经济日报
中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn
ECONOMIC DAILY
国内统一刊号CN11-0014代号1-68
第11101号(总11674号)
今日8版 2013年12月8日 星期日 农历癸巳年十一月初六 经济日报社出版

“金太阳”照耀雪域高原

西藏实现行政村通电全覆盖

本报拉萨12月7日电 记者代玲 夏先清报道：得益于西藏自治区实施的“金太阳”示范工程、农村无电地区电力建设及农网改造升级工程，西藏行政村通电率目前已达到100%，基本解决了无电人口用电问题。

西藏自2009年开始陆续批复实施包括山南地区和那曲地区班戈县村村通电、西藏自治区自然科学博物馆兆瓦级光伏示范电站项目等在内的“金太阳”示范工程。西藏自治区能源办提供的数据显示，2012年以来，“金太阳”工程已落实资金约13亿元，安装户用系统182564套，建设光伏电站62座，总建设规模超过5万千瓦。

在“金太阳”工程实施过程中，西藏通过村村通电的户用系统、独立光伏电站和并网光伏电站等形式，主要解决农牧民用电问题。同时，兼顾学校、教学点、寺庙、驻村工作队及边防哨所等基层单位的生活用电。

行政村通电全覆盖，让西藏农牧民彻底告别了用油灯和蜡烛照明的历史，极大改变了农牧民的生活。县达塘乡朗钦村村民扎西一家现在用上了电动酥油机，打酥油比以前方便和快捷多了。各种电器也随着通电走进农牧民的家。

据介绍，西藏还将继续查漏补缺，建立农牧区“金太阳”工程运行维护长效机制，通过扩大主电网覆盖范围和电网改造升级等工程，进一步提升用电质量和用电保障程度。

邯郸探索土地承包经营权流转

改革发展新景象

农业效益农民收入双提升

本报讯 记者雷汉发、通讯员王德峰黄涛报道：说起收入变化，河北邯郸曲周县东刘庄村村民老陈心里有一笔账：全家5亩地，以往种棉花年收入不足3000元，加上儿子外出务工收入2.5万元，年收入近3万元；现在，坐享股金和分红达6000元，他本人就近务工收入1.5万元，媳妇在合作社的收入为5000元，加上儿子外出务工收入2.5万元，年收入达5万多元。像老陈这样收入有显著变化的家庭，在邯郸还有不少。

变化缘于土地流转。邯郸是一个有着900多万人口的农业大市，加快发展农村经济对于建成小康社会有着极其重要的意义，实施规模化经营是必不可少的重要环节。为此，近年邯郸积极探索农村土地流传制度改革，取得了较好成效。党的十八届三中全会后，该市又出台了《关于进一步加快农村土地承包经营权流转促进农业规模经营的意见》，让更多的农民从土地流转中受益。

曲周县东刘庄村就是靠土地流传带动经济发生大变化的。这个村过去一无自然资源，二无集体积累，三无优势产业，人均收入低于全县平均水平。为改变现状，该村综合周边乡镇土地流转经验，以村集体名义组建“新农民合作社”，对全村土地进行流转，实行规模集约经营。土地流转后，全村108户村民的耕地全部入社，延续了30多年的一家一户分散经营土地的局面消失了，取而代之的是成方连片、统一规划、统一经营、统一管理的高效农业、规模农业，实现了农业效益、农民收入双提升。在农业提效方面，合作社在修整水利设施、配备大型机械的同时，破解了春棉和冬小麦不能连作的弊病，每亩地比传统棉花种植多了一季小麦收成，实现亩增收800元，全村1020亩耕地总增收近百万元。

邱县县委书记乔朝英对记者说，“十八届三中全会提出，要赋予农民更多财产权利，这为我们加快农村土地承包经营权确权颁证，有效保护广大农民群众在土地流转、征占、抵押登记、物权补偿等方面权益提供了依据。”邱县是省级农村产权制度改革试点县，在农村土地承包经营权登记时，为妥善解决承包地块不实、空间位置不明等问题，该县利用卫星影像技术来明确土地承包经营权关系，达到了直观准确、方便查询的目的。他们还探索建立“成立组织—制订方案—摸底调查—入户核实登记—签订合同—编号盖章—发证—归档”的八步方法，形成简便实用的工作流程。

