

加快转型升级 实现跨越赶超

河北省常委、石家庄市委书记 孙瑞彬



我国发展进入新阶段,改革进入攻坚期和深水区。党的十八届三中全会明确提出,加快转变经济发展方式,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。当前和今后一个时期,如何在实践中按照中央的要求和部署,凝聚共识,推动经济社会持续健康发展,值得深入思考

党的十八大报告指出,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。石家庄作为京畿大省省会城市,近年来,针对经济发展不快、规模不大,发展方式粗放、产业档次偏低等突出问题,坚持从区域、产业、企业、环境等多个层面进行积极探索,走出了一条具有石家庄特色的转型升级、跨越赶超之路。

今年1至9月份全市生产总值3488.9亿元,同比增长9.4%。全部财政收入完成481.83亿元,同比增长8.13%,总量居全省第1位;公共财政预算收入完成240.19亿元,同比增长14.53%。收入质量进一步提高。1至9月,全市规模以上工业增加值始终保持两位数以上增长,实现增加值1415.7亿元,增长11.3%;规模以上工业利税627.5亿元,增长15.4%。消费市场繁荣活跃,物价水平基本稳定。社会消费品零售总额1431.1亿元,增长13.4%。

一是以优化布局促转型,着力培育区域协调发展新优势。优化区域经济布局是调结构、转方式的重要内容和途径,实现区域协调互动发展本身有着巨大的市场活力和发展潜力。我们根据全市23个县(市)区的资源禀赋和发展水平,提出中东西三大区域协调发展战略,强力推动中部率先隆起、东部实现突破、西部加快发展。中部主城区和四组团(市)作为全市发展的核心区,重点发展高新技术产业、战略新兴产业和现代服务业,打造全市经济发展龙头带动区和城乡现代化建设标志区。东

部9个平原县(市)工业基础较好,以大上工业、上大工业为主攻方向,以工业聚集区建设为突破口,发展一批销售收入过百亿的大园区,加速实现工业“突破”。西部山区5县资源丰富、生态良好,大力发展绿色工业和农副产品加工业,加快发展生态农业和休闲旅游业,打造省会绿色生态屏障,加快富民强县步伐。

二是以做优“存量”促转型,着力增强工业企业竞争的新实力。在当前工业化、城镇化加速发展的历史阶段,工业强则城市强,工业兴则城市兴。近年来,我们坚持把工业作为全市经济发展的强大“引擎”,坚定不移地实施工业强市战略。坚持把狠抓传统产业改造提升,作为调结构、转方式最现实、最直接、最有效的途径,把对标作为提升企业素质和竞争力最实在管用的路径,在全市工业企业中广泛开展了对标行动,设立对标专项支持资金,鼓励全市规模以上企业对标国内外同行业一流企业,围绕产品的研发、生产、销售全过程,查找差距、制定措施、逐步追赶,企业效益实现大幅增长,市场影响力和竞争力明显增强。今年,我们大力实施了“跨五超百冲千”工程,将对标范围扩大到装备制造、医药、化工、纺织、钢铁、热电、水泥、陶瓷等行业,通过开展对标活动,真正对出生产力、对出竞争力、对出质量和效益。

三是以城市“提升”促转型,着力提升聚集生产要素的新引力。城镇化是现代化的重要“引擎”,也是全面建成小康社

会的必由之路。作为省会城市,城镇化滞后、城市品位不高、城市框架尚未拉开一直是制约我市发展的突出矛盾。对此,我们紧紧围绕完善省会功能、提升省会品位和增强辐射带动能力、打造一流省会城市目标,确定了“一河两岸三组团”城市发展新格局,高起点规划、大手笔启动正定新区建设,加强功能性基础设施和重大工程建设,努力打造一个全国综合水平最高、最具吸引力的现代化生态新区。坚持把聚集优质生产要素作为城市建设的主攻方向,大力加强城市商贸服务设施建设,统筹推进铁路、航空、轨道交通、高速公路等基础设施建设。京石高铁的建成投用,与北京、郑州、太原等周边城市形成一小时交通圈,生产要素的流动更加快捷,城市的集聚力、承载力大大提升,带来了一大批现代物流、现代商贸、文化创意、商务服务、光电信息等现代服务业、战略性新兴产业、高新技术产业的入驻,城市经济实力倍增。

