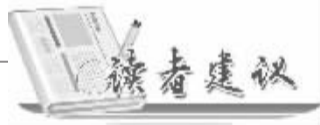
《条例》规定，公务用车保险、维修、加油等实行政府采购，降低运行成本。笔者认为，这是严格公车管理、降低运行成本极为重要的一环，更是厉行节约反对浪费的有效措施之一。关键是要真正抓好落实，让公车私用、滥用等现象无机可乘。在公务用车保险、维修、加油等实行政府统一采购的基础上，还应着重抓好以下几方面。

一是统一车辆使用管理，严格派遣审批程序。实行出车登记管理，加强公务用车的日常使用、管理、保养和维修等方面的监督和管理。按车牌号统一制作标识，加强公务用车标识管理，根据工作实际的需要，统一调派使用。公务用车外出归来，必须统一停放。禁止公车私用，禁止以公派名义驾驶公务用车参加非公益活动。

二是建立加油登记台账，执行“一车一卡”制度。公务用车实行政府采购，刷卡加油，严格执行“一车一卡”加油制度。做到合理用车，降低成本，节约用油。不得私自出卖油料和将油赠送他人，对违反规定的驾驶员必须严肃处理。

三是实行定点报修维修，规范车辆费用管理。严格规范公务用车的费用管理，公务用车的保险费、检审费等各种规费由政府统一采购。车辆有关证件及资料由驾驶员妥善保管。公务用车专职驾驶员实行统一管理，统一调度。公务用车的维修费、清洗费、过路费、停车费等费用，由专职驾驶员凭票据实报实销。

(云南宣威市文兴乡 周均虎)



## 拧紧花公款的“阀门”

《党政机关厉行节约反对浪费条例》明确提出，要坚持从严从简，降低公务活动成本。随着我国公共财政体系的不断完善，广大群众越来越关注纳税人钱的支出是否存在决策失误、管理不善、浪费财政资金的情况。

笔者认为，落实《条例》的有效途径在于多方位、宽领域、全过程地推进预算绩效管理，从源头拧紧花钱的“阀门”。把紧党政机关的钱“袋子”，拧紧花钱的“阀门”，就必须使预算关口前移，增强财政预算约束，核算每一分财政钱的效果。

一是树立预算绩效管理理念。着力构建“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制。

二是将绩效评价结果积极应用到预算编制、日常管理、行政问责、政府绩效考核范畴，逐步建立“用钱必问效，无效必问责”的绩效机制，强化刚性约束。

三是创新监督机制。建立健全预算管理、绩效评价以及审计监督三者联动机制，多方共同发力，增强监管震慑力，使财政资金处于全过程监控之下。

四是坚持“阳光政务”。在财政专项资金分配环节引入竞争机制，以绩效目标及可量化指标为依据，优化财政资金配置，努力提高行政效能，使财政资金作为一项重要的公共资源，不仅取之于民、用之于民，而且做到节约、有效与清廉。

(新疆生产建设兵团财务局 晏清华)

近日，中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》，对公务接待等方面作出了一系列明确规定，社会各界对此广泛关注。一些读者来信表示，此举对从源头上狠刹奢侈浪费之风具有重要意义，同时建议抓紧制定实施细则和配套措施，努力使厉行节约反对浪费在全社会蔚然成风。

## 有利于形成长效机制

党的十八大以来，中央出台了一系列举措，从改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”，到“四风”建设，再到党的群众路线教育实践活动，奢侈浪费之风得到了有效遏制。这次中央出台《党政机关厉行节约反对浪费条例》，提高了刹奢倡俭的规范性和可操作性，加大了惩戒问责力度，加强了督促检查力度，给奢侈浪费者划定了制度“红线”。

笔者认为，贯彻落实《条例》提出的各项要求，不断建立健全工作体制机制，抓紧制定实施细则和配套制度，有利于形成不能、不愿、不敢铺张浪费的长效机制。只要紧密结合各自实际，把厉行节约、反对浪费的精神和要求落到实处，贯穿到各项工作的诸环节、各方面，《条例》就可以真正释放制度的效力和威力。

其次，有利于建立健全高效、通畅、公正的监督机制。奢侈浪费的不良作风具有反复性和顽固性，究其原因，既有主观上节约意识淡薄的原因，又有客观上监督渠道不畅通、惩罚力度不到位等因素。以制度、程序和规范推行厉行节约反对浪费工作，必须加大群众评议的砝码，应把群众评议意见纳入党员干部的绩效考核中，真正把监督权交给群众。