土地流转工作的顺利开展，不仅促进邯郸市粮食生产10年增长，在全国北方率先建成“吨粮市”，同时也建成了一批农业产业化重点龙头企业。

多哈回合谈判迎来历史性突破

世贸组织达成首份全球贸易协定

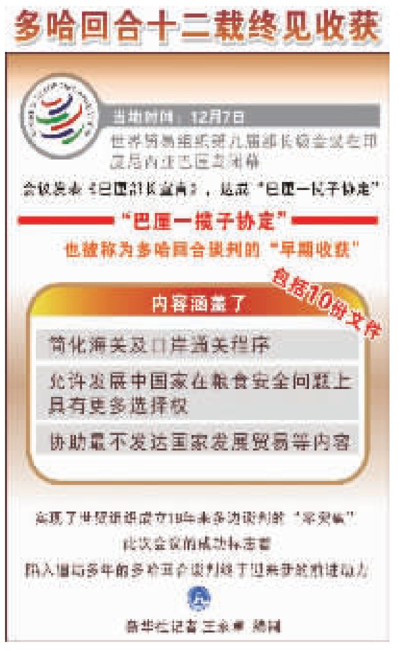
本报日内瓦12月7日电 记者陈建报道：世界贸易组织第九届部长级会议7日上午在印度尼西亚巴厘岛闭幕，会议发表了《巴厘部长宣言》，达成“巴厘一揽子协定”。这是世贸组织成立18年来首份全球贸易协定，标志着多哈回合贸易谈判12年僵局终获历史性突破。世贸组织总干事罗伯托·阿泽维多在闭幕式上表示，“世贸组织历史上首次迎来真正成果，”而这“强化了支持增长与发展的努力。”

这次巴厘岛会议的谈判进程一波三折。由于世贸组织是基于共识原则的谈判场所，再加上巴厘岛一揽子文本的整体性，只要任何一个成员对任何一个条款不满，协议就无法通过。正是因多个成员无法就系列议题达成一致，原定6日下午闭幕的会议被迫延时。

在这次会议上,最大难点在于印度和美国在农业补贴问题上的严重分歧。阿泽维多和大会主席印尼贸易部长吉塔·维亚万紧急召集成员代表磋商,终于使美印在6日夜间弥合分歧。这份“巴厘一揽子协定”总共包括10份文件,内容涵盖了简化海关及口岸通关程序、允许发展中国家在粮食安全问题上具有更多选择权、协助最不发达国家发展贸易等内容。

在贸易便利化方面，协定决定尽快成立筹备委员会，就协定文本进行法律审查，确保相关条款在2015年7月31日前正式生效。各方在声明中同意尽力建立“单一窗口”以简化清关手续。在农业方面，协定同意为发展中国家提供一系列与农业相关的服务，并在一定条件下同意发展中国家为保障粮食安全进行公共储粮。在棉花贸易方面，协定同意为最不发达国家进一步开放市场，并为这些国家提高棉花产量提供协助。在发展议题方面，协定同意为最不发达国家出口到富裕国家的商品实现免税免配额制；进一步简化最不发达国家出口产品的认定程序；允许最不发达国家的服务优先进入富裕国家市场；同意建立监督机制，对最不发达国家享受的优先待遇进行监督。

与会成员还规划了“后巴厘工作计划”框架，表示将协助世贸组织贸易谈判委员会在未来一年内就多哈发展议程遗留议题建立清晰的工作计划。这些工作首要关注农业和最不发达国家的发展问题，并以这次会议所达成的协议为基础。与会成员认为，世贸组织的未来工作将优先处理那些声明中不具法律约束力的议题，一些在巴厘岛会议中尚未完成的谈判还将在未来继续。