四是以做大园区促转型,着力夯实产业聚合发展的新平台。园区是产业集聚发展的平台和载体。我们以做大做强园区为目标,聘请国内外知名规划设计单位,根据各个园区产业特点,编制了各产业园区总体规划、产业规划等各项规划。坚持基础设施先行,通过市场融资,积极引导战略投资者和社会资本参与建设,超前规划各类管线等生产性公用设施。积极探索实施共建、托管、一区多园等新的管理模式,提高园区建设管理水平。制定了专项

扶持和激励办法,在项目审批、土地、税收、金融等方面给予更有力的支持,增强园区开发建设的活力和动力。目前,全市已建成国家级开发区2个、省级开发区15个、省级工业聚集区10个,实现了每个县有省级园区。2012年全市工业园区从业人数达到51万人,入驻企业777家,主营业务收入4839亿元,占全市工业主营业务收入的62%。工业增加值1568亿元,占全市规模以上工业的78%。

五是以优化环境促转型,着力构筑可持续发展的高地。环境是有效集聚资本等生产要素的决定性因素,是一个地方经济发展的“命门之穴”。我们坚持把改善发展环境作为一项“永不竣工的工程”,以抓干部作风建设为突破口,以优化政务服务、提高行政效能为重点,以钢铁般的意志在全市持续掀起“效能革命”。从2011年开始,连续3年在春节假期后上班第一天召开全市广播电视大会进行动员部署。着力开展了优化政务环境、改善市场环境、改善社会环境和改善硬件环境等“八个专项行动”。加快行政审批制度改革,进一步精简下放行政审批事项,对确需保留的审批事项进行流程再造,审批事项、前置条件分别削减31.5%和26%,办结时限压缩35%。同时,严厉整治和坚决纠正“乱摊派、乱收费、乱罚款”以及“不作为、乱作为”和执法不公等企业和老百姓反映强烈的问题,以一浪高过一浪的活动,不断将优化发展环境工作推向深入,让人民群众满意,最大限度地调动全社会的创业激情。



全球经济新看点

中国社科院中国特色社会主义理论体系研究中心

世界经济能否重拾增长信心?

IMF2013年10月发布的《世界经济展望》预计,2013年世界经济将增长3.6%,明显高于2011年3.2%和2012年2.9%的增长速度。这表明世界经济的整体形势正在好转,尤其是,IMF对未来5年世界经济形势预测显现出“芝麻开花节节高”的架势。具体而言,2014年增长3.6%,2015年4%,2016年4.06%,2017年4.11%,2018年4.12%。

但即使如此,全球经济下行风险持续存在,目前断言2014年将成为世界经济重拾增长信心的一年为时尚早。欧元区2013年第三季度经济增长陷入停滞,增速仅为0.1%,低于第二季度的0.3%。在最新发布的秋季经济预测报告,欧盟委员会预测欧盟经济今年为零增长,而欧元区仍萎缩0.4%。鉴于欧洲经济复苏前景不佳,欧洲央行宣布将主要再融资利率降低25个基点至0.25%,将隔夜贷款利率降低25个基点至0.75%,同时维持零隔夜存款利率不变。至此,欧元区主要利率均降至历史最低水平。日本7至9月经济增长率较今年上半年减半,在日元走软的情况下日本经济增长仍然弱于预期,令市场更加担心日本能否走出多年来经济增长停止的局面。

发达国家将集体退出量化宽松政策?

