

党政机关国内公务接待管理规定

今年以来,一直高速前行的“中国经济号”列车出现了“减速换挡”的新态势。在国内外环境错综复杂、经济下行压力不断加大、有利条件和不利条件并存的形势下,如何保持我国经济平稳运行,考验着驾驭者的智慧和定力。

习近平总书记在一系列重要讲话中反复强调,要坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹稳增长、调结构、促改革,处理好具有全局性影响的问题,促进经济持续健康发展。这为当前和今后一个时期我国经济保持平稳健康发展指明了方向。

目前,我国经济已由高速增长转为高中速增长,进入必须依靠转型升级才能持续健康发展的新阶段,统筹推进稳增长、调结构、促改革的重要性凸显。

稳增长是发展的前提。对于中国这样一个世界上最大的发展中国家来说,稳增长就要注重保就业、惠民生。国务院总理李克强曾用“骑自行车”的例子来讲解中国经济的发展。“稳”不意味着不动,“不动就会像骑自行车,会摔下来,所以我们要稳中求进,稳中有为。”

调结构是实现可持续发展的关键。我国经济规模已位居世界前列,但发展中不平衡、不协调、不可持续问题仍很突出,产能过剩、粗放式发展等结构性矛盾更加凸显,传统的经济增长模式难以维系。不抓住有利时机调整经济结构,提升国民经济整体素质和抗风险能力,不仅长远发展不可持续,短期稳增长也难以保持。

促改革是经济发展的活力之源。只有不断深化改革,不断用改革的办法破除制约生产力发展的体制机制障碍,才能解决现实经济生活中的种种难题,才能充分释放巨大的发展潜力。

统筹推进稳增长、调结构、促改革,体现了经济社会发展的辩证法。稳增长为调结构创造有效空间和条件,调结构为经济发展增添后劲,两者相辅相成;而通过促改革,破除体制机制障碍,把改革的红利、内需的潜力、创新的活力叠加起来,则为稳增长和调结构注入新的动力,推动中国经济转型升级。

经济形势越复杂,处理好稳增长、调结构、促改革三者之间关系就越紧迫。我们既要立足当前,解决经济运行中出现的突出问题,努力实现经济社会发展预期目标;又要着眼长远,化解多年来积累的深层次矛盾,为国民经济持续健康发展奠定基础。

在政策层面,中央坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底有机统一,打出了一套宏观、微观、社会政策的“组合拳”,展现了宏观调控的全新思路。

——顶住压力,保持定力。保持宏观经济政策连续性、稳定性,只要经济增长率、就业水平不超出“下限”,物价涨幅等不超出“上限”,就不因经济指标的一时变化而改变政策取向,不用短期政策性投资刺激经济增长。

——深处着力,精准发力。增强调控的针对性、协调性,加强预调微调,有效实施“营改增”、民间资本准入等一系列牵一发而动全身的改革措施,坚持扩大民生领域的财政投入,稳定社会预期,激发市场活力,推动经济转型升级。

“中国经济基本面是好的,经济增长及其他主要经济指标保持在预期目标之内,一切都在预料之中,没有什么意外发生。”习近平总书记在讲话中向全世界传递出“中国信心”。实践证明,党的十八大召开以来的一年间,我国主动放缓增长速度,为调结构、促改革赢得了空间,实现了经济社会稳中有进、稳中向好。

“爬坡过坎、攻坚克难”。当前,我国经济正在进行深刻的方式转变和结构调整,增长速度换挡期、结构调整阵痛期叠加,“调整的阵痛”、“成长的烦恼”在所难免。对此,我们必须做好充分的心理准备。打好稳增长、调结构、促改革这场攻坚战,中国经济发展将迎来又一个黄金发展期。

齐平

和公务活动项目、时间、场所、费用等内容。

第八条 国内公务接待不得在机场、车站、码头和辖区边界组织迎送活动,不得跨地区迎送,不得张贴悬挂标语横幅,不得安排群众迎送,不得铺设迎宾地毯;地区、部门主要负责人不得参加迎送。严格控制陪同人数,不得层层多人陪同。

接待单位安排的活动场所、活动项目和活动方式,应当有利于公务活动开展。安排外出考察调研的,应当深入基层、深入群众,不得走过场、搞形式主义。

第九条 接待住宿应当严格执行差旅、会议管理的有关规定,在定点饭店或者机关内部接待场所安排,执行协议价格。出差人员住宿费应当回单位凭据报销,与会人员住宿费按会议费管理有关规定执行。