多哈回合十二载终见收获

当地时间：12月7日
世界贸易组织第九届部长级会议在印度尼西亚巴厘岛闭幕
会议发表《巴厘部长宣言》，达成“巴厘一揽子协定”
“巴厘一揽子协定”
也被称为多哈回合谈判的“早期收获”
包括10份文件
内容涵盖了
简化海关及口岸通关程序
允许发展中国家在粮食安全问题上具有更多选择权
协助最不发达国家发展贸易等内容
实现了世贸组织成立18年来多边谈判的“零突破”
此次会议的成功标志着
[illegible]
[illegible]

12月7日，一群大天鹅沐浴在青海湖冬日的晨光中。近年来，青海加大生态建设力度，由于生态环境的逐年改善，来青海湖越冬的大天鹅数量逐渐增多，青海湖成为青藏高原上生机盎然的“天鹅湖”。新华社记者 吴 刚摄

全国秋冬种基本结束

本报北京12月7日讯 记者乔金亮报道:全国秋冬种基本结束。今年冬小麦、冬油菜面积稳中略增,播种质量提高,播后积温足、墒情好,苗情长势是近几年较好的一年。

据农业部农情调度,预计今年全国秋冬种面积比上年增加600多万亩。其中,冬小麦面积增加100多万亩。11个冬小麦主产省中,除四川因结构调整、山西和陕西因旱面积略有减少外,其余均有不同程度增加。

连盐铁路开工建设

本报南京12月7日电 记者薛海燕、通讯员陆应果报道:今天,国家中长期铁路网规划项目——连云港至盐城铁路开工建设。连盐铁路正线全长232.2公里,相关支线工程66.9公里,建设工期3年半,投资总额260亿元,设计时速200公里,起自江苏连云港石桥,终到盐城。

连盐铁路建成后将连接既有陇海铁路和新沂至长兴铁路,并与规划建设的上海至南通铁路、青岛至连云港铁路等一起,共同构成贯通环渤海、长三角的沿海铁路大动脉。

建世界级绿色大油田

——中国石化胜利油田低碳发展纪实

本报记者 王若竹 单保江

转方式调结构

让整个地球都头疼的二氧化碳，在这里成了“香饽饽”。冬日，记者来到了位于山东省东营市的中国石化胜利油田，探寻这个给人类应对气候变暖带来新希望的技术奥秘。

用二氧化碳置换石油

二氧化碳的捕集和封存,是当今世界应对全球变暖的前沿技术。而将二氧化碳捕集、封存、利用甚至循环利用，则开辟了大规模利用和减排温室气体的新途径。全球首个燃煤电厂烟气碳捕集、驱油与封存（CCUS）示范工程，如今已在胜利发电厂运行了近5年。

眼前这套正在正常运行的二氧化碳捕集纯化装置，如今每天生产液态二氧化碳100余吨，全年能够捕集、液化二氧化碳3万至4万吨。处理后其纯度达99.5%以上，可全部应用于目前胜利油田正在开展的“低渗透油藏二氧化碳驱油先导试验”。换句话说，这些液态二氧化碳将被注入地球深处，把宝贵的原油“置换”上来。2008年至今，胜利油田已累计向地下注入二氧化碳15.7万吨，累计增油3.6万吨，二氧化碳动态封存率达到86%。

二氧化碳减排，是全球关注的世界级难题。胜利油田立足自主创新，从1998年底开始技术攻关，形成了一批具有自主知识产权的配套技术，探索出一条经济效益与生态效益俱佳的生态保护新路子。相关项目受到环保部高度评价，也在国际上产生了良好影响。

眼下，这套装置已远远无法满足胜利油田用二氧化碳换石油的胃口。他们在胜利电厂和同属中国石化的齐鲁石化新建了两套新装置，建成后每年可捕集二氧化碳150万吨，初期能满足7000万吨储量规模的低渗透油藏驱油开发需要。

污水废渣接近零排放

经过半个多世纪的开发，胜利油田目前已处于特高含水开发期。油田要稳产，就要多从地下采液。对此，胜利油田坚持石油开发与污水减排一体化运行，最大限度地提高采出水回注率，既消化了富余采出水，又做到持续增油，实现减排与上产“双赢”。经过多年努力，2012年，油田采出水回注率达到98%，工业污水实现达标排放。今年年底，他们将力争实现采油采出水零排放。