为应对2008年国际金融危机,美国、欧盟和日本均推出了量化宽松刺激措施。在过去5年时间里,美联储的宽松措施总计向金融市场注入了2.75万亿美元。随着美国经济增长和就业形势的好转,美联储主席伯南克今年6月释放退出信号,声称美联储的债券购买行动可能在2013年放缓,并大约在2014年年中时完全终止。今年9月,美联储出人意料地宣布将继续维持每月850亿美元资产采购量不变。美联储出人意料地决定暂缓退出,给量化宽松政策的前景带来了不确定性。

决定美国暂缓退出的原因是多方面的。首先,美国当前经济增长并不强劲,实际失业率仍然很高,而通货膨胀率远远低于2%的水平,因此扩张性货币政策的空间仍然巨大。虽然退出并不意味着采取紧缩性货币政策,但货币政策扩张的程度至少在降低。其次,世界经济增长仍然不够强劲,在这种情况下,金融市场的神经极其脆弱,任何退出过快的信息都会引起市场的波动。第三,从操作层面看,美联储正处于换届期。

因此,最有可能的情形是2014年上半年美联储开始真正意义上的退出。房地产是当前推动美国经济复苏的主要力量,在房地产市场逐渐恢复的阶段,如果美联储大幅缩减购买房地产抵押金融产品的力度,其后果不言而喻。所以在退出时,美联储将先缩小美国国债尤其是短期国债的购买规模,然后再逐步退出国债的购买,最后逐步退出对房屋抵押金融产品的购买。在美国开始退出后,英国有可能成为第二个退出的国家,而欧盟和日本退出时间表则严重依赖于经济的未来走势,至少在目前来看,还没有退出的足够理由。

世界经济增长重心会重回西方吗?

新兴经济体崛起是新世纪以来国际经济政治体系中的突出现象。当前,新兴经济体面临着经济增长放缓的挑战。据相关预测,2013年新兴市场和发展中国家预计经济增长4.5%,为2010年以来的最低水平,相对于2012年,新兴经济体增长率下降幅度超过预期。IMF报告认为,“在从大衰退复苏以来经历了一轮超出潜力的产出猛涨之后,亚洲、拉美新兴经济体国家增长已经降温了”,而与此同时“主要发达经济体的活动开始从低迷加速”。虽然发达国家与新兴经济体间经济增长率的差距在缩小,但目前尚难以判断这种缩小乃至翻转是否会作为一种趋势存在,因此也难以断言2014年世界经济增长重心会重回西方。特别是如果主要新兴经济体积极进行经济结构调整以应对经济增长放缓,仍将保持较快的经济增长速度。对主要新兴经济体而言,经济结构调整的方向各有侧重。巴西在促进消费增长的同时,需要努力提高投资水平;印度需要进一步推进市场化改革;俄罗斯则需要实现经济更加均衡的增长。

新兴经济体是否会爆发金融危机?

全球金融条件收紧加大了新兴经济体爆发金融危机的风险,美国货币政策调整是全球金融条件收紧的主要根源。纵观历史,新兴市场国家发生金融危机的基本规律是,一旦国际货币发行国的货币政策收紧,资金流动马上会出现逆转,大量资金从新兴市场国家回流发达国家。

然而,新兴市场已吸取过去的教训,显著提升了抵御风险的能力。2008年国际金融危机爆发时,新兴经济公共和私人部门的资产负债表比10年前要稳健的多,金融市场的审慎监管机制也有所改进,避免了严重的金融混乱局面,并在危机后率先实现了经济复苏。未来资本流动逆转的趋势将更多沿着2008年而不是1994年金融危机的演变路径发展。

即使如此,我们也不能掉以轻心。在目前不确定性较高的形势下,推动资本流动的往往是投资者情绪,这意味着,哪怕是宏观经济形势较好的国家也不是完全处于“避风港”。相形之下,最脆弱的是那些没有国际货币发行权而且宏观基本面不佳的新兴市场国家。而对于英国、日本、欧洲这些拥有国际货币发行权的经济体而言,美国量化宽松政策的退出对其影响相对有限,有可能通过进一步放松本国货币政策的方式来应对。

对新兴市场而言,未来有效防范与应对类似局面的措施主要有3条:一是推动国际金融和货币体系的根本性改革;二是推动国内要素市场的改革,实现内部融资与外部融资的动态平衡;三是正确认识与发挥资本管制措施减轻跨境资本流动对国内经济干扰的作用,审慎对待资本账户自由化。(执笔:田丰)