住宿用房以标准间为主,接待省部级干部可以安排普通套间。接待单位不得超标准安排接待住房,不得额外配发洗漱用品。

第十条 接待对象应当按照规定标准自行用餐。确因工作需要,接待单位可以安排工作餐一次,并严格控制陪餐人数。接待对象在10人以内的,陪餐人数不得超过3人;超过10人的,不得超过接待对象人数的三分之一。

工作餐应当供应家常菜,不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴,不得提供香烟和高档酒水,不得使用私人会所、高消费餐饮场所。

第十一条 国内公务接待的出行活动应当安排集中乘车,合理使用车型,严格控制随行车辆。

接待单位应当严格按照有关规定使用警车,不得违反规定实行交通管制。确因安全需要安排警卫的,应当按照规定的警卫界限、警卫规格执行,合理安排警力,尽可能缩小警戒范围,不得清场闭馆。

第十二条 各级党政机关应当加强对国内公务接待经费的预算管理,合理限定接待费预算总额。公务接待费用应当全部纳入预算管理,单独列示。

禁止在接待费中列支应当由接待对象承担的差旅、会议、培训等费用,禁止以举办会议、培训为名列支、转移、隐匿接待费开支;禁止向下级单位及其他单位、企

业、个人转嫁接待费用,禁止在非税收入中坐支接待费用;禁止借公务接待名义列支其他支出。

第十三条 县级以上地方党委、政府应当根据当地经济发展水平、市场价格等实际情况,按照当地会议用餐标准制定本级国内公务接待工作餐开支标准,并定期进行调整。接待住宿应当按照差旅费管理有关规定,执行接待对象在当地的差旅住宿费标准。接待开支标准应当报上一级党政机关公务接待管理部门、财政部门备案。

第十四条 接待费报销凭证应当包括财务票据、派出单位公函和接待清单。

接待费资金支付应当严格按照国库集中支付制度和公务卡管理有关规定执行。具备条件的地方应当采用银行转账或者公务卡方式结算,不得以现金方式支付。

第十五条 机关内部接待场所应当建立健全服务经营机制,推行企业化管理,推进劳动、用工和分配制度与市场接轨,建立市场化的接待费结算机制,降低服务经营成本,提高资产使用效率,逐步实现自负盈亏、自我发展。

各级党政机关不得以任何名义新建、改建、扩建内部接待场所,不得对机关内部接待场所进行超标准装修或者装饰,超标准配置家具和电器。推进机关内部接待场所集中统一管理和利用,建立资源共享机制。

第十六条 接待单位不得超标准接待,不得组织旅游和与公务活动无关的参观,不得组织到营业性娱乐、健身场所活动,不得组织专场文艺演出,不得以任何名义赠送礼金、有价证券、纪念品和土特产品等。

第十七条 县级以上党政机关公务接待管理部门应当会同有关部门加强对本级党政机关各部门和下级党政机关国内公务接待工作的监督检查。监督检查的主要内容包括:

- (一)国内公务接待规章制度制定情况;
- (二)国内公务接待标准执行情况;
- (三)国内公务接待经费管理使用情况;
- (四)国内公务接待信息公开情况;

(五)机关内部接待场所管理使用情况。

党政机关各部门应当定期汇总本部门国内公务接待情况,报同级党政机关公务接待管理部门、财政部门、纪检监察机关备案。

第十八条 财政部门应当对党政机关国内公务接待经费开支和使用情况进行监督检查。审计部门应当对党政机关国内公务接待经费进行审计,并加强对机关内部接待场所的审计监督。

第十九条 县级以上党政机关公务接待管理部门应当会同财政部门按年度组织公开本级国内公务接待制度规定、标准、经费支出、接待场所、接待项目等有关情况,接受社会监督。

第二十条 各级党政机关应当将国内公务接待工作纳入问责范围。纪检监察机关应当加强对国内公务接待违规违纪行为的查处,严肃追究接待单位相关负责人、直接责任人的党纪责任、行政责任并进行通报,涉嫌犯罪的移送司法机关依法追究刑事责任。

第二十一条 积极推进国内公务接待服务社会化改革,有效利用社会资源为国内公务接待提供住宿、用餐、用车等服务。推行接待用车定点服务制度。

第二十二条 地方各级党委、政府应当依照本规定制定本地区国内公务接待管理办法。

第二十三条 地方各级政府因招商引资等工作需要,接待除国家工作人员以外的其他因公来访人员,应当参照本规定实行单独管理,明确标准,控制经费总额,注重实际效益,加强审批管理,强化审计监督,杜绝奢侈浪费。严禁扩大接待范围,增加接待项目,严禁以招商引资为名变相安排公务接待。