三是有利于加大对制度执行情况的检查，严格落实问责机制。只有对违反制度踩“红线”、闯“雷区”的行为零容忍，发现一起，查处一起，坚决杜绝“破窗效应”，制度的刚性约束力才会产生倒逼机制，从而促进作风的持续好转。

(河南周口市中级人民法院 谢新旭)



12月4日，福建省福州市仓山区城门镇璧头村村民在观看“倡俭抑奢”倡议书。该村党员干部郑重向村民承诺：移风易俗，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，自觉接受广大村民的监督。

新华社记者 张国俊摄

## 强化制度刚性约束力

推进党政机关厉行节约反对浪费，建设节约型机关，应以刚性的制度维护《党政机关厉行节约反对浪费条例》的严肃性、权威性，让《条例》要求内化于心、外化于行、固化于制，确保《条例》落实到位。

一是要强化制度的权威性。加强党政机关厉行节约、反对浪费的宣传教育，要把厉行节约、反对浪费教育作为群众路线教育实践活动和干部作风建设的重要内容，作为干部队伍建设和机关管理的日常内容。创新教育方法，拓宽宣传渠道，引导党政机关干部在思想上尊重制度、在行为上遵守制度，切实维护《条例》的权威性和公信力。

二是要强化制度建设。要按照《条例》的要求，建立健全国内公务接待集中管理、公务接待审批控制、接待费支出总额控制、国内公务接待清单等制度规定，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加规范。

三是要强化制度执行。要按照《条例》的要求，建立健全公务接待铺张浪费监督检查机制，明确监督检查的主体、职责、内容、方法、程序等，加强经常性督促检查，针对突出问题开展重点检查、暗访等专项活动，结合领导班子民主生活会和领导干部述职述廉、党风廉政建设责任制检查考核和年终党建工作考核，把监督关口前移、监督重心下移。

四是强化制度惩戒。要按照《条例》的要求，建立健全公务接待铺张浪费工作责任追究制度，完善公务接待制度实施后的评估、督查和问责机制，加强对公务接待铺张浪费问题的查处整治，对公务接待铺张浪费的问题“零容忍”，严肃追究相关人员、主要责任人或者有关领导干部的责任，强化制度的刚性执行力。

(江苏金坛市委组织部 华靓)



## 关键是要把《条例》落到实处

本报记者 徐达

不少读者来信表示，《党政机关厉行节约反对浪费条例》的出台，从源头上遏制了浪费奢靡之风，好的制度重在落实；广大党员干部要绷紧厉行节约这根弦，将反对浪费根植于头脑中，让节约成为一种习惯。

重庆市武隆县的朱迎军、山东省武城县的李启恩认为，艰苦奋斗是我党的优良作风，每个党员干部都要自觉加强党性修养，使艰苦奋斗精神在思想上真正扎根，在行动上自觉体现。不仅要从我做起，从点滴小事做起，而且要发扬批评与自我批评的优良作风，敢于同奢靡浪费、享乐主义等不正之风做坚决斗争，树立良好新风。

山东省青岛市的王夕源在来信中提到，《条例》对于党政机关公务经费支出与管理作出了全面规范，并制定了监督检查、责任追究等惩戒机制，为堵住公务出访存在的经费支出漏洞，提供了有法可依的监督、管理与惩处机制。建议根据《条例》规定，出台可操作性强的公务出访审批、监管及消费标准实施细则，把公务消费的支配权力关进制度的笼子里，形成不敢贪腐的惩戒机制、不能贪腐的防范机制和不易贪腐的保障机制。

山西省原平市信用联社的吉建平认为，厉行节约是一个系统工程。《条例》开出了治理“药方”，那就是该谁的责任谁来承担，该

多大的责任承担多大的责任，进行责任追究。《条例》最后落脚的责任追究，是最大亮点，必将抑制铺张浪费产生巨大的推动作用。

四川省乐至县天池镇的张秀琼、唐跃辉认为，《条例》的针对性很强，但能否从根本上解决问题，关键要看其最终的贯彻落实。为此，要加强督促检查，加大惩戒问责力度，对铺张浪费行为发现一起、查处一起，坚决维护制度的刚性约束力，防止惩戒机制在执行中异化；要加强宣传教育，引导广大党员干部增强节约意识，在全党全社会进一步营造节约光荣、浪费可