构建和谐劳动关系须统筹兼顾

中国社科院社会发展策略研究院 渠敬东

劳动关系是生产关系的重要组成部分,是最基本、最重要的社会关系之一。在我国社会转型不断推进、社会发展逐渐进入矛盾多发期的新形势下,从根本上构建和谐劳动关系,不仅要着眼于短期措施,更要总体统筹,从构建长效机制入手,建立健全劳动关系协调机制。

随着社会主义市场经济的发展,我国劳动关系呈现一些新变化新特征,但这没有改变我国工人阶级和所有劳动者国家和主人的地位,没有改变我国劳动关系的基本性质。我国劳动者在不同性质、不同规模和不同发展水平的企业及其他经济组织中劳动和工作,处在不同的具体劳动关系中,他们与用人单位之间会产生具体利益上的矛盾,但这种矛盾是根本利益一致基础上的矛盾,能够通过合作、协商、依法调处得到解决。这些年来,针对企业劳动关系出现的一些不和谐问题,国家在法律制定和援助、公共服务、社会保障、政策保护等多方面入手,采取了许多措施加以应对,取得了明显成效。比如,为应对国有企业改制和私营经济快速发展所带来的劳动关系问题,我国加强了针对劳动关系领域的立法活动,《工会法》、《劳动

争议调解仲裁法》、《社会保险法》、《职业病防治法》以及以保护劳动者基本利益的新的《劳动合同法》等接连落地,这些法律的建立对形成和谐的劳动关系起着重要的作用;再如,国际金融危机爆发以来,我国工会开展了以“保岗位、保稳定、稳员增效”为主要内容的“共同约定行动”,既有效动员了广大职工立足本职献计出力,与企业共渡难关,又督促企业积极履行社会责任,尽量不裁员、不减薪,不仅有力维护了职工合法权益,也帮助企业走出了困境。这都是积极有利的一面。然而,相比社会转型期构建和谐劳动关系的要求,这些还远远不够。目前,我国发展进入新阶段,构建和谐劳动关系到了一个用宏观视野进行总体统筹和全面建设的时候,需要我们统筹兼顾,将相关社会各要素、各机制结合起来,建立健全劳动关系协调机制。

一是组织参与,即首先从源头入手调解劳动关系。要在企业组织内部落实企业

的社会责任。比如,建立和完善职工代表大会制度,建立各种职工参与的渠道;可考虑有效重建有着良好传统的现代师徒制关系,建立职工间亲密互动、职业传承的纽带,从源头上疏通劳动关系的润滑剂和安全阀,等等。

二是进一步发挥各级工会的中介作用,强化工会在国有企业的监事和参与职能。要进一步加强政府部门、企业组织、工会组织三方协调劳动关系的机制建设,发挥工会在不同部门之间、企业内外之间、企业与职工之间的“黏合”、“协调”作用。

三是坚持通过法律和制度来协调劳动关系。一方面,应加强制度和机制建设,保证能够在现行制度框架下,通过协商、协调、沟通的办法化解劳动争议。另一方面,应调动各方力量,积极推动建立完善以工会法、劳动法为基础,有关法规、规章相配套的职工权益保障法律法规体系,把劳动关系建立、运行、监督、调处全过

程纳入法制化轨道。

此外,构建和谐劳动关系,既要注重与劳动关系有关的社会保障体系的确立、监督和调整,同时也要将劳动问题的解决扩展到企业组织之外,在企业与地方社区之间建立广泛的合作。不能仅将劳动关系问题理解为职工个人问题,应进入职工家庭,深入社区,强化社会建设和社会管理的力度,扩展范围,形成社会支持的保护带。

由于我国劳动关系的变化经历了几十年的历程,其间也融合了各种各样的劳动关系的因素,我们在正视未来的同时,也要正视历史。事实上,以往在劳动关系上的各种制度资源,如工会的角色、企业与社区的密切关联等,对于解决今天劳动关系问题可能都是有效办法。与此同时,我们还应与时俱进,遵循时代发展的脚步,深入实际,调查研究,总体统筹和全面建设适合社会经济发展新要求的新型的劳动关系体制,确保劳动关系和谐稳定。