第二十四条 国有企业、国有金融企业和参照本规定执行的事业单位参照本规定执行。

第二十五条 本规定由国家机关事务管理局会同有关部门负责解释。

第二十六条 本规定自发布之日起施行。2006年10月20日中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政机关国内公务接待管理规定》同时废止。

(新华社北京12月8日电)

快修店里看变化

本报记者 薛海燕 陈莹莹

见到高博龙的时候,他正在自家汽修店忙碌。这家名叫苏诚汽车维修公司的企业,今年10月成为江苏南通市第一家汽车快修公司。短短两个月时间,这家开在社区的汽车快修店便在当地广受青睐。

变化一目了然:经营面积从200平方米增加到300平方米,个体户成了公司,员工从2名增加到7名,业务量大了,客户接待要求高了。高博龙说,最大的变化不在此,他指着

一张“道路运输经营许可证”道出原委。

“数年前我去南京考察过快修店,但因为当地没有这样的政策而作

罢。今年,我刚申领了汽车维修二类执照,南通市运输管理处的汽修科科长就主动给我打了电话,推荐我尝试一下。”

接到电话后不久,汽修科人员就上门来了,从快修店的经营方式、遵循什么样的法律法规,到对设备和人员有怎样的具体要求等,汽修科人员都对高博龙耐心指导。这种“上门办件”的方

式,让高博龙的快修店不到一个月就开门营业了。经营一段时间后,他还能领到3万元的政府补贴。

事实上,变化从去年就悄然发生了。“我们交通运管窗口去年入驻政务中心,工作内容有减有增。”南通市运输管理处运证业务科科长傅守燕说,“减项”包括行政审批的证照工本费一

律免除、从业资格理论考试费一律免除。为进一步简化程序,窗口还取消了最常见的7类业务的11项材料;“增项”包括1.2万辆营运车辆的年审短信提醒服务和从业人员档案转出专递服务。

高博龙的快修店就是在这样的情况下诞生的。他充满期待地说,第一家快修店只是开始。



探索发展共有产权保障房

——住房和城乡建设部副部长齐骥谈住房保障制度改革

本报记者 亢舒

热点面对面

保障性安居工程建设是加快解决我国中低收入群众住房困难的重要举措。2007年,我国拉开大规模建设保障性安居工程的序幕。目前,城镇保障性安居工程进展如何?有哪些新举措以进一步“健全符合国情的住房保障供应体系”?记者采访了住房和城乡建设部副部长齐骥。

“十二五”3600万套建设任务完成三分之二

齐骥介绍,总的来看,近几年城镇保障性安居工程建设进展顺利。2011年和2012年已经开工建设1800多万套保障性安居工程。2013年,目标任务是基本建成470万套、新开工630万套,截至11月底,已全面完成这一任务。新一届中央政府还提出,从2013年起,5年内再改造各类棚户区1000万户。

“十二五”期间3600万套目标,前3年已经开工建设2400多万套,完成了目标任务的三分之二。同时,据各地统计,自2011年以来,全国累计建成各类保障性安居工程1500万套以上。”齐骥说。

齐骥还透露,从初步汇总各地上报计划来看,2014年有望开工各类保障房600

万套以上。

齐骥强调,落实好十八届三中全会《决定》精神,要在实现“住有所居”目标的过程中,处理好政府和市场的关系。他指出,深化住房制度改革,解决好群众住有所居问题,必须坚持市场化改革方向,发挥市场在资源配置中所起决定性作用,激发市场活力,满足群众自住性、改善性住房需求;同时,政府必须“补好位”,为那些由于劳动技能不适应、就业不充分、收入低等原因而面临住房困难的群众,提供能够满足基本需要的住房保障公共服务。

“两房”并轨方便申请选择空间大

从方便群众、提高效率、促进不同收入人群混合居住等方面考虑,为进一步改进保障性住房供应、分配和管理模式,近日,住房城乡建设部会同财政部、国家发展改革委发出《关于公共租赁住房廉租住房并轨运行的通知》,决定从2014年起对公共租赁住房和廉租住房实行并轨运行,通称为“公租房”。

齐骥表示,“两房”并轨运行可以方便群众申请。廉租住房和公共租赁住房面向的群体不一样,需要分别申请、分别排队。有的群众对自己满足哪类保障房的申请条件并不清楚,排两个队。并轨运行后,建立统一的申请受理渠道和