## 重视废弃反光膜的危害

山东蓬莱是苹果的主产区之一，在无公害果品生产过程中，为使水果快速均匀上色，果农大量使用反光膜。反光膜对提高果品的成色和品质，促进农民增收，起到了积极作用。但反光膜是一种一次性的铝塑合成产品，危害也不容忽视。

一是污染环境严重。目前使用后的反光膜随意丢弃现象严重，一方面塑料很难分解，影响土地肥力，另一方面铝分子容易融入地下水，污染水源。二是影响农村用电安全。反光膜表面镀有金属反光层，重量很轻，遇有大风天气，废弃的反光膜刮到变电站设备或供电线路上极易引起跳闸，严重影响电网的安全运行。据统计，蓬莱市每年因反光膜造成农村线路跳闸近百次，占全年跳闸总数的16.9%。

据了解，反光膜在全国其他苹果产区也普遍应用，废弃反光膜已成为影响农村生态环境建设的一个重要问题。建议地方政府将反光膜的回收治理纳入环境综合治理范围；科研部门应积极研发一种污染小、危害轻的反光膜替代产品及回收再利用新技术，从源头上消除危害。

(本报记者 王金虎 通讯员 王同耀)



## 有助于领会《决定》精神

近日，《经济日报》以专版形式，对党的十八届三中全会《决定》进行了全面深刻的解读。“解读”版围绕“经济”这一主线，邀请政府官员、专家学者以访谈、专家评论等方式对文化体制、社会事业、收入分配等方面的改革内容进行了权威、深入、精准的解读。

“解读”版不仅用较大篇幅深层次、多角度对“财税”、“自贸区”、“经济制度”等深层次领域的改革进行了解析，也将“环境保护”、“扶贫开发”、“人民幸福指数”等老百姓关注的话题纳入其中，不管是普通市民，还是官员、学者等都能够从中找到自己的关注点，获得启发，让读者轻松、准确地领会《决定》精神。

《经济日报》全面深入、层次分明地对《决定》进行解读，满足了广大读者渴望领会三中全会《决定》有关精神的迫切心情，也为众多企业打好改革先锋仗，提供了强有力的理论武装。

(江苏海门市城管局 陆桂宏)

## “解读”给读者带来启发

读了11月30日《经济日报》“党的十八届三中全会《决定》解读”专版刊发的《形成合理有序的收入分配格局》一文，笔者感觉很受启发。笔者认为，合理有序的收入分配格局是促进社会公平竞争的基础，要实现这一点需从以下几方面着力。

第一，健全初次分配制度，着重保护劳动所得。由于劳动报酬增长落后于经济增长速度，所以收入分配不规范问题比较突出。中央在《决定》里论述提高劳动报酬在初次分配中的比重，就是为了保护劳动者的劳动利益。

第二，优化制度环境，多渠道增加居民财产性收入。我国的制度环境使城乡之间、资本市场的融资者与投资者之间都存在财产性收入差距大问题，必须用优化制度环境来完善市场体系。

第三，规范收入分配秩序，重在体制机制创新。收入分配利益链条只有通过体制机制创新来化解，当前加快自由贸易区建设、推动利率市场化等措施将有利于撼动利益分配旧格局。

(安徽舒城农村合作银行 许权胜)

### 选题预告：

#### 新年新愿望

本版编辑 魏倩玮 文字整理 欧阳梦云

电话：010-58392644 邮箱：dzzs@ced.com.cn

耻的浓厚氛围。

福建省漳浦县法院的周瑞壬认为，严格落实《条例》规定，需要切实抓好“三关”。一是地方财政部门应当加强对党政机关财务、政府采购和会计等事项的监督检查，提升财政预算编制的科学性合理性；二是审计部门要加强对同级机关的审计监督，加大审计范围和力度；三是各级党政机关要主动公开预算并接受监督，各级党政机关不妨都来“晒一晒”财政预算，接受公众和舆论的监督，使公开预算成为一种常态。

湖南省邵阳市纪委的戴求兵认为，《条例》的实施，从制度上遏制年底突击花钱、超标准公务接待、公款旅游等现象，肯定会让一些机关干部感到为难和不适应，在执行中可能会打折扣、搞变通。要加强宣传教育、开展监督检查、严格责任追究，让《条例》在执行中不打折，让违反《条例》者及时得到惩戒。

湖南省茶陵县城西小学的黄云生认为，要将反对浪费工作常态化，就要求将监管工作落实到全年：在年初实行合理安排、总量控制预算；年中实行全程监控，力争每一笔钱要花得必要、合理；年终除了实行预算执行情况的审计，还要实行“节余”指标的审计。