制造业要抓住机遇创新发展

国务院国资委研究中心 胡迟



在国际金融危机和新科技革命的冲击下,国际经济和产业发展环境发生深刻变化。我国制造业必须抓住前所未有的机遇,找准新的历史定位,继续加快转型升级步伐,推动经济更有效率的可持续发展

在经历30多年的高速发展后,我国制造业主要依靠低成本和廉价劳动力的时代基本结束,无论是国际经济和产业发展环境变化带来的外部压力,还是我国经济发展的内部环境,都决定了我国制造业必须加快转型升级步伐,抓住机遇,创新发展,这不仅是我国制造业必须坚持的重要选择,也是整个经济结构调整优化的重要内容之一。

国际金融危机爆发以来,我国制造业在遭遇“内忧外患”及上下游“两头受压”的逆势局面中,着力于调结构、促转型。有关研究表明:转型升级已取得阶段性成效,制造业持续向价值链高端延伸。我国作为全球制造业中心的吸引力依然强大,但总体而言,转型升级仍然处于“爬坡过坎”的量变积累阶段,且由于成本上升及国内外市场风险与技术不确定性所带来的巨大阻力,使得转型升级的进程异常艰难。国际金融危机之后,在第三次工业革命的推动下,国际经济和产业发展环境发生深刻变化,全球制造业正处于新一轮的经济转型和结构调整之中。在这样的形势下,我国制造业必须抓住前所未有的机遇,找准新的历史定位,从以下方面继续加快转型升级的步伐,推动经济更有效率的可持续发展。

一是推行适合制造业转型升级的发展方式。首先,要转变发展模式,从单纯追求规模扩张转向通过技术创新实现产业可持续发展。其次,要构建有利于我国制造业发展的技术创新制度体系,从而加强企业的技术改造,提高传统产业的整体素质。此外,还可考虑从法律、政策等方面来引导和支持国内制造业企业之间的兼并重组,实现优势资源组合,有效扩大规模和提升核心竞争力。

二是提升供应链、生产与营销流程的效率。比如,要实施供应链一体化,实现产业链上的企业开展协同竞争;推行精益化生产,实现生产的均衡化、同步化,实现零库存与柔性生产;实行营销扁平化,压缩流通环节,降低流通成本,与顾客建设新型联系以捕捉商业机会,等等。

三是有效化解产能过剩。产能过剩问题是经济结构调整过程中“绕不过去的坎”,化解产能过剩必须毫不动摇地一直坚持下去。鉴于前期的经验与教训,相关政策的制定必须既充分考虑现阶段的特点与经济形势,又前瞻未来的经济体制改革目标,从而提升政策的针对性与有效性。首先,要提升组合政策的有效性。资源性产品价格改革的步伐还应加快,要加

大执行监管的力度,切不可姑息手软,同时增强各项政策之间的协调效应,共同发展。其次,企业要积极探索发展模式。企业应当积极行动起来,在充分掌握市场行情的情况下,做到理性决策。在目前产能过剩的情况下,企业尤其应当以转变发展观念,改变竞争模式来应对市场的变化。

四是大力发展战略性新兴产业。我国战略性新兴产业未来的发展必须借鉴之前的经验教训,以全新的思路和机制,增强可持续发展能力。一方面,要加大技术研发的投入,加强企业技术中心建设,不断增强企业的创新实力。另一方面,要推动传统产业与新兴产业协调发展,处理好传统产业与新兴产业的相互承接、促进的关系。此外,要选择符合比较优势的发展路径。不同行业、规模的企业应立足于本企业、行业的实际情况,选择符合自身比较优势的发展路径。

值得注意的是,在制造业的转型升级过程中,还可考虑把发达国家产业升级的经验与我国经济发展的实际情况相结合,无论是传统产业的产能过剩调节,还是发展战略性新兴产业,都应尊重市场规律,使市场在资源配置中起决定性作用,加快推进制造业转型升级步伐。