程序,能给群众申请带来方便,提高工作效率。并轨运行还能在分配上给群众更大的选择空间和自由度。比如,申请廉租住房,因就业、孩子上学等需要居住在城西,可廉租住房房源在城东,并轨后,申请城西的公共租赁住房就解决了问题。

同时,并轨运行也给在保住房困难家庭带来了方便。按照以前的保障房管理,对因收入等情况发生变化的群众,需要退出廉租住房后再申请公共租赁住房保障。并轨运行后,原廉租住房对象,即便是收入提高了一些,通过适度调高租金,仍可以居住在保障房中,继续享受保障。

此外,并轨运行后,公共租赁住房的供应对象将覆盖最低收入、低收入和中等偏下收入住房困难家庭,分配时采取按收入从低到高排序。收入低的家庭,租金减免多一些,收入相对高的家庭,租金减免少一些。收入提高的家庭,多交一点租金,也一定程度上解决了保障房退出难的问题。

共有产权保障房调动群众改善住房条件积极性

共有产权保障房,是指保障对象根据自己的条件购买保障性住房一定比例的产权份额,地方政府持有保障性住房的另一部分产权。

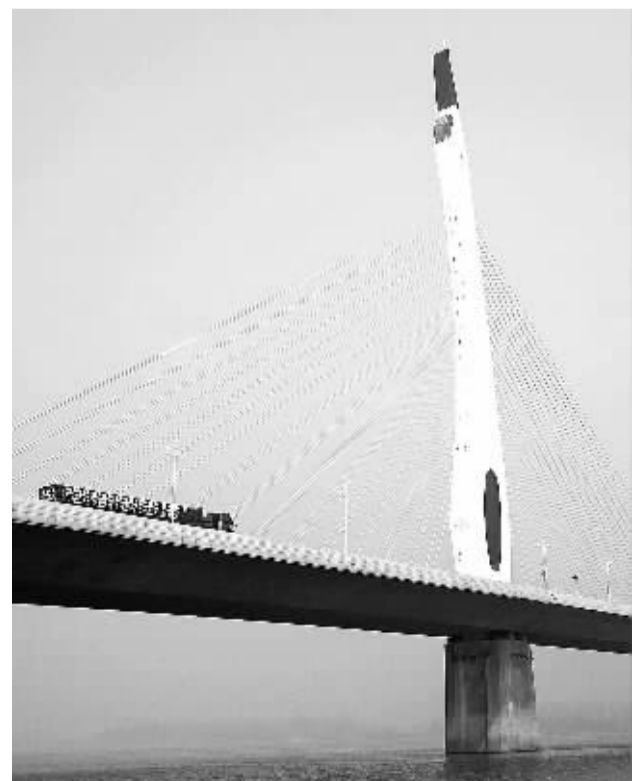
齐骥介绍,这几年,随着城镇化、工业

化的深入发展,不少地方住房供应不能满足需求,房价上涨压力较大,中低收入家庭住房支付能力下降。特别是新就业职工及以外来务工人员为代表的城镇新移民,即所谓“夹心层”的住房困难问题逐步突出。与最低收入、低收入的住房保障对象相比,“夹心层”群众多具有较好的劳动技能,有一定的住房支付能力,只是由于工作年限短、积累少,阶段性住房支付能力不足。但是他们渴望拥有自己的住房,实现稳定居住。

为此,一些地方开展了共有产权保障方式的探索。主要做法是,地方政府让渡部分土地出让收益,有的还给予适当财政补助、税费减免,以降低住房的建设成本,然后以低于市场价格配售给符合条件的购房家庭。配售时,在合同中明确共有双方的产权份额及将来上市交易的条件和增值所得的分配比例。

齐骥说,从一些城市的实践来看,发展共有产权保障房,在政府的支持下,充分发挥市场作用,能够调动群众依靠自己努力改善住房条件的积极性,有利于加快解决群众住房困难。同时,发展共有产权保障房,符合公平、效率原则,可避免陷入福利陷阱,有利于保持或激发社会的活力。

“下一步,住房城乡建设部将指导各地有序开展共有产权保障房的探索,完善产权分配和上市交易收益调节机制,切实消除牟利和寻租空间。”齐骥说。



这是12月8日拍摄的通车后的江苏如皋长江大桥。当日,主桥长达1046米的江苏如皋长江大桥正式通车。

黄哲摄(新华社发)