胜利油田现河和东辛两个采油厂是邻居，两年前各自遇到了“烦心事”：现河采油污水多处理太费劲，东辛达标处理后的水满足不了回注要求。于是，胜利油田统筹协调，在两厂间铺设了一条11.3公里的输水管线。运行后东辛采油厂每天获得2000吨外水用于注水驱油，现河采油厂实现了采出水“零排放”。

（下转第二版）

今日二版刊登教育部负责人谈考试招生制度改革——

何时不再“一考定终身”

欠费引发甘肃榆中供热改革——

活了企业 暖了百姓

本报记者 李琛奇 陈发明

走基层 深化改革进行时

“暖气费降低了，室内温度提高了。”家住甘肃兰州市榆中县西关三区的郭维进欣喜地说，“去年暖气费节约了770元，房子里的温度比前些年高出3摄氏度。”

2010年，老郭家所在的小区完成了供热计量改造。今年11月30日，记者在郭维进家里看到，两室两厅的房子里，每组暖气片上都装了一个温控阀和计量表。老郭说：“家里没人的时候，可以把阀门关了。用多少热量交多少钱，这样的改造科学合理。”

榆中县供热站站长罗志荣告诉记者，这项“老百姓非常认可的改革”当初是迫于无奈实施的。2003年，榆中县面临热费收缴率低、供热单位亏损等问题，全县供热采暖欠费户达600多户，热费收缴率不到60%，严重影响供热企业的正常运行。“那年应收暖气费1500万元，欠费高达600多万元。”罗志荣说，一方面不得不实行“一户欠费、整楼停暖”；另一方面，供热管网老化导致热损失很大，使供热质量不达标。

为破解这个难题，榆中县大胆进行供热分户计量试点，2004年选择两个住宅小区和一个公建单位进行供热分户计量改造，取得明显效果，避免了因少数住户不缴费致使整栋楼停暖的现象，收费率明显提高。从2005年开始，榆中又投资3.67亿元，在热源建设、管网改造、供热计量、节能暖房、信息化平台建设等方面进行大胆探索。

榆中县将原有地沟敷设管道更换为直埋式保温管，不仅提高了管网的安全性，还大大降低了管网热损失。同时，在干管、支管回水管网上安装全自动温度调节阀，解决了管网平衡问题；在建筑物热力入口设置了静态水力平衡阀，保障整个供热区域温度处于均衡状态。

记者在榆中县供热站监测大厅看到，大屏幕上滚动显示着所有供热管网的运行情况；进入供热计量管理系统，可以看到每个住户的用暖详情。

既有建筑供热计量及节能改造遇到的最大问题就是资金不足。榆中县采用合同能源管理方式，实行供热企业和热用户“资金共同筹措、利益共同分享”：改造费用由供热企业先垫付，实施计量改造后节省下来的热费由用户逐年向供热企业返还。“按每户100平方米计算，一户居民承担了800元改造费用，而经过供热计量改造后，一个采暖季平均每户节约取暖费400多元。”罗志荣算了一笔账，“与改造前相比，两个采暖季节约的费用就基本够改造费用。”

据统计，实施计量收费后，住宅热用户平均热费支出减少约26%，同时在同样的供热参数下，用户室内温度普遍提高3至5摄氏度。

2011年，榆中县被财政部、住建部批准为全国首批10个“节能暖房”工程重点县之一。榆中县加大了对既有居住建筑节能改造力度，除了安装计量供暖设备，还对既有建筑实施了外墙保温改造。

供热改革让群众受益，也使榆中县供热企业走上了可持续发展之路。榆中县供热计量普及率达86%，单位建筑面积能耗明显下降，改造后每平方米功耗下降56.6%。同时，改造后在锅炉房设施不扩容的情况下，增加供热面积40%左右。经测算，完成节能暖房改造工程后，榆中县每个采暖期可节约标煤2.8万吨。改造前集中供热耗煤量占全县工业企业总耗煤量的9.2%，改造后下降了3个百分点。

记者在采访中注意到，榆中县居民用暖习惯也发生了变化，节能意识明显提升。大部分居民主动添加双层窗户，供热期间取掉散热器遮蔽罩，调节闲置房间室